

EVALUATION APRÈS PROJET
POUR LE
FONDS DE NATIONS UNIES POUR LA DÉMOCRATIE

RAPPORT D'ÉVALUATION

UDF-18-789-BKF
Participation citoyenne de la jeunesse au suivi des politiques publiques au Burkina Faso

10 Décembre 2023

EXECUTIVE SUMMARY

Preliminary Considerations

- This report constitutes the evaluation of the project "Citizen Participation of Youth in Monitoring Public Policies in Burkina Faso." The project commenced on 01/08/2020 and was initially scheduled to conclude on 31/07/2022. It was granted a five-month extension until 31/12/2022 due to socio-political and security concerns, such as terrorist attacks and the two coups d'état that occurred in the country.
- The project received a \$176,000 grant from UNDEF to increase youth participation in the electoral process and implement the formulation and monitoring of public policies in seven municipalities in Burkina Faso. It included advocacy actions and awareness-raising activities, leading to the creation of at least seven local networks dedicated to promoting youth civic participation in decision-making bodies.

Evaluation Findings:

- The evaluated project demonstrates significant **coherence** with UNDEF's mandate and Balai Citoyen's strategy, aligning with the goal of global democratization and strengthening the voice of civil societies. Despite security and youth mobility challenges, the project consistently adapted to the realities of project locations. However, the dissolution of municipal councils after coups created an institutional gap, hindering legitimate partnerships for youth organizations.
- The project **design** is consistent, focusing on increasing youth civic participation to strengthen democracy. Balai Citoyen exhibited remarkable expertise and proactive risk management, adapting the project to contextual changes, including terrorist threats. Despite being partially satisfactory due to a challenging national context, the project succeeded in establishing strong partnerships, demonstrating **effectiveness** despite local challenges in Bobo-Dioulasso and Bogandé.
- The project's **efficiency** is confirmed by the success of Results-Based Management (RBM) in budget development. However, the use of imposed volunteerism for young leaders led to a loss of human resources, highlighting a crucial challenge in human resource management despite responsible financial resource management.
- The project's **impact** is notable, with improvements in participation, governance, and democratization dynamics, although quantitative evaluation would be challenging. Significant youth participation in elections and cross-cutting results, such as strengthened citizen vigilance skills, induced positive behavioural changes, including increased female participation and growing public interest in citizen vigilance. The project also developed organizational skills among youth leaders focused on by the project, contributing to a growing awareness of their ability to act in an organized manner.
- In terms of **sustainability**, the project shows considerable promise with the establishment of local actor networks and the creation of citizen vigilance cells through civil society coalitions. Stakeholders' willingness and capacity to independently continue project activities are emphasized, with a particular focus on strengthening coalition skills.
- The **added value of UNDEF** lies in preserving the independence of Balai Citoyen, enhancing the implementing agency's credibility. UNDEF filled a bilateral financial gap, strengthening stakeholder involvement through its reputation. Balai Citoyen's geographical position, community network, and technical responsiveness allowed exceptional access and impact depth, making the project more effective. The visibility of UNDEF support is clear in all printed materials and events, reinforcing UNDEF's recognition within the beneficiary community despite the absence of a field visit.

Key Recommendations:

- Continue creating local networks of youth organizations to strengthen public policy monitoring, with regular evaluations to adjust strategies and measure real impact.
- Maintain a flexible approach to adapting project objectives to security challenges and youth mobility. Re-evaluate post-coup partnership mechanisms for youth organizations, establishing legitimate partnerships in these new political contexts to ensure effective collaboration.
- Prioritize dynamic approaches, such as fora theatres, to maintain activity coherence despite socio-political changes, regularly assessing activity relevance based on changing contexts.
- Establish mechanisms for ongoing evaluation of partnership effectiveness, identifying strengths and weaknesses for adjustments to strengthen action coherence.
- Implement proactive communication mechanisms to inform stakeholders of potential delays and planned adjustments.

- Capitalize on the strengths of local partners, such as Balai Citoyen, by strengthening their organizational structure, functionality, and crisis management capabilities.
- Develop rapid adaptation mechanisms to political changes, maintaining legitimate partnerships despite institutional shifts to ensure continuity and initiating result evaluations in major events.
- Review incentive and non-incentive budget allocations, evaluating costs related to youth involvement and adjusting financial incentives for sustained, engaged participation. Proactively manage human resources through non-financial incentives.
- Reconsider the imposed volunteerism approach for young leaders to better align with their individual realities, ensuring more adequate participation.

Lessons Learned:

- In the current context the adopted remote evaluation methodology proved to be a major asset.
- The choice of a strategic partner with "niche" expertise and extensive access capacity was crucial for project success.
- The post-project study conducted by the beneficiary organization was crucial to evaluate the initiative's achievements.
- The establishment of an institutional consultation strategy between the project and institutional, social, and international actors emerged as a key element to optimize resources.
- The active adaptation strategy to geopolitical changes was essential.

TABLE DE MATIÈRES

I. ÉVALUATION GLOBALE	1
II. CONTEXTE ET STRATÉGIE DU PROJET	2
2.1 CONTEXTE DU DEVELOPPEMENT	2
2.2 LES OBJECTIVES DU PROJET	4
III. MÉTHODOLOGIE	5
3.1 PORTEE, CADRAGE ET APPROCHE DE L'ÉVALUATION.....	5
3.2 COLLECTE ET ANALYSE DES DONNEES.....	6
A. FAISABILITE DE L'ÉVALUATION ET LIMITATIONS Y AFFERENTES.....	6
B. SOURCES D'INFORMATION UTILISEES	7
IV. CONSTATS DE L'ÉVALUATION	8
(I) COHERENCE.....	8
(II) PERTINENCE ET DESIGN.....	9
(III) EFFICACITE.....	11
(IV) EFFICIENCE	13
(V) IMPACT	14
(VI) DURABILITE	16
(VII) VALEUR AJOUTEE ET VISIBILITE DU FNUD	17
V. RECOMMANDATIONS	18
VI. LESSONS APPRISES	20
ANNEXE 1 : QUESTIONS D'ÉVALUATION	22
ANNEXE 2 : PERSONNES ET INSTITUTIONS CONSULTEES.....	28
ANNEXE 3 : ACRONYMES	28

I. ÉVALUATION GLOBALE

Considérations préliminaires

- Ce rapport constitue l'évaluation du projet "Participation citoyenne de la jeunesse au suivi des politiques publiques au Burkina Faso". Le projet a débuté le 01/08/2020 et était initialement prévu pour se terminer le 31/07/2022. Il a bénéficié d'une prolongation de cinq mois jusqu'au 31/12/2022 en raison de préoccupations socio-politiques et sécuritaires, telles que des attaques terroristes et les deux coups d'État survenus dans le pays.
- Le projet a reçu une subvention du FNUD d'un montant de 176 000 USD, visant à accroître la participation des jeunes dans le processus électoral et à mettre en œuvre la formulation et le suivi des politiques publiques dans sept municipalités au Burkina Faso. Il comprenait des actions de plaidoyer et une série d'activités de sensibilisation ayant conduit à la création d'au moins sept réseaux locaux dédiés à la promotion de la participation citoyenne des jeunes au niveau des organes décisionnels.

Constats de l'évaluation

- Le projet évalué démontre une **cohérence** significative avec le mandat du FNUD et la stratégie du Balai Citoyen, s'inscrivant dans l'objectif de démocratisation mondiale et de renforcement de la voix des sociétés civiles. Les initiatives antérieures dans la région, complétées par divers bailleurs, ont ajouté de la valeur plutôt que duplicité. Malgré des obstacles liés à la sécurité et à la mobilité des jeunes, le projet s'est constamment adapté à la réalité des localités cibles. Cependant, la dissolution des conseils municipaux après les coups d'État a créé une lacune institutionnelle, obstruant les partenariats légitimes des organisations de jeunesse.
- Le **design** du projet est cohérent, mettant l'accent sur l'accroissement de la participation citoyenne des jeunes pour renforcer la démocratie. Le Balai Citoyen a montré une expertise remarquable et une gestion proactive des risques, adaptant le projet aux évolutions contextuelles, y compris les menaces terroristes. Bien que partiellement satisfaisant en raison du contexte national difficile, le projet a réussi à établir des partenariats solides, démontrant son efficacité malgré des défis locaux à Bobo-Dioulasso et Bogandé.
- L'**efficacité** du projet est confirmée par la réussite de la Gestion Axée sur les Résultats (GAR) dans l'élaboration budgétaire. Cependant, le recours au bénévolat imposé aux jeunes leaders a entraîné une déperdition de ressources humaines, soulignant un défi crucial dans la gestion des ressources humaines malgré une gestion responsable des ressources financières.
- L'**impact** du projet est notoire avec des améliorations dans les dynamiques de participation, de gouvernance et de démocratisation, bien que l'évaluation quantitative soit complexe. La participation significative des jeunes aux scrutins électoraux et les résultats transversaux, tels que le renforcement des compétences en veille citoyenne, ont induit des changements de comportement positifs, notamment une participation accrue des femmes et un intérêt croissant de la population pour la veille citoyenne. Le projet a également développé les compétences organisationnelles des jeunes leaders ciblés, contribuant à une prise de conscience progressive de leur capacité à agir de manière organisée.
- En termes de **durabilité**, le projet démontre une promesse considérable avec l'établissement de réseaux d'acteurs locaux et la création de cellules de veille citoyenne par le biais de coalitions de la société civile. La volonté et la capacité des parties prenantes à poursuivre indépendamment les activités du projet sont soulignées, avec un accent particulier sur le renforcement des compétences des coalitions.
- La **valeur ajoutée du FNUD** réside dans la préservation de l'indépendance du Balai Citoyen, renforçant la crédibilité de l'agence de mise en œuvre. Le FNUD a comblé un vide financier bilatéral, renforçant l'implication des parties prenantes grâce à sa réputation. La position géographique, le réseau communautaire et la réactivité technique du Balai Citoyen ont permis un accès et une profondeur d'impact exceptionnels, rendant le projet plus efficace. La visibilité du soutien du FNUD est claire dans tous les documents imprimés et lors des événements, renforçant la reconnaissance du FNUD au sein de la communauté bénéficiaire malgré l'absence de visite sur le terrain.

Recommandations principales

- Poursuivre la création de réseaux locaux d'organisations de jeunes pour renforcer la surveillance des politiques publiques, avec une évaluation régulière pour ajuster les stratégies et mesurer l'impact réel.
- Maintenir une approche flexible pour adapter les objectifs des projets face aux défis sécuritaires et à la mobilité des jeunes. Ainsi, réévaluer les mécanismes de partenariat post-coups d'État pour les organisations de jeunes, établir des partenariats légitimes dans ces nouveaux contextes politiques pour assurer la collaboration efficace.
- Privilégier des approches dynamiques, comme les théâtres fora, pour maintenir la cohérence des activités malgré les évolutions sociopolitiques, évaluant régulièrement la pertinence des activités en fonction du contexte changeant.
- Établir des mécanismes d'évaluation continue de l'efficacité des partenariats, identifiant les forces et les faiblesses pour ajustements visant à renforcer la cohérence des actions.
- Mettre en place des mécanismes de communication proactive pour informer les parties prenantes des retards potentiels et des ajustements planifiés.
- Capitaliser sur les forces des partenaires locaux, tels que le Balai Citoyen, en renforçant leur structure organisationnelle, fonctionnelle et leurs capacités de gestion de crise.
- Développer des mécanismes rapides d'adaptation aux changements politiques, maintenant des partenariats légitimes malgré les évolutions institutionnelles pour assurer la continuité du projet et engager des évaluations dans des événements majeurs.
- Reconsidérer l'approche de la dimension bénévole imposée aux jeunes leaders pour mieux s'aligner sur leurs réalités, assurant ainsi une participation plus adéquate.

Leçons apprises

- Dans le contexte actuel la méthodologie d'évaluation à distance adoptée s'est avérée être un atout majeur.
- Le choix d'un partenaire stratégique doté d'une expertise « niche » et d'une grande capacité d'accès a été déterminant pour le succès du projet.
- L'étude post-projet menée par l'organisme bénéficiaire s'est révélée cruciale pour évaluer les acquis de l'initiative.
- La mise en place d'une stratégie de concertation institutionnelle entre le projet et les acteurs institutionnels, sociaux et internationaux a émergé comme un élément clé pour optimiser les ressources.
- La stratégie d'adaptation active aux changements géopolitiques a été essentielle.

II. CONTEXTE ET STRATÉGIE DU PROJET

2.1 Contexte du développement

Le Burkina Faso, situé en Afrique de l'Ouest, fait partie de la région centrale du Sahel, qui a connu ces dernières années une vague de conflits, de mauvaise gouvernance, de sous-développement, de pression démographique et de changements climatiques. En 2021, le Burkina Faso occupait la 120^e position en termes de PIB nominal¹. Sa dette nationale était de 9 520 millions de dollars², avec un ratio dette/PIB de 48,21%³, et sa dette publique par habitant s'élevait à 431 dollars⁴.

En ce qui concerne l'indice de développement humain (IDH) du Burkina Faso, il s'élevait à 0,449 en 2021⁵, le plaçant en 184^e position sur la liste de 191 pays publiée. Près de la moitié de la population a

1

https://www.afdb.org/sites/default/files/documents/publications/perspectives_economiques_en_afrique_2022_web.pdf

² <https://www.afdb.org/fr/countries/west-africa/burkina-faso/burkina-faso-economic-outlook>

³ https://www.finances.gov.bf/fileadmin/user_upload/storage/Bulletin_statistique_de_la_dette_T2-2022.pdf

⁴ <https://documents1.worldbank.org/curated/en/122351623270792913/pdf/Burkina-Faso-Protecting-the-Poor-During-the-Recovery-and-Beyond.pdf>

⁵ <https://fr.countryeconomy.com/demographie/idh/burkina>

moins de 15 ans, et l'âge médian est de 17,6 ans. Selon les projections actuelles, la population devrait plus que doubler au cours des 30 prochaines années.

Le Burkina Faso a connu plusieurs coups d'État militaires au cours des années 1970 et 1980. Le président Blaise Compaoré a dirigé le pays pendant 27 ans, de 1987 jusqu'à sa démission en 2014 à la suite de manifestations de masse contre ses plans visant à prolonger son règne. Après une tentative de coup d'État militaire en 2015 par des partisans de Compaoré, des élections multipartites ont été organisées plus tard la même année et remportées par Roch Marc Kaboré, qui avait été Premier ministre et Président de l'Assemblée nationale sous Compaoré. Dans un contexte d'insécurité croissante due à l'expansion de groupes djihadistes en provenance du Mali et du Niger, des élections générales ont eu lieu à nouveau le 22 novembre 2020. Kaboré a été réélu, et le parti Mouvement du Peuple pour le Progrès (MPP) au pouvoir et ses alliés ont conservé une confortable majorité à l'Assemblée nationale. Le taux de participation électorale est passé à 50%, contre 60% en 2015. Ces élections ont été considérées comme transparentes, crédibles et satisfaisantes par des observateurs nationaux et internationaux indépendants.

Cependant, suite à des troubles militaires le week-end du 22-23 janvier 2022, le gouvernement civil a été dissous, de même que la constitution et l'Assemblée nationale. Un gouvernement militaire dirigé par le lieutenant-colonel Paul Henri Sandaogo Damiba a revendiqué la responsabilité de ces actes, et Damiba a été investi président le 3 mars 2022. Les arrangements de transition actuellement en discussion incluent la possibilité d'élections dans les trois ans. Le coup d'État et les plans de transition prolongés ont été largement critiqués par la communauté internationale. La Communauté économique des États de l'Afrique de l'Ouest (CEDEAO) a suspendu le Burkina Faso mais n'a pas encore imposé de sanctions, comme elle l'a fait au Mali voisin et en Guinée, où des coups d'État ont également eu lieu au cours des 18 derniers mois.

Le Burkina Faso fait face à une forte pression démographique, avec une croissance annuelle de 3,1%, absorbant une part importante de la croissance économique. Près de 47% de la population a moins de 15 ans, 67% ont moins de 25 ans, et 33,2% des jeunes ont entre 15 et 35 ans. En 2014, 40,1% de la population vivait en dessous du seuil de pauvreté, estimé à 153 530 F CFA (264,7 USD), contre 46,7% en 2009. Les inégalités de répartition des richesses nationales s'expliquent en partie par une mauvaise gestion des ressources publiques et une faible culture démocratique. Malgré de bons résultats aux élections générales de 2015 et 2016, l'alternance politique récente n'a pas réussi à mettre fin à la mauvaise gouvernance. Les violences communautaires résultant des attaques terroristes ont également déplacé 838 548 personnes jusqu'au 25 mars 2020, selon le Secrétariat Permanent du Conseil National de Secours d'Urgence et de Réhabilitation (SP/CONASUR).

La jeunesse burkinabè, confrontée au manque d'emplois décents, représente plus de 75% de la population, et pourtant, leur participation aux élections et aux processus décisionnels est faible. En 2015, moins de 40% des jeunes de moins de 25 ans ont participé aux élections législatives et présidentielle, alors qu'ils représentent plus de 60% de la population. Les jeunes de 18 à 35 ans constituent 58% des électeurs potentiels, mais ils méconnaissent souvent leurs droits et devoirs civiques et ont une faible perception de leur rôle dans la gestion des affaires publiques. Ils entretiennent souvent des relations personnelles et clientélistes avec les acteurs politiques, ce qui limite leur influence.

Le principal problème réside donc dans le faible niveau de participation consciente et active des jeunes aux processus et aux organes de décision qui ont un impact direct ou indirect sur leurs conditions de vie. Leur mobilisation est limitée lors des processus électoraux, et en conséquence, leur représentation dans les organes décisionnels est faible. Par exemple, aucun député burkinabè n'a moins de 35 ans.

La jeunesse, qui n'a qu'une conscience limitée de sa capacité à agir de manière organisée pour améliorer ses conditions de vie, manque de cadres citoyens pour proposer des actions visant à améliorer la gouvernance démocratique. Les organisations de la société civile existantes sont également en proie à la confusion quant au rôle des acteurs. Certaines d'entre elles ont des liens avec les partis politiques et sont devenues, contrairement à leurs statuts, des porte-voix de ces derniers dans l'espace public.

2.2 Les objectifs du projet

Le projet avait pour objectif de renforcer la participation citoyenne des jeunes au processus électoral, à la formulation et au suivi des politiques publiques dans sept municipalités du Burkina Faso.



L'intervention consistait à renforcer les capacités des jeunes leaders d'opinion dans les zones d'intervention en matière de citoyenneté active dans la gestion des affaires publiques. Cela permettait à ces jeunes de mobiliser leurs pairs au sein de groupes formels appelés "clubs cibals", chargés d'animer des cadres de discussion sur leurs préoccupations. Les clubs cibals étaient des extensions du Balai Citoyen, chargés de surveiller la citoyenneté au niveau local en interpellant les élus municipaux et régionaux. Ces clubs avaient une relative autonomie depuis quelques années. Le Balai citoyen avait initialement été créé en tant que mouvement de dénonciation et d'influence, revendiquant notamment la non-modification de la Constitution pour défendre l'alternance démocratique. Il s'était opposé au régime du président Blaise Compaoré qui tentait alors de se maintenir au pouvoir par des manœuvres constitutionnelles. Pendant la période de la Transition, suite à l'insurrection populaire d'octobre 2014, le Balai citoyen avait évolué et s'était positionné en tant que médiateur politique, participant à la rédaction de la Charte de la Transition et à la commission des réformes institutionnelles.

Les cadres de concertation servaient à organiser régulièrement des rencontres pour planifier les actions d'interpellation des décideurs au niveau municipal. Les jeunes participaient aux sessions des conseils municipaux dans les communes et arrondissements. Ils menaient des actions de sensibilisation auprès des jeunes pour encourager leur participation au vote. Ils plaidaient pour que les décideurs prennent des engagements fermes en vue de prendre en compte leurs préoccupations. Des séances de projection et des conférences publiques étaient organisées pour sensibiliser les populations locales et promouvoir le contrôle citoyen et la culture du débat démocratique au sein de la société. Cela permettait aux citoyens de comprendre l'importance d'exiger la reddition de comptes de la part des gouvernants.

La couverture géographique du projet s'étendait à sept municipalités dans cinq régions, comprenant les arrondissements 10 de Ouagadougou et 5 de Bobo-Dioulasso, les communes rurales de Saaba et de Bama, ainsi que les communes de Koudougou, Bogandé et Ouahigouya. Ces localités avaient été sélectionnées en raison de la forte implantation et de l'activité de Balai Citoyen, également prenant en compte une répartition spatiale harmonieuse.

Les bénéficiaires directs du projet comprenaient les jeunes membres des clubs, les jeunes leaders des organisations de la société civile, les élèves et les étudiants, qui bénéficiaient de formations, de coaching et de sensibilisation par leurs pairs. La tranche d'âge prioritaire était de 18 à 35 ans. Les seconds bénéficiaires directs étaient les élus locaux impliqués dans les cadres de dialogue et les animateurs des sept réseaux locaux. Les bénéficiaires indirects incluaient les populations, en particulier les jeunes participants aux animations publiques, aux projections de films suivies de débats, aux conférences publiques, ainsi que les responsables coutumiers et religieux, les leaders d'opinion, les journalistes et les communicateurs.

Le projet avait débuté le 01/08/2020 et était initialement prévu pour se terminer le 31/07/2022. Il avait bénéficié d'une extension de cinq mois, jusqu'au 31/12/2022, en raison de préoccupations socio-politiques et de sécurité telles que les attaques terroristes et les deux coups d'État survenus dans le pays.

III. MÉTHODOLOGIE

3.1 Portée, cadrage et approche de l'évaluation

Le but de cet exercice d'évaluation est d'évaluer la performance et l'atteinte des résultats du projet. Ainsi, ce processus d'évaluation servira à générer des conclusions, à extraire les leçons apprises et à fournir des recommandations fondées sur des preuves qui peuvent améliorer les performances, démontrer les résultats et informer les priorités et stratégies futures du Balai Citoyen et du FNUD pour encourager la participation citoyenne de la jeunesse au processus électoral, à la formulation et au suivi des politiques publiques dans 7 municipalités du Burkina Faso.

L'évaluation a été menée **conformément aux normes et standards d'évaluation élaborés par le Groupe d'évaluation des Nations Unies et aux critères d'évaluation de l'OCDE**. Selon les exigences du FNUD, l'évaluation a sept critères d'orientation comme suit :

- **Cohérence** : en premier lieu, la cohérence interne (dans quelle mesure existe-t-il des synergies et des interconnexions entre le projet et d'autres initiatives menées par le Balai Citoyen) ; en deuxième lieu, la cohérence externe (dans quelle mesure y a-t-il cohérence avec les initiatives d'autres acteurs dans le même contexte et sur le même sujet ? Dans quelle mesure le projet ajoute-t-il de la valeur tout en évitant la duplication des efforts ?)
- **Pertinence/design** : comprendre dans quelle mesure les problèmes identifiés et les interventions qui ont suivi ont répondu aux besoins et aux priorités du développement démocratique dans le pays et à ceux des bénéficiaires ciblés ; et comment la conception du projet a répondu au contexte et aux risques identifiés.
- **Efficiace** : dans quelle mesure le projet a fait bon usage de ses ressources financières et humaines.
- **Efficacité** : dans quelle mesure le projet a produit les activités et les résultats attendus.
- **Impact** : dans quelle mesure la réalisation des objectifs du projet et des résultats du projet a-t-elle eu un impact sur le problème spécifique que le projet visait à résoudre ? Les bénéficiaires ciblés ont-ils connu des impacts tangibles positifs et négatifs ? Le projet est-il susceptible d'avoir un effet catalyseur ?
- **Durabilité** : identifier les aspects du projet qui sont susceptibles d'être maintenus après son achèvement, y compris une analyse des facteurs de durabilité.
- **Valeur ajoutée et visibilité du FNUD** : comprendre la valeur du soutien du FNUD au projet et les dispositions/engagements de visibilité.

Conformément à la note d'information sur l'évaluation préparée par le FNUD, à la suite de l'examen des documents de projet et des conversations avec l'équipe du Balai Citoyen, **les questions d'évaluation sous chaque critère ont été élargies** (voir Annexe 1 - matrice d'évaluation). L'évaluation comporte également un chapitre sur les enseignements tirés et les meilleures pratiques émergeant tout au long du processus d'évaluation et d'autres déjà identifiés par le projet.

L'évaluation est conçue comme un processus de réflexion et d'apprentissage flexible et centré sur les personnes dans lequel **les principales parties prenantes du projet (Balai Citoyen, bénéficiaires, institutions associées) seront des acteurs clés et non de simples objets du processus**. Ainsi, l'évaluation est conçue pour renforcer leurs capacités en (1) offrant aux parties prenantes l'opportunité de réfléchir sur les progrès et les obstacles du projet ; et (2) générer des connaissances pour éclairer la pratique.

L'évaluation a été principalement alimentée par des méthodes et des données qualitatives. De plus, en partant du principe qu'il n'y a pas d'interventions neutres en termes de genre lorsque l'objectif est de renforcer la démocratie et, en fin de compte, d'améliorer la vie des gens, l'évaluation a été menée de manière sensible au genre. Cela a des implications à deux niveaux :

- Ce que l'évaluation a examiné : elle s'est concentrée sur l'intégration des dimensions de genre dans le projet et sa contribution à la promotion de l'égalité des sexes.
- Comment l'évaluation a été conduite : elle a assuré des approches, des méthodes et des outils inclusifs, respectueux et participatifs pour capturer une diversité de voix, veillant à ce que les voix des femmes et des hommes soient entendues.

Après des discussions avec l'UNDEF, il a été conclu que le projet pourrait être évalué à distance sans réduire la qualité du processus et des livrables, à condition que les outils de collecte de données soient adaptés aux différents informateurs et que le calendrier reste flexible pour s'adapter à la disponibilité des participants dans le processus. L'évaluateur a donc travaillé depuis son lieu de résidence tout en communiquant directement avec les parties prenantes au Burkina Faso (Balai Citoyen) et à New York (UNDEF).

3.2 Collecte et analyse des données

a. Faisabilité de l'évaluation et limitations y afférentes

Dans la note de « **considérations spéciales pour les évaluations en ligne pendant la crise du COVID-19** » transmise par le FNUD à l'évaluateur, il est demandé de mener, lors de la note de lancement, une analyse succincte sur la faisabilité de l'évaluation à distance du projet, notamment en ce qui concerne la couverture géographique du projet, la disponibilité des informations qui pourront être récoltées à distance et le contexte institutionnel, afin d'établir les limitations spécifiques de l'évaluation par rapport aux évaluations conventionnelles.

Même si nous ne sommes plus sous la crise du Covid-19, l'UNDEF et le consultant ont convenu de réaliser l'évaluation à distance, dans le but a) d'optimiser la valeur pour l'argent, b) de renforcer l'appropriation par le Balai Citoyen de l'ensemble du processus et c) de capitaliser sur les outils de collecte de données à distance qui se sont avérés très bénéfiques pendant la pandémie de COVID.

Dans ce sens, les limites identifiées par rapport aux évaluations conventionnelles et les mesures d'atténuation proposées sont les suivantes :

- **L'engagement avec le Balai Citoyen ne bénéficiera pas d'un contact direct sur le terrain, ce qui permet généralement un degré sain d'interaction, dans les deux sens, pour renforcer la confiance et la compréhension.** *Atténuation : prévision de temps pour les échanges pour s'assurer que le terrain a été entièrement préparé avant de passer aux entrevues formelles.*
- **L'engagement avec les bénéficiaires et les tiers peut ne pas être aussi productif ou inclusif que les visites de terrain habituelles le permettent.** *Atténuation : une attention particulière a été*

accordée aux noms et aux institutions répertoriés pour l'entretien, et à la manière dont les personnes doivent être contactées - par ex. utilisation de questionnaires.

- **Par rapport à la portée du projet** (rural/urbain, national/localisé), il s'agit d'un projet localisé dans 7 municipalités dans 5 régions comprenant les arrondissement 10 de Ouagadougou et 5 de Bobo-Dioulasso, les communes rurales de Saaba et de Bama; les communes de Koudougou, Bogandé et Ouahigouya. Ces régions sont parfois de difficile accès, ce qui pourrait entraver le bon déroulement de la collecte de données. *Atténuation : le personnel du Balai Citoyen procédera à la distribution des enquêtes directement dans toutes les zones couvertes par le projet. De plus, un questionnaire détaillé a été préparé au profit du Balai Citoyen afin de récolter sa vision par rapport aux différents aspects objet d'analyse de manière la plus consolidé possible.*
- **Par rapport au contexte national/institutionnel** (y compris des aspects tels que la mobilité du personnel, l'utilisation institutionnelle des nouvelles technologies, la vitesse d'Internet, etc.), ledit accès est très limité de la part d'une partie de la population cible de l'évaluation. *Atténuation : la méthodologie proposée dans la note de démarrage est adaptée au manque d'accès à internet et à la mobilité par la population cible de l'évaluation. En effet, aucune méthode récolte d'information télématique visant la population résidante dans les villages de plus difficile accès est prévue.*
- Une limite qui risque de se poser est **la difficulté pour récolter les informations auprès des Autorités Locales et citoyens/bénéficiaires directes** du projet, à cause du manque d'intérêt de la population cible de l'évaluation. *Atténuation : conscientisation de la population cible, à travers le personnel du Balai Citoyen, de l'importance de l'évaluation et de la transmission des données de qualités concernant les atouts, défis et opportunités du projet mis en place. De ce fait, tous les questionnaires prévus ont été remplis par les populations cibles, sauf pour l'ancien Ministre Provincial du Plan et du budget, qui n'a pas été disponible pour cette évaluation.*

b. Sources d'information utilisées

Les outils de collecte de données choisis pour l'exercice d'évaluation ont été discutés avec l'équipe du projet du Balai Citoyen pour s'assurer qu'ils sont les plus familiers aux différentes parties prenantes du projet. Ceux-ci sont :

- **Des échanges réguliers** avec l'équipe du Balai Citoyen, qui ont eu lieu tout au long de la mission d'évaluation.
- **Analyse des documents** : le FNUD et le Balai Citoyen ont fourni un important corpus préliminaire de documents de programmation. Ils comprennent le document de projet, les rapports d'avancement et le rapport final, les rapports de vérification des étapes-clés et les produits du projet, qui ont été examinés avec la documentation pertinente supplémentaire recueillie au cours de la phase de collecte de données.
- **Enquêtes** : des enquêtes adaptées aux catégories des acteurs ont été préparés par le consultant et distribuées par l'équipe du Balai Citoyen, entité qui a montré une très bonne disponibilité pour entamer la distribution, suivi du remplissage, récolte des informations et envoi au consultant. Ceci est d'importance car l'équipe du Balai Citoyen a un accès géographique privilégié à la zone couverte par le projet. L'accès à cette zone, surtout dans le cadre d'une évaluation à distance et dans une région avec un accès difficile (souci des infrastructures et de sécurité) s'aurait avéré impossible autrement.

Dans ce cadre, des questionnaires ont été distribués pour remplissage de la part du Balai Citoyen. De plus, des groupes focaux avec des Jeunes Leaders Cibals ont été organisés à Koudougou, Ouagadougou, Bama et Ouahigouya. En fin, des groupes focaux ont été aussi organisés avec des réseaux d'acteurs locaux à Bama, Sabaa et Ouahigouya.

La collaboration du Balai Citoyen pour la mise en place d'une méthodologie si complexe a été cruciale ; l'équipe d'enquêteurs a été sélectionnée, formée et suivie par le Balai Citoyen, ce qui a permis la récolte d'une quantité et une qualité d'information qui n'aurait jamais pu être récoltée

autrement. Le FNUD a montré une grande flexibilité, tout en autorisant le déboursement d'une somme additionnelle pour financer ces enquêteurs.

IV. CONSTATS DE L'ÉVALUATION

Les critères, questions et sous-questions sont listés entièrement sous l'annexe 1.

(i) Cohérence

L'exercice d'évaluation a visé à analyser la compatibilité de l'intervention avec d'autres interventions dans le pays, le secteur et les institutions liées au projet (en prenant compte de la mesure dans laquelle d'autres interventions soutiennent ou nuisent à l'intervention, et vice-versa). Constats principaux :

- *Cohérence avec le mandat du FNUD* : l'objectif et la nature du projet (accroître la participation citoyenne de la jeunesse au processus électoral, à la formulation et au suivi des politiques publiques dans 7 municipalités du Burkina Faso) s'insère pleinement au cœur du mandat du FNUD (« accompagner la démocratisation dans le monde en soutenant des projets qui renforcent la voix des sociétés civiles, promeuvent les droits de l'homme et encouragent la participation de tous à des processus démocratiques »⁶).
- *Cohérence avec le mandat et stratégie du Balai Citoyen* : le projet soumis à évaluation est lié à des initiatives antérieures du Balai citoyen, telles que la "mobilisation des jeunes pour un suivi citoyen des politiques publiques" de janvier 2017 à décembre 2020. Ce projet a mobilisé les jeunes au niveau local et national, renforçant leurs capacités à comprendre leurs droits et devoirs. L'objectif était de permettre aux jeunes d'effectuer un suivi citoyen des politiques publiques pour influencer les processus décisionnels, avec un impact positif sur les conditions de vie. Un autre projet, "Alliance Jeunes et Parlementaires", de mars 2018 à mars 2020, visait à autonomiser les jeunes des régions ciblées, renforçant leur leadership pour défendre leurs intérêts auprès des députés. Le projet en évaluation s'inspire de ces expériences, mettant l'accent sur la mobilisation des jeunes et le renforcement de leurs capacités à faire valoir leurs droits et à exercer leurs devoirs citoyens. L'objectif demeure d'influencer les décisions politiques pour un impact positif sur la vie des populations.
- *Cohérence avec les initiatives d'autres Partenaires Techniques et financiers (PTF), dans la même zone géographique et sur les mêmes sujets* : les projets mentionnés précédemment ont bénéficié de financements de différents bailleurs, en l'occurrence de l'Ambassade de Suède au Burkina par le biais de l'ONG DIAKONIA, et du Canada par le biais de l'ONG Oxfam. Ces projets, orientés vers la participation citoyenne des jeunes et la reddition de comptes, ont couvert diverses municipalités, dont celles ciblées par le projet objet de cette évaluation, telles que Ouagadougou, Ouahigouya, Bobo, Bogandé et Koudougou.
- *Mesure dans laquelle le projet ajoute de la valeur tout en évitant la duplication des efforts des autres acteurs* : ce projet s'est intégré de manière cohérente dans la continuité des initiatives antérieures. Évitant la duplication des efforts déjà entrepris, sa contribution notable réside dans l'établissement de réseaux locaux regroupant les organisations de jeunes dynamiques. L'objectif était de créer un cadre représentatif unique d'action, permettant ainsi une surveillance efficace à l'échelle locale des politiques publiques.

⁶ https://www.un.org/democracyfund/sites/www.un.org.democracyfund/files/undef_terms_of_reference.pdf



Séminaire de formation des JLC sur le suivi citoyen des politiques publiques – Bobo-Dioulasso

(ii) Pertinence et design

Sous le point de la pertinence, l'exercice d'évaluation a visé à analyser la mesure dans laquelle le projet, tel qu'il a été conçu, était adapté à la vision du Balai Citoyen, au contexte géographique des 7 municipalités visées ainsi qu'aux besoins des bénéficiaires. Dans ce contexte, 2 sous-dimensions sont à analyser :

- *Sous l'adéquation (ajustement aux besoins du contexte géographique cible)*, le projet a démontré une volonté constante d'adapter ses objectifs et résultats aux réalités spécifiques des localités où il a été mis en œuvre. Cette adaptation a été clairement reflétée dans la mobilisation active des organisations locales, qui ont joué un rôle essentiel dans la création de réseaux. Il convient de noter toutefois que certaines localités, en proie à des défis sécuritaires significatifs ou faisant face à une mobilité accrue des jeunes participants au projet, ont rencontré des obstacles particuliers dans l'établissement de ces réseaux. Cette pertinence est d'actualité dans des communes comme Koudougou, qui réunit beaucoup de fils et filles du Burkina venus de localité diversifiées.
- *Par ailleurs, en ce qui concerne l'alignement sur le mandat des principales parties prenantes*, le projet a démontré une forte cohérence avec les attentes et les missions des acteurs clés, notamment les jeunes membres des clubs du Balai citoyen, les jeunes leaders des organisations de la société civile, et les élus locaux. L'analyse approfondie du problème a mis en lumière la faible implication des jeunes dans les processus électoraux et les instances décisionnelles, justifiant ainsi la pertinence du projet. Cependant, un défi majeur est survenu avec la dissolution des conseils municipaux à la suite des deux coups d'État successifs. Cette situation a créé une lacune dans le paysage institutionnel, privant les organisations de jeunesse de partenaires légitimes. Les délégations spéciales qui ont pris le relais se sont avérées avoir des mandats ambigus et une légitimité diminuée, entravant ainsi leur capacité à gérer efficacement les affaires courantes des municipalités. Ces facteurs ont constitué des obstacles inattendus et ont posé des défis significatifs à la réalisation complète des objectifs du projet.

Sous le point du design, l'exercice d'évaluation a visé à analyser la mesure dans laquelle le projet, tel qu'il a été désigné, respecte la logique du design de projets et si les différentes composantes ont été désignées de manière cohérente vers l'obtention des résultats et objectives globaux du projet.

- *Concernant la logique commune qui lie les trois composantes du projet*, elle réside dans le fait que la participation active des jeunes dans ces domaines contribue à renforcer la démocratie, à accroître la responsabilité des dirigeants et à promouvoir des politiques publiques mieux adaptées aux besoins de la jeunesse. En définitive, il s'agit de promouvoir une citoyenneté active et une meilleure gouvernance au Burkina Faso. Ceci est d'actualité dans les trois composantes principales du projet :
 1. *La mobilisation des jeunes dans les cadres de dialogue* : En incitant les jeunes à participer aux cadres de dialogue, le Balai citoyen vise à instaurer un espace où ils peuvent exprimer leurs préoccupations, débattre de questions politiques et sociales, et contribuer à l'élaboration de solutions. Cette démarche renforce leur engagement dans le processus décisionnel et leur octroie une voix active dans la gouvernance.
 2. *L'implication citoyenne de la jeunesse dans les instances/processus de conception, de mise en œuvre et de suivi des politiques publiques* : Cet objectif met l'accent sur l'importance d'attribuer aux jeunes un rôle actif dans la définition, la mise en œuvre et le suivi des politiques publiques. Il ne s'agit pas seulement de les consulter, mais de les faire participer activement à ces processus, favorisant ainsi une gouvernance plus inclusive et prenant en compte les besoins et les perspectives des jeunes.
 3. *La participation des jeunes aux scrutins électoraux présidentiels/législatifs* : La participation électorale constitue un élément essentiel de la démocratie. En encourageant la participation des jeunes aux élections présidentielles et législatives, le Balai citoyen vise à garantir que ces derniers exercent leur droit de vote et influent sur l'orientation du pays grâce à des choix politiques responsables.
- *En ce qui concerne la formulation des actions, produits, résultats et objectives*, le Balai Citoyen a fait preuve d'une grande expertise. L'évaluateur n'a donc pas identifié de faiblesses à signaler.
- *Les différents acteurs impliqués dans le projet ont été consultés par rapport à la question sur s'il y a eu des activités qui auraient pu être désignées autrement*. Suite à l'achèvement du projet, certaines activités se sont révélées inappropriées compte tenu des évolutions du contexte sociopolitique, marqué par l'avènement de coups d'État, et du contexte sécuritaire marqué par des attaques terroristes. Des activités telles que les conférences publiques ont perdu de leur pertinence et n'ont plus suscité l'intérêt des populations. En revanche, les théâtres fora, grâce à leur approche comique, ont continué à rassembler et à sensibiliser un plus grand nombre de citoyens. Cette adaptation du projet aux nouvelles réalités démontre la nécessité de prendre en compte les changements contextuels pour maintenir l'efficacité des initiatives. Dans un environnement marqué par l'instabilité politique et la menace terroriste, il est impératif de privilégier des approches plus dynamiques et engageantes, telles que les théâtres fora, qui s'avèrent mieux adaptées à mobiliser et sensibiliser la population. Cette capacité à ajuster les activités en fonction des défis en constante évolution renforce la flexibilité et l'impact positif des interventions dans le domaine de la sensibilisation citoyenne.
- *Un aspect final lié à la conception concerne l'évaluation des stratégies élaborées et de leur pertinence pour faire face aux risques identifiés*. Selon les parties prenantes impliquées, les stratégies formulées se sont avérées appropriées pour affronter les risques identifiés. En effet, chaque fois que l'équipe projet faisait face à des difficultés, elle disposait systématiquement d'alternatives, telles que la reprogrammation des activités, le recours aux ressources locales ou aux partenaires organisations bénéficiant d'une expérience plus approfondie, entre autres. Cette approche proactive a permis à l'équipe projet de maintenir une flexibilité opérationnelle, démontrant ainsi la robustesse des stratégies élaborées. En s'adaptant efficacement aux défis rencontrés, l'équipe a pu assurer la continuité des activités et la réalisation des objectifs du projet, renforçant ainsi la crédibilité de la gestion des risques.



Exemple d'affiche d'un des concerts pédagogiques - Koudougou

(iii) Efficacité

Cette dimension de l'évaluation vise à analyser la mesure dans laquelle le projet, tel qu'il a été mis en œuvre, a permis d'atteindre les objectifs et les buts et si le projet a été mis en place comme il était prévu dans le document de projet.

- En ce qui concerne la réalisation des objectifs du projet visant à accroître la participation citoyenne de la jeunesse au processus électoral, à la formulation et au suivi des politiques publiques dans sept municipalités du Burkina Faso, une évaluation approfondie a été entreprise à la fin de sa mise en œuvre. Celle-ci s'est basée sur des données probantes collectées à travers une enquête auprès de la jeunesse des localités concernées, réalisée par un consultant indépendant. L'évaluation, combinant des approches quantitative et qualitative, a porté sur des critères tels que la pertinence, l'efficacité, l'efficience, l'impact, la pérennité et la cohérence.

Le volet quantitatif de l'évaluation, couvrant une population globale de 786 jeunes de 18 à 35 ans dans cinq localités spécifiques, a permis d'analyser divers aspects, notamment la participation aux activités d'interpellation citoyenne, les formations sur la veille citoyenne, et l'évolution de la participation électorale au fil des années.

Le volet qualitatif a impliqué des entretiens individuels approfondis avec les acteurs directs de la mise en œuvre du projet, tels que les responsables du pilotage et les partenaires. Les critères évalués incluaient la pertinence, l'efficacité, l'efficience, l'impact, la pérennité et la cohérence.

En termes d'efficacité, l'évaluation a révélé un score moyennement satisfaisant avec des objectifs partiellement atteints. Cependant, des résultats spécifiques n'ont pas été pleinement réalisés en raison du contexte national difficile, marqué par une insécurité généralisée depuis 2016 et deux coups d'État en 2022, entraînant la dissolution des principales institutions démocratiques et impactant l'agenda et le contenu des activités du projet. Malgré une légère prolongation de cinq mois au-delà du terme initial, toutes les activités prévues ont été mises en œuvre, bien que certaines aient rencontré des retards liés au décaissement des fonds et aux perturbations liées au contexte national.

- *En ce qui concerne la gouvernance, gestion et rôle du BALAI CITOYEN* : la valeur ajoutée du Balai Citoyen dans la réalisation du projet et l'atteinte de ses résultats réside dans le renforcement global de la structure organisationnelle et fonctionnelle du mouvement. En retour, cette mise en œuvre a accru la capacité de communication, la coordination, la gestion de crise, et a également consolidé la crédibilité du Balai Citoyen vis-à-vis des autorités publiques et de la population. L'impact s'est fait sentir à tous les niveaux de l'organisation, favorisant une approche plus solide et mieux coordonnée dans la conduite des activités du projet.

« Le soutien du Balai Citoyen a été essentiel pour renforcer nos compétences, sensibiliser la jeunesse, favoriser la coordination et améliorer l'accès aux ressources. Cependant, la durée limitée du projet et le besoin d'une évaluation continue sont des faiblesses. Le Balai Citoyen a fourni des formations précieuses, des informations, et un appui financier pour renforcer nos capacités en matière de participation citoyenne. La sensibilisation de la jeunesse a augmenté grâce à leur soutien. La coordination des actions a été améliorée grâce à leur encadrement. L'accès aux ressources nous a permis d'organiser des campagnes de sensibilisations efficaces dans la commune » (source : groupe focale avec les réseaux d'acteurs locaux à Saba).

En outre, bien que le personnel de gestion national soit resté stable tout au long de la période de mise en œuvre du projet, des difficultés ont émergé au niveau local, notamment dans les communes de Bobo-Dioulasso et Bogandé. La défaillance du personnel local dans ces deux localités a eu un impact significatif sur l'efficacité de la mise en œuvre du projet. Cette situation souligne l'importance cruciale de maintenir une équipe locale robuste et compétente pour garantir le succès et la cohérence de la mise en œuvre des projets à l'échelle communautaire.

« Le projet avait une approche inclusive et respectueuse en ce sens que l'égalité des sexes était encouragée. En effet, la participation masculine et féminine lors des activités, donner une tribune d'expression aux différents sexes sans distinction et prioriser la recherche des organisations féminines dans la création du réseau » (source : focus groupe avec des jeunes cibles à Koudougou).

- *En ce qui concerne les partenariats et alliances (coordination externe)*, le projet a manifesté une stratégie de partenariat notable entre diverses parties prenantes. La collaboration s'est révélée robuste, impliquant l'équipe projet, le secrétariat exécutif du Balai Citoyen, la coordination nationale, et les jeunes leaders d'un côté, et les leaders d'organisations locales de la société civile partenaires, les élus locaux, les autorités administratives, et les journalistes de l'autre. Cette approche inclusive a favorisé un échange fructueux d'idées, renforçant ainsi la coopération entre les acteurs clés. La diversité des partenariats a enrichi la mise en œuvre du projet en tirant parti des compétences et des ressources variées des différentes parties prenantes.



Exemple de camp cibal – Loumbila, 2022

(iv) *Efficience*

L'exercice d'évaluation a visé à analyser la mesure dans laquelle il y a eu une relation raisonnable entre les intrants et les extrants du projet et si les dispositions institutionnelles ont favorisé l'efficience de l'usage de ressources et la responsabilité.

- *En termes de dispositions institutionnelles*, celles-ci ont joué un rôle favorable dans la recherche d'une efficacité optimale. La philosophie du projet repose sur la Gestion Axée sur les Résultats (GAR), ce qui a conduit à l'élaboration des prévisions budgétaires en fonction des activités planifiées. Les acteurs consultés confirment que les coûts budgétisés ont répondu aux besoins prévus, avec une attention particulière portée à l'efficience dans la gestion des ressources financières par les services des finances et de la logistique du Balai Citoyen. De plus, le budget a été quasiment intégralement utilisé, et sa répartition n'a pas subi de variations significatives.
- *En ce qui concerne la relation équilibrée entre les intrants et les extrants du projet*, il est à noter que le projet a délivré ses activités et résultats de manière coordonnée et avec une grande efficacité. L'efficience du projet a été remarquable, étant donné la corrélation entre le budget alloué, le nombre de personnes dans chaque groupe cible, le volume des activités entreprises, la complexité du projet et, en fin de compte, les résultats obtenus. Cette cohérence démontre une gestion financière et opérationnelle judicieuse, soulignant la réussite de la démarche axée sur les résultats du projet.
- *Quand on analyse si la stratégie du projet a-t-elle véritablement promu l'efficacité dans l'utilisation des ressources et la responsabilité qui en découle*, on peut dire que les ressources financières ont été gérées de manière responsable, avec des acteurs de mise en œuvre possédant les compétences nécessaires aux niveaux national et communal. Cependant, les lignes budgétaires ne semblaient pas suffisamment incitatives compte tenu de l'ampleur de l'intervention et de l'engagement constant exigé des jeunes leaders cibals, entraînant ainsi une déperdition de ressources humaines.
- *Un dernier constat relève du fait que le budget, bien qu'ayant été conçu et mis en œuvre pour répondre aux besoins programmatiques, a été entravé par la dimension bénévole imposée aux jeunes leaders cibals dans les communes*. Cette contrainte a entravé la mise en œuvre du projet, notamment pour ceux qui sont sans emploi ou étudiants, mettant en lumière un défi crucial dans la gestion des ressources humaines.



Exemple de concert pédagogique - Koudougou

(v) Impact

Dans le cadre de cette composante, l'évaluation vise à analyser dans quelle mesure la réalisation des objectifs du projet et les résultats du projet ont eu un impact sur la démocratisation et la participation des jeunes. Une attention particulière a été portée sur les impacts tangibles que les bénéficiaires ont subis.

En tant qu'observation générale, il est complexe d'évaluer l'impact dans un environnement aussi intriqué, impliquant divers acteurs à différents niveaux administratifs. De plus, la plupart des projets de gouvernance démocratique ne parviennent souvent qu'à instaurer des mécanismes et à encourager des processus démocratiques, sans générer un impact tangible au-delà de cela. Ainsi, le changement le plus marquant se traduit souvent par le renforcement de l'environnement favorable au développement démocratique et la participation des jeunes. En raison de la nature du projet, quantifier son évaluation demeure complexe, car son objectif ultime est d'influencer les processus et dynamiques de démocratisation et de participation des jeunes. Ceci dit, et malgré ces constats, tous les acteurs consultés dans le cadre du projet signalent une nette amélioration des dynamiques de participation, de bonne gouvernance, et de démocratisation.

« Le soutien du Balai Citoyen était capital dans la mise en œuvre de notre réseau. Comme points positifs, nous retenons la mise à disposition par le mouvement d'un répertoire d'OSC engagées dans la participation citoyenne et la présence du mouvement lors des premières rencontres avec les structures pour plus de persuasion sur l'importance de ce réseautage » (source : groupe focal avec des jeunes cibles à Ouagadougou).

En ce qui concerne l'impact de chacun des résultats, il y a lieu de souligner ce qui suit :

- **Résultat 1 (augmentation de la participation des jeunes aux cadres de dialogue et d'interpellation citoyens)**

Selon les rapports d'activités antérieurs des clubs cibals, seules trois municipalités sur sept ont connu des débats publics sur la citoyenneté active depuis 2018. Entre 2020 et 2022, sur la base des fiches d'animation et des rapports d'activité, ce nombre est passé de 3 à 5. En outre, en analysant le type de reddition des comptes auxquelles les enquêtés ont pris part depuis octobre 2020, il est relevé que

deux bénéficiaires directs sur dix ont participé à au moins une session du conseil municipal. De plus, et sur le plan quantitatif :

- 3 239 personnes ont pris part à 57 projections de films suivies de débats publics trimestriels sur la citoyenneté active, organisées par les jeunes leaders cibals dans sept municipalités.
- 1 009 personnes ont participé à 12 conférences locales sur la gestion du bien public dans cinq municipalités, incluant Ouagadougou, Koudougou, Ouahigouya et Saaba.
- Un camp cibal de formation civique et de partage d'expériences a été réalisé avec la participation de 200 personnes.

« Les différentes activités menées par le balai ont renforcé la participation aux sessions, aux plaidoyers pour la révision du Plan Communal de Développement et aux activités d'interpellation sur la qualité des vivres livrées aux cantines scolaires » (source : groupe focal avec les réseaux d'acteurs locaux à Bama).

▪ **Résultat 2 (augmentation de la participation citoyenne de la jeunesse aux instances/processus de définition, de mise en œuvre et de suivi des politiques publiques)**

Globalement, plus de la moitié des enquêtés estiment que leurs préoccupations soulevées lors des cadres de dialogue ont été prises en considération. Cela reflète un désir de renforcer la capacité des acteurs à participer régulièrement à ces espaces, envisageant un changement qualitatif dans la gouvernance politique.

La perception des enquêtés sur l'importance de la participation à la veille citoyenne est unanimement positive. Dans toutes les communes, les bénéficiaires directs estiment qu'il est crucial pour un citoyen de participer à un cadre de dialogue citoyen.

Depuis octobre 2020, environ un bénéficiaire direct sur trois a déjà initié une action de plaidoyer liée à la veille citoyenne. La plupart des enquêtés (51,7%) ne savent pas si les actions actuelles de veille citoyenne sont adaptées, tandis qu'environ un tiers estime qu'elles le sont.

« Aux différents coups d'État depuis 2022, la jeunesse s'est massivement impliquée à travers des manifestations et occupations de la place publique et des actions engagées sur les réseaux sociaux dans le sens de la démocratie et de la bonne gouvernance » (source : groupe focal avec des jeunes cibles à Ouahigouya).

▪ **Résultat 3 (participation de la jeunesse aux scrutins électoraux)**

Les résultats de l'enquête indiquent que :

- Plus de neuf bénéficiaires directs sur dix ont déjà pris part à une élection, tandis que 58,0% des bénéficiaires indirects ont participé à un processus électoral.
- Environ neuf bénéficiaires directs sur dix ont sensibilisé d'autres jeunes à participer à des élections, comparé à 38,4% chez les bénéficiaires indirects. Cependant, l'obtention de statistiques désagrégées de la CENI, notamment sur la participation des jeunes aux élections couplées de novembre 2020 dans les municipalités concernées, a été difficile. Lors d'une audience en date du 04 mai 2021 avec le président de la CENI, celui-ci a confirmé que ses services ne produisent pas systématiquement des données détaillées sur l'âge des votants. Une recommandation a été faite pour obtenir des statistiques désagrégées par âge et par sexe des votants.

« Grace à notre participation au projet du Balai Citoyen, nous étions engagés aux élections présidentielles et législatives de 2020 comme superviseur des bureaux de vote, contribuant à la levée du mythe sur les conseils municipaux pour la participation massive des jeunes » (source : groupe focal avec des jeunes cibles à Ouagadougou).

Aspects Transversaux

Ce projet a engendré des résultats positifs, particulièrement des manifestations de changement de comportement chez les bénéficiaires dont les compétences ont été renforcées en matière de veille citoyenne :

- Dans l'ensemble, trois quarts des personnes interrogées estiment que la mise en œuvre des actions de formation a induit des changements dans leur environnement immédiat.
- Ceux qui ont observé des changements dans leur environnement immédiat ont cité, entre autres :
 - L'accroissement de la participation des femmes aux travaux d'intérêt commun ;
 - Une utilisation équitable des ressources en eau ;
 - Le renforcement de la veille citoyenne avec des interpellations quotidiennes et un intérêt croissant de la population pour la veille citoyenne ;
 - Le respect des biens publics par les citoyens ;
 - Le renforcement de l'esprit d'équipe ;
 - Une participation accrue des jeunes à la veille citoyenne ;
 - Une prise de conscience croissante de la veille citoyenne ;
 - Un changement de comportement en matière de salubrité.

Les jeunes leaders ciblés organisent eux-mêmes des activités dans leurs municipalités, développant ainsi de nouvelles compétences organisationnelles et en gestion financière. Ils soumettent les termes de référence d'activités à réaliser dans leurs localités pour validation et assurent la gestion financière des activités organisées, témoignant d'une prise de conscience progressive de leur capacité à agir de manière organisée.

Par ailleurs, certains citoyens non directement liés au projet ont été positivement touchés par la mise en œuvre de ses activités, illustrant une prise de conscience accrue de l'importance de la veille citoyenne et un regain d'intérêt pour la gestion des affaires publiques. Un exemple concret de cet impact positif a été observé à Bama, où, à la suite d'une projection de film, les citoyens ont incité un responsable d'une formation sanitaire locale à rendre compte de sa gestion.



Exemple de séminaire de formation - Koudougou

(vi) Durabilité

Dans cette perspective, l'analyse vise à évaluer dans quelle mesure le projet, tel qu'il a été conçu et mis en œuvre, a instigué un mouvement continu vers la démocratisation en général, avec un accent particulier sur la participation des jeunes. La durabilité du critère de Développement Axé sur la

Communauté (DAC) doit être examinée avec nuance, reconnaissant que de nombreuses subventions ne sont pas nécessairement axées sur la création de programmes qui perdureront. Même si la durabilité est hautement souhaitable, le FNUD est conscient du fait qu'elle ne peut pas toujours être réalisée ou garantie.

- En ce qui concerne la pérennité du processus, les quatre réseaux d'acteurs locaux dédiés à la promotion de la participation citoyenne des jeunes au niveau des instances et organes de prise de décision ont été établis à Ouagadougou, Koudougou, Ouahigouya et Saaba. L'approche consistant à mettre en place des cellules de veille citoyenne à travers des coalitions d'organisations de la société civile communales est un gage de durabilité.
- En ce qui concerne la pérennité des résultats (c'est-à-dire dans quelle mesure les résultats du projet vont au-delà de sa période de mise en œuvre), il est crucial de se demander si les parties prenantes sont prêtes et capables de poursuivre indépendamment les activités du projet. Dans ce contexte, les parties prenantes, déjà socialement engagées avant le projet, ont non seulement exprimé leur volonté, mais elles ont également ressenti la nécessité de collaborer en réseau. L'autonomie financière relative des parties prenantes et leur ancrage au niveau communautaire constituent des atouts. Cependant, il est impératif de maintenir et de renforcer les compétences de ces coalitions, surtout dans un contexte où les préoccupations principales des citoyens sont liées au rétablissement de la sécurité.

UNDEF The United Nations Democracy Fund FNUD Fondo des Nations Unies pour la démocratie

Liste de présence

Activité : Rencontre du réseau, programmation d'activités Ouahigouya, le 08 octobre 2022

N°	Nom et prénom	Sexe		Age		Structure	Email	Téléphone	Signature
		M	F	-35	+35				
01	Ima Charlemagne	x			x	Balaitoyen		7022 1849	<i>[Signature]</i>
02	SAYABOGO Salifou	x		x		ARCAN		7022 2078	<i>[Signature]</i>
03	SAWADOGO Harouna	x			x	Balaitoyen	harouna@balaitoyen.org	7022 5333	<i>[Signature]</i>
04	BORO N. Bintou		x	x		A.T.L	bintou@atl.org	7022 6080	<i>[Signature]</i>
05	Quarim' Abdoulaye	x			x	ADD		7022 2049	<i>[Signature]</i>
06	NIAMPA Soumaila	x			x	AMR	niampa@amr.org	60 21 58 03	<i>[Signature]</i>
07									

Feuille de présence d'une rencontre d'un des réseaux

(vii) Valeur ajoutée et visibilité du FNUD

Valeur ajoutée du FNUD : ce critère vise à analyser ce que le FNUD a pu accomplir, grâce au Balai Citoyen et au projet en particulier, qui n'aurait pas pu être réalisé aussi bien par des projets alternatifs, d'autres donateurs ou d'autres parties prenantes. Les constats suivants sont à soulever :

- Tout d'abord, en ce qui concerne l'image du FNUD, en tant qu'organe des Nations Unies et non étatique, les parties prenantes qui attachent une grande importance à la souveraineté nationale n'ont émis aucune réserve et se sont pleinement impliquées. De plus, le FNUD n'a pas cherché à influencer la définition et la nature des activités, laissant ainsi au Balai Citoyen

et à sa base la liberté d'élaborer un projet répondant à leurs besoins et aux attentes des bénéficiaires.

- Il y a un consensus parmi les personnes consultées sur le fait que le FNUD bénéficie d'une réputation qui s'aligne bien sur les objectifs du projet, notamment dans le domaine de la démocratisation et de la participation des jeunes. Cela a renforcé la crédibilité de l'agence de mise en œuvre. De nombreux acteurs consultés ont souligné la rareté croissante du soutien financier bilatéral pour les organisations de la société civile dans les pays en crise, où les résultats tangibles résultant du renforcement des capacités peuvent souvent prendre des années à se concrétiser, dépassant largement la durée des projets. Ainsi, le soutien "spécialisé" du FNUD a été particulièrement apprécié.
- En outre, la grande valeur ajoutée du Balai Citoyen réside dans son accès géographique, son réseau communautaire solidement établi, ses collaborations de longue date avec les institutions locales, ainsi que sa capacité technique, administrative et de gestion, se montrant très réactif vis-à-vis du FNUD, des acteurs locaux et des bénéficiaires tout au long du projet. Tous ces atouts ont permis au projet financé par le FNUD d'avoir un accès à des acteurs et à une profondeur autrement inatteignable.

Visibilité du FNUD : *existent-ils des preuves montrant que le soutien du FNUD au projet apparaît dans tous les documents imprimés distribués pendant le projet ?*

- Bien que cette évaluation n'ait pas inclus une visite sur le terrain (ce qui signifie que les éléments de visibilité n'ont pas été directement observés), tous les intervenants consultés ont confirmé que le soutien du FNUD au projet est manifeste dans tous les documents imprimés et distribués au cours du projet. La présence du FNUD a été clairement respectée lors de tous les événements liés au projet, organisés par le Balai Citoyen. Les supports imprimés, tels que brochures et rapports, portent des mentions reconnaissant le financement du FNUD. Dans le même temps, la visibilité du FNUD a été soigneusement intégrée lors des manifestations et activités organisées, reflétant ainsi l'engagement continu du FNUD en faveur du projet et renforçant sa reconnaissance au sein de la communauté bénéficiaire.



Exemple d'affiche de conférence publique

V. RECOMMANDATIONS

1. **Maintien de la Cohérence en Dépit des Changements (critère DAC – cohérence) :** privilégier des approches dynamiques, telles que les théâtres fora, pour maintenir la cohérence des activités malgré les évolutions sociopolitiques. Évaluer régulièrement la pertinence des activités en fonction du contexte changeant.

2. **Mécanismes d'Adaptation Rapide aux Changements Politiques (critère DAC – pertinence/design):** développer des mécanismes rapides d'adaptation aux changements politiques, en maintenant des partenariats légitimes malgré les évolutions institutionnelles pour assurer la continuité des activités et entamer des évaluation des Résultats dans le Contexte des Événements Majeurs.
3. **Capitalisation sur les Forces des partenaires de mise en place (organisations bénéficiaires de subventions) (critère DAC – pertinence/design) :** capitaliser sur les forces des partenaires locaux, tels que le Balai Citoyen, en renforçant sa structure organisationnelle, fonctionnelle et ses capacités de gestion de crise.
4. **Adaptation aux Réalités Locales (critère DAC – design):** continuer d'adapter les objectifs des projets face aux défis sécuritaires (maintenir une approche flexible tout en maintenant l'engagement des organisations et bénéficiaires locaux).
5. **Évaluation Continue de l'Efficacité des Partenariats (critère DAC – efficacité):** établir des mécanismes d'évaluation continue de l'efficacité des partenariats pour identifier les forces et les faiblesses, favorisant ainsi des ajustements pour maximiser les avantages et renforcer la cohérence des actions.
6. **Réévaluation des Partenariats Post-Coups d'État (critère DAC – efficacité) :** face à des événements tels que la dissolution des conseils municipaux après les coups d'État, réévaluer les mécanismes de partenariat pour les organisations de jeunes.
7. **Révision des Lignes Budgétaires Incitatives et non incitatives (critère DAC – efficacité) :** revoir les lignes budgétaires pour une meilleure incitation, en évaluant les coûts liés à l'implication des jeunes et réajustant les incitations financières pour assurer une participation continue et engagée. De plus, adopter une approche proactive dans la gestion des ressources humaines en explorant des mécanismes de soutien, tels que des incitations non financières ou des opportunités de formation.
8. **Examen de la Dimension Bénévole Imposée (critère DAC – efficacité) :** Reconsidérer l'approche de la dimension bénévole imposée aux jeunes leaders pour mieux s'aligner sur leurs réalités individuelles, assurant ainsi une participation plus adéquate.
9. **Analyse Approfondie des Résultats (critère DAC – impact) :** Procéder à une analyse approfondie des résultats obtenus dans chaque municipalité pour identifier les facteurs de réussite spécifiques et formuler des recommandations ciblées.
10. **Élargissement de l'Impact au-delà des Bénéficiaires Directs (critère DAC – impact) :** Explorer des moyens d'élargir l'impact du projet au-delà des bénéficiaires directs, impliquant davantage la communauté pour renforcer la veille citoyenne.
11. **Mesure de la Perception de l'Impact (critère DAC – impact) :** Mesurer régulièrement la perception des bénéficiaires sur l'importance de la participation à la veille citoyenne pour garantir une reconnaissance continue de la valeur de leur engagement.
12. **Renforcement des Compétences Organisationnelles (critère DAC – impact et durabilité) :** Continuer à renforcer les compétences organisationnelles des jeunes leaders en mettant l'accent sur la veille des politiques publiques et les outils de plaidoyer.
13. **Partage des Bonnes Pratiques (critère DAC – impact et durabilité) :** Faciliter le partage des bonnes pratiques entre les Communes dans chaque région (ainsi qu'entre des régions différentes) pour favoriser l'apprentissage entre pairs et renforcer l'efficacité des initiatives similaires.

14. **Renforcement des Capacités des réseaux, tout en renforçant leur pérennisation (critère DAC – durabilité)** : Investir dans le renforcement continu des compétences des réseaux communales pour assurer leur dynamisme et efficacité ; élaborer un plan de pérennisation clair en mettant l'accent sur la transition vers une autonomie plus significative des réseaux locaux, impliquant des partenariats locaux durables, tout en travaillant avec ces réseaux pour identifier des sources de financement alternatives, réduisant ainsi la dépendance aux financements extérieurs.
15. **Réseaux Locaux et Surveillance (critère DAC – durabilité)** : poursuivre la création de réseaux locaux d'organisations de jeunes pour renforcer la surveillance des politiques publiques, tout en évaluant régulièrement ces structures pour ajuster les stratégies et en mesurant l'impact réel et en apportant des améliorations continues.

VI. LESSONS APPRISSES

1. **Méthodologie d'Évaluation** : La méthodologie adoptée pour cette évaluation, mettant l'accent sur la collecte à distance d'informations à travers des enquêtes et l'organisation de focus groupes par une équipe d'enquêteurs fournie par l'organisme bénéficiaire, s'est révélée extrêmement bénéfique. Elle a favorisé l'implication active de l'organisme bénéficiaire de la subvention (le Balai Citoyen) dans la collecte d'informations, renforçant ainsi son appropriation du processus d'évaluation. Cette approche a ouvert des perspectives inédites en termes d'accès aux zones géographiques et aux acteurs clés, y compris les citoyens bénéficiaires indirects du projet. Les avantages de cette méthodologie s'étendent à des situations où des contraintes de santé ou de sécurité rendent difficile un accès direct du consultant, faisant d'elle une approche recommandée pour d'autres évaluations dans des contextes similaires.



2. **Choix de Partenaires Stratégiques** : Le choix de partenaires dotés d'une expertise « niche » dans des contextes complexes et offrant une grande capacité d'accès s'est avéré déterminant pour le succès de l'initiative soutenue par le FNUD. Un exemple probant est le partenariat avec le Balai Citoyen, dont la capacité à opérer dans des zones difficiles d'accès, son expertise technique, administrative et financière, ainsi que son vaste réseau institutionnel ont considérablement élargi la portée du projet. Cette approche souligne l'importance de choisir des partenaires stratégiques qui peuvent apporter une valeur ajoutée significative dans des contextes variés.
3. **Étude Post-Projet par l'organisation Bénéficiaire** : l'étude menée par le Balai Citoyen après la clôture du projet s'est avérée cruciale pour évaluer les acquis de l'initiative. En permettant à l'organisme bénéficiaire d'analyser quantitativement et qualitativement le progrès du projet

avant même l'évaluation du FNUD, cette démarche offre une visibilité précoce sur les résultats obtenus. Les études post-projet, axées sur des données quantitatives, semblent ainsi constituer un élément clé pour éclairer la performance de tout projet financé par le FNUD.

4. **Stratégie de Concertation Institutionnelle** : La mise en place d'une stratégie de concertation institutionnelle entre le projet et les acteurs institutionnels, sociaux et internationaux a émergé comme un élément clé pour optimiser les ressources, éviter les redondances et renforcer la coordination. Cette approche, qui encourage la collaboration et la communication étroite avec diverses parties prenantes, devrait être activement promue par le FNUD dans tous ses projets pour maximiser l'impact et la durabilité des interventions.



5. **Adaptation aux Changements Géopolitiques** : L'élaboration d'une stratégie d'adaptation proactive aux changements drastiques du contexte géopolitique s'est révélée essentielle. En anticipant des méthodes d'adaptation aux circonstances changeantes, qu'elles soient d'ordre naturel, pandémique ou géopolitique, cette approche dépasse les risques initialement identifiés dans le document de projet. Elle propose des actions et mesures à prendre en cas de matérialisation de ces changements éventuels. Intégrer systématiquement cette stratégie dans la planification de tous les projets du FNUD permettrait de renforcer la résilience des initiatives face à des conditions changeantes et d'accroître leur efficacité à long terme.

ANNEXES

Annexe 1 : questions d'évaluation

Critère DAC	Question d'évaluation	Sous-questions		Méthode de récolte d'information
Cohérence	La compatibilité de l'intervention avec d'autres interventions dans le pays, le secteur et les institutions (en prenant compte de la mesure dans laquelle d'autres interventions (en particulier les politiques) soutiennent ou nuisent à l'intervention, et vice versa	Cohérence Interne	Dans quelle mesure existe-t-il des synergies et des interconnexions entre le projet et d'autres initiatives menées par le Balai Citoyen ?	<ul style="list-style-type: none"> - Analyse documentaire (documents de BALAI CITOYEN sur les projets en cours/réalisés dans le passé + site web de BALAI CITOYEN) - Entretiens (formulaires + entretiens virtuels) à l'équipe de direction et de management du BALAI CITOYEN
		Cohérence externe	<p>Dans quelle mesure y a-t-il cohérence avec les initiatives d'autres acteurs dans le même contexte et sur le même sujet ?</p> <p>Dans quelle mesure le projet ajoute-t-il de la valeur tout en évitant la duplication des efforts ?</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Entretiens (formulaires + entretiens virtuels) à l'équipe de direction de BALAI CITOYEN - Questionnaire à d'autres organisations actives dans le même domaine dans les municipalités concernées (liste restreinte, 3 organisations maximum, à décider avec BALAI CITOYEN)
Pertinence	Dans quelle mesure le projet, tel qu'il a été conçu et mis en œuvre, était-il adapté au contexte des municipalités concernées et aux besoins des bénéficiaires , aux niveaux local et national ?	Adéquation	L'objectif et résultats attendus, sont-ils alignés avec les besoins du contexte géographique (les 7 municipalités dans 5 régions) ?	<ul style="list-style-type: none"> - Analyse documentaire (analyses d'économie politique, rapports d'autres PTF internationaux et nationaux) - Enquête + entretiens virtuels à l'équipe du BALAI CITOYEN (en charge du management) - Entretiens à d'autres PTFs pertinents - Enquête/groupes focaux auprès des jeunes leaders ciblés (JLC) - Enquête/entretiens avec les Autorités concernées (à confirmer si considéré pertinent suite au changement des autorités locales).

Critère DAC	Question d'évaluation	Sous-questions	Méthode de récolte d'information	
		Alignement	<p>Le projet était-il clairement aligné sur le mandat des principales parties prenantes et conforme à leur cadre stratégique, y compris les politiques et priorités spécifiques au genre ?</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Analyse documentaire - Formulaire + entretiens virtuels à l'équipe du BALAI CITOYEN (en charge de l'identification et de la mise en place du projet) - Enquête/groupes focaux auprès des jeunes leaders ciblés (JLC) - Enquête/entretiens avec les Autorités concernées (à confirmer si considéré pertinent suite au changement des autorités locales).
		Design	<p>Les stratégies, les méthodologies, les activités et les produits du projet étaient-ils correctement liés et les résultats fournissaient-ils la meilleure approche pour atteindre les résultats et les objectifs du projet ?</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Analyse documentaire (Document de Projet (y compris du Cadre Logique actualisé). Pour les points liés au design, pas besoin d'inclure des questions dans les entretiens ni dans les enquêtes.
			<p>Les activités du projet étaient-elles adéquates pour progresser vers les objectifs du projet ?</p> <p>Les risques ont-ils été identifiés de manière appropriée par le projet ? Dans quelle mesure les stratégies élaborées sont-elles/étaient-elles appropriées pour faire face aux risques identifiés (compris avec une stratégie de mitigation des risques) ? Le projet était-il trop prudent ? (Question proposée par le FNUD)</p>	
Efficacité	Dans quelle mesure le projet, tel qu'il a été mis en œuvre, a-t-il permis d'atteindre les objectifs et les buts ?	Réalisation des objectifs	<p>Dans quelle mesure les objectifs du projet ont-ils été atteints ? Comment cela a été mesuré ?</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Analyse documentaire (Document de Projet, rapports narratifs) - Enquête + entretiens virtuels à l'équipe du BALAI CITOYEN
			<p>Dans quelle mesure le projet a-t-il été mis en œuvre comme prévu par le document de projet ? Si non, pourquoi pas ?</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Analyse documentaire (Document de Projet, rapports narratifs) - Enquête + entretiens virtuels à l'équipe du BALAI CITOYEN

Critère DAC	Question d'évaluation	Sous-questions		Méthode de récolte d'information
			Qu'est-ce que le projet a réalisé ? Lorsqu'il n'a pas atteint les résultats identifiés dans le document de projet, pourquoi ?	<ul style="list-style-type: none"> - Analyse documentaire (Document de Projet, rapports narratifs) - Enquête + entretiens virtuels à l'équipe du BALAI CITOYEN
			Quels étaient les défis majeurs dans la mise en œuvre du projet ?	<ul style="list-style-type: none"> - Analyse documentaire (Document de Projet, rapports narratifs) - Enquête auprès des autorités locales impliqués dans le projet (si pertinent) - Enquête + entretiens virtuels à l'équipe du BALAI CITOYEN
			Quelles principales leçons les bénéficiaires ont tiré dans la mise en œuvre du projet ?	<ul style="list-style-type: none"> - Enquête/groupe focaux auprès des jeunes leaders cibals (JLC) - Enquête auprès des réseaux locaux
		Gouvernance, gestion et rôle du Balai Citoyen	Comment les bénéficiaires ont apprécié l'accompagnement du Balai Citoyen dans la mise en œuvre du projet ?	<ul style="list-style-type: none"> - Enquête auprès des autorités locales impliqués dans le projet - Enquête/groupe focaux auprès des jeunes leaders cibals (JLC) - Enquête auprès des réseaux locaux
			Quelle a été la valeur ajoutée du Balai Citoyen dans la gestion du projet ?	<ul style="list-style-type: none"> - Enquête + entretiens virtuels à l'équipe du BALAI CITOYEN - Enquête/groupe focaux auprès des jeunes leaders cibals (JLC)
			La rotation du personnel de gestion du projet a-t-elle eu un impact sur l'efficacité de la mise en œuvre du projet ? (Question proposé par le FNUD)	<ul style="list-style-type: none"> - Enquête + entretiens virtuels à l'équipe du BALAI CITOYEN
		Partenariats et alliances (coordination)	Dans quelle mesure le projet avait-il une stratégie de partenariat inclusive et sensible au genre ?	<ul style="list-style-type: none"> - Enquête + entretiens virtuels à l'équipe du BALAI CITOYEN - Enquête/groupe focaux auprès des jeunes leaders cibals (JLC) - Enquête auprès des réseaux locaux

Critère DAC	Question d'évaluation	Sous-questions		Méthode de récolte d'information
		externe)	Dans quelle mesure le projet a-t-il favorisé la participation, l'appropriation, l'alignement et la responsabilité mutuelle entre toutes les parties prenantes concernées ?	<ul style="list-style-type: none"> - Enquête + entretiens virtuels à l'équipe du BALAI CITOYEN - Enquête/groupes focaux auprès des jeunes leaders cibals (JLC) - Enquête auprès des réseaux locaux
Efficience	Dans quelle mesure y avait-il une relation raisonnable entre les ressources dépensées et les impacts du projet ?	Rapport qualité-prix	Y a-t-il eu une relation raisonnable entre les intrants et les extrants du projet ?	<ul style="list-style-type: none"> - Analyse documentaire - Enquête + entretiens virtuels à l'équipe du BALAI CITOYEN
			Les dispositions institutionnelles ont-elles favorisé l'efficacité de l'usage de ressources et la responsabilité ?	<ul style="list-style-type: none"> - Analyse documentaire - Enquête + entretiens virtuels à l'équipe du BALAI CITOYEN
			Le budget a-t-il été conçu, puis mis en œuvre, de manière à permettre au projet d'atteindre ses objectifs ?	<ul style="list-style-type: none"> - Analyse documentaire - Enquête + entretiens virtuels à l'équipe du BALAI CITOYEN
Impacte	Dans quelle mesure le projet a-t-il mis en place des processus et des procédures soutenant le rôle de la société civile afin de réduire les violations de droits civils et politiques et favoriser le respect de l'état de droit, de la démocratie et de la paix sociale en RDC ?	Résultat 1 (participation des jeunes aux cadres de dialogue)	Le niveau de La participation des jeunes aux cadres de dialogue et d'interpellation citoyens, a-t-il augmenté ?	<ul style="list-style-type: none"> - Analyse documentaire - Enquête + entretiens virtuels à l'équipe du BALAI CITOYEN - Enquête/groupes focaux auprès des jeunes leaders cibals (JLC) - Groupes focaux avec les participants aux projections de miles, aux conférences locales, au camp cibals eco citoyen
		Résultat 2 (participation de la jeunesse aux politiques publiques)	La participation citoyenne de la jeunesse aux instances/processus de définition, de mise en œuvre et de suivi des politiques publiques, a-t-elle augmenté ?	<ul style="list-style-type: none"> - Analyse documentaire - Enquête + entretiens virtuels à l'équipe du BALAI CITOYEN - Enquête/groupes focaux auprès des jeunes leaders cibals (JLC) - Enquête auprès des réseaux locaux - Enquête/entretiens avec les Autorités concernées (à confirmer si considéré pertinent suite au changement des autorités locales).

Critère DAC	Question d'évaluation	Sous-questions	Méthode de récolte d'information
		Résultat 3 (participation de la jeunesse aux scrutins électoraux)	<p>La participation de la jeunesse aux scrutins électoraux présidentielles/législatives 2020 et municipales 2021, a-t-elle augmenté dans les 7 municipalités ?</p> <ul style="list-style-type: none"> - Analyse documentaire - Enquête + entretiens virtuels à l'équipe du BALAI CITOYEN - Enquête/groupes focaux auprès des jeunes leaders cibals (JLC) - Groupes focaux avec les participants aux concerts
		Aspects transversaux	<p>Les bénéficiaires ciblés ont-ils connu des impacts tangibles ? Qui étaient positifs ; lesquels étaient négatifs ?</p> <ul style="list-style-type: none"> - Analyse documentaire - Enquête + entretiens virtuels à l'équipe du BALAI CITOYEN - Enquête/groupes focaux auprès des jeunes leaders cibals (JLC) - Enquête auprès des réseaux locaux - Groupes focaux avec les participants aux projections de miles, aux conférences locales, au camp cibal eco citoyen, aux concerts.
			<p>Le projet est-il susceptible d'avoir un effet catalytique ? Comment ? Pourquoi ? Exemples ?</p> <ul style="list-style-type: none"> - Analyse documentaire - Enquête + entretiens virtuels à l'équipe du BALAI CITOYEN - Enquête/groupes focaux auprès des jeunes leaders cibals (JLC)
			<p>Comment le projet a-t-il bénéficié aux hommes, femmes filles et garçons ?</p> <ul style="list-style-type: none"> - Analyse documentaire - Enquête + entretiens virtuels à l'équipe du BALAI CITOYEN - Enquête/groupes focaux auprès des jeunes leaders cibals (JLC) - Enquête auprès des réseaux locaux
Durabilité	Dans quelle mesure le projet, tel qu'il a été conçu et mis en œuvre, a-t-il créé ce qui est susceptible	Processus	<p>Quelles mesures le Balai Citoyen a-t-il mis en place pour assurer la durabilité des résultats obtenus ? (Question proposé par le FNUD)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Analyse documentaire - Enquête + entretiens virtuels à l'équipe du BALAI CITOYEN

Critère DAC	Question d'évaluation	Sous-questions		Méthode de récolte d'information
	d'être un élan continu vers la réduction des violations de droits civils et politiques et la promotion du respect de l'état de droit, de la démocratie et de la paix sociale au Burkina Faso ?	Résultats	Les parties impliquées sont-elles disposées et capables de poursuivre seules les activités du projet ?	<ul style="list-style-type: none"> - Analyse documentaire - Enquête + entretiens virtuels à l'équipe du BALAI CITOYEN - Enquête/groupe focaux auprès des jeunes leaders ciblés (JLC) - Enquête auprès des réseaux locaux
Valeur ajoutée et visibilité du FNUD	Dans quelle mesure le FNUD a-t-il pu tirer parti de sa position unique et de son avantage comparatif pour obtenir des résultats qui n'auraient pas pu être atteints si le soutien d'autres donateurs avait été apporté ?	Valeur ajoutée du FNUD	Qu'est-ce que le FNUD a pu accomplir, à travers le projet, qui n'aurait pas pu être réalisé aussi bien par des projets alternatifs, d'autres donateurs ou d'autres parties prenantes (gouvernement, ONG, etc.) ?	<ul style="list-style-type: none"> - Analyse documentaire - Enquête + entretiens virtuels à l'équipe du BALAI CITOYEN - Entretien FNUD
			Les modalités de conception et de mise en œuvre du projet ont-elles exploité l'avantage comparatif du FNUD sous la forme d'un mandat explicite de se concentrer sur les questions de démocratisation ?	<ul style="list-style-type: none"> - Analyse documentaire - Enquête + entretiens virtuels à l'équipe du BALAI CITOYEN - Entretien FNUD
		Visibilité	Existe-t-il des preuves montrant que le soutien du FNUD au projet du Balai Citoyen apparaît dans tous les documents imprimés distribués pendant le projet ? (Question proposée par le FNUD)	<ul style="list-style-type: none"> - Analyse documentaire - Enquête + entretiens virtuels à l'équipe du BALAI CITOYEN
			La visibilité du FNUD apparaît également dans tous les événements organisés par le Balai Citoyen et qui sont liés au projet ? (Question proposée par le FNUD)	<ul style="list-style-type: none"> - Analyse documentaire - Enquête + entretiens virtuels à l'équipe du BALAI CITOYEN

Annexe 2 : Personnes et institutions consultées

- a. Personne responsable du suivi de la mission d'évaluation

Jaime Palacios	Chargé du projet	FNUD
----------------	------------------	------

- b. Liste de personnes impliquées, au sein de l'agence de mise en place (Balai Citoyen) dans l'évaluation à travers le remplissage d'un questionnaire (issu de plusieurs séances de discussion interne) ainsi qu'avec la tenue de 7 groupes focaux de travail :

<i>a. Équipe du Balai Citoyen impliqué dans l'exercice d'évaluation</i>
- Souleymane Ouedraogo
- Ousmane Lankoandé Miphal
<i>b. Liste des groupes impliqués à travers la réalisation des groupes focaux :</i>
- Équipe de gestion du Balai Citoyen
- Groupes focaux avec des Jeunes Leaders Cibals:
o Koudougou
o Ouagadougou
o Bama
o Ouahigouya
- Groupes focaux avec des réseaux d'acteurs locaux :
o Bama
o Sabaa
o Ouahigouya.

Annexe 3 : Acronymes

CEDEAO	Communauté économique des États de l'Afrique de l'Ouest
CENI	Commission électorale nationale indépendante (<i>CENI</i>)
DAC	Développement Axé sur la Communauté
FNUD	Fonds de Nations Unies pour la Démocratie
GAR	Gestions Axée sur les Résultats
IDH	Indice de Développement Humain
JLC	Jeunes Leaders Cibales
MPP	Mouvement du Peuple pour le Progrès
OCDE	Organisation pour la Coopération et le Développement Économique
PTF	Partenaires Techniques et Financiers
SP/CONASUR	Secrétariat du Conseil National Secours Urgence Réhabilitation

Remerciements

L'évaluateur tient à remercier M. Jaime Palacios du FNUD ainsi qu'à toute l'équipe du Balai Citoyen, notamment M. Souleymane Ouedraogo, pour son aide inestimable dans la préparation de ce rapport dans un contexte politique et sécuritaire difficile. Toutes les erreurs et omissions restent de la responsabilité de l'auteur.

Clause de non-responsabilité

Les opinions exprimées dans ce rapport sont celles de l'évaluateur. Ils ne représentent pas ceux du FNUD ou d'aucune des institutions mentionnées dans le rapport.

Auteur

Ce rapport a été rédigé par Juan Enrique Nicolás Adán.