ÉVALUATIONS A POSTERIORI DES PROJETS FINANCÉS PAR LE FONDS DES NATIONS UNIES POUR LA DÉMOCRATIE

Contrat NO.PD:C0110/10

RAPPORT D'EVALUATION

UDF-HON- 07-208 – Empowering Civil Society and Women to Engage in Policy Processes

Date : 18 Août 2011
Executive summary in English

Remerciements
L'équipe responsable de la mission d'évaluation remercie Mme Maritza GALLARDO et Mme Victoria ARGUETA ainsi que tous les membres de l'équipe locale d'OXFAM qui ont contribué avec dévouement et disponibilité à l'organisation de cette mission. Leurs qualités humaines et leur collaboration professionnelle ont permis la bonne réalisation de la mission.
Les évaluateurs souhaitent également remercier tous les acteurs, intervenants et bénéficiaires et toutes les femmes qui ont participé à ce processus d'évaluation et ont accepté d'être disponibles et de partager leurs expériences et réflexions.

Décharge
Le contenu de la présente publication relève de la seule responsabilité des évaluateurs et ne peut en aucun cas être considéré comme reflétant l'avis du FNUD, Transtec ou d'autres institutions et/ou personnes mentionnées dans ce rapport.

Auteurs
Ce rapport est rédigé par Luisa María AGUILAR et Cécile L. SANCHEZ.
Landis McKellar (Responsable de l'équipe d'évaluateurs et du contrôle de qualité) fournit les conseils méthodologiques et éditoriaux et assure la qualité des documents avec le support de Michel Leblanc.
Aurélie FERREIRA est gestionnaire du projet chez Transtec et Eric TOURRES est directeur du projet chez Transtec.

Table des matières

EXECUTIVE SUMMARY **1**

RÉSUMÉ EXÉCUTIF **5**

I. INTRODUCTION ET CONTEXTE DU PROJET **10**

(i) Présentation du projet et objectifs de l'évaluation 10

(ii) Méthodologie de l'évaluation 10

(iii) Contexte du projet 11

(iv) Le public cible du projet : critères de choix 12

(v) Autres initiatives dans le domaine 12

II. OBJECTIFS, STRATÉGIE ET MISE EN ŒUVRE DU PROJET **13**

(i) Objectifs et stratégie du projet 13

(ii) Approche stratégique du projet 14

III. QUESTIONS D'ÉVALUATION ET CONSTATS **15**

(i) Pertinence 15

(ii) Efficience 16

(iii) Efficacité 18

(iv) Impact 20

(v) Durabilité 22

(vi) Valeur ajoutée 23

IV. CONCLUSIONS **24**

V. RECOMMANDATIONS **27**

VI. ÉVALUATION GLOBALE ET OBSERVATIONS FINALES **29**

VII. LIMITES, CONTRAINTES ET RÉSERVES **29**

VIII. ANNEXES **30**

(i) ANNEXE 1 - Détails des questions d'évaluation 30

(ii) ANNEXE 2 – Documentation consultée 32

(iii) ANNEXE 3 – Liste des personnes interviewées 34

(iv) ANNEXE 4 – Agenda de la mission 36

(v) ANNEXE 5 – Liste des sigles et abréviations 38

(vi) ANNEXE 6 – Projets de la coopération bilatérale et multilatérale appuyant l'intégration de l'approche genre dans les projets 40

EXECUTIVE SUMMARY

(i) The project

This report presents the results of the evaluation of the project 'Empowering Civil Society and Women to Engage in Policy Processes'. The development objective of this project is to 'promote a new socio-political culture in Honduras, aimed at the recognition and equal participation of women in democratic governance at the local, regional and national levels'. OXFAM GB and its national partner organisations[1] implemented the project from 1 November 2008 to 28 February 2011. The partner organisations offered women support in participating in political processes at the local level. The project sought to achieve three major objectives: (i) Raising awareness among citizens on the importance of full and equal women's participation in decision-making processes, in awareness of women's rights and in equal access to justice; (ii) Strengthening the capacity of Civil Society Organisations to influence policy processes; and (iii) Increasing institutionalisation of a Women's Network[2] at the local level.

In choosing the target group, priority was given to women in rural areas – who live in extreme poverty and are very vulnerable, for whom educational opportunities are very few and who very rarely participate in politics and in decision-making positions. Groups, organisations and networks of women's organisations benefited from awareness-raising and educational activities. Two thousand teachers and young people, male and female students in secondary education, were given information on the CEDAW[3] in the framework of the awareness-raising campaign '*Silence kills, liberate your life*'. Moreover, 92 women leaders were given specific training (Advocacy School[4]) on participation in political processes.

(ii) Issues considered

The interviews and the field visits highlighted several factors of **relevance.** Following the Coup d'Etat in June 2009, the nation's institutions had little legitimacy. Given this weakened environment, the project provided the social and political actors with significant help: (i) The project falls within OXFAM International Honduras's priority strategies, which aim at strengthening the capabilities of women living in situations of vulnerability, exclusion and extreme poverty, and in particular women who belong to indigenous groups in rural areas. The four partner organisations also had a long history of working with women. (ii) OXFAM's decision to carry out the project with the partner organisations is relevant, given the need for them to work together to maximise the impact and sustainability of the actions undertaken. (iii) The women who were interviewed confirmed the relevance of this choice of target group, because they made the most of the project's contribution. The project empowered them as full individuals who know and understand how to demand their rights, and strengthened their capabilities to analyse their situations and lives. (iv) The project's strategic options are well articulated, complementary and adjusted to the profile of the target groups – even if the collective analysis to use the lessons learned during the various phases of the intervention was insufficiently represented. (v) The project aimed explicitly at working the 'gender' approach transversally into the three outcomes. However we note that, in such a closed environment, adolescents (boys) and men are not well represented in the project.

Analysis of the **efficiency** factors revealed a strong coherence between the planned budget and the actual budget for each outcome. Implementation of the project was affected by two

[1] Centro de Estudios de la Mujer-Honduras (CEMH); Movimiento de Mujeres por la Paz Visitación Padilla; Coordinadora de Mujeres Campesinas de La Paz (COMUCAP); Instituto de Investigación Social e Incidencia (IISI).

[2] Red de Mujeres

[3] CEDAW: Committee on the Elimination of Discrimination Against Women.

[4] Ecole d'Incidence Politique (EIP).

significant factors: (i) the Coup d'Etat (June 2009) prevented completion of certain activities, which therefore had to be adjusted; and (ii) significant fraud perpetrated by one of the partner organisations[5]. The latter organisation therefore had to be excluded from the project. Thanks to the solvency of the beneficiary organisation in the contract, this organisation was able to find appropriate solutions to respond to these situations. Using its own funds, it paid out an amount equivalent to the fraud in order to guarantee the implementation of the activities that had been initially planned. Financial and technical follow-up procedures were developed to ensure transparency in the management and to guarantee a good level of efficiency. Moreover, OXFAM provided support and reinforcement of the capabilities of its partners in financial and technical areas as well as in managing human resources.
As regards the evaluation of the project's **effectiveness**, we note that when the project started, baseline indicators were identified for each result. These indicators suggest that the project in general did carry out the activities planned and did achieve the anticipated results (especially R1 and R2) and, partly, the objective. In fact, the specific objective was too ambitious to be met completely, especially when considering the limitations that resulted from the changes in the political context during the first year of the project's implementation (June 2009).

For Result 1, the achievements of the project certainly contributed to: (i) obtaining information on the situation in terms of discrimination against women and the difficulties for them to access justice; (ii) providing better knowledge of women's rights and of the procedures and services for women to defend themselves; (iii) gathering accurate information on the real opportunities for women to participate in public and political life (it was reported that fewer women participated in the 2010 elections and that the Coup d'Etat had a negative impact on women in Honduras).

Several difficulties arose after the Coup d'Etat, such as the closing down of the national radio programme : « Aqui las Chonas »; the radio station that broadcasts this programme also received several threats. To overcome this problem, the programme was broadcast locally through a network of alternative community radio stations.
Regarding the effectiveness of R2, the most significant contribution was the establishment of four Advocacy Schools. The thematic content and methodology were well defined, and a participatory approach was prioritised and built up from the women's experiences. The Advocacy Schools achieved considerable results. The Schools were considered by the women to be a very valuable experience.
Result 3 was primarily aimed at strengthening women's self-organisation capabilities and at approving the spaces for participation. It was partly expected that the impact of the other two results (R1 + R2) would be boosted by the lobbying initiatives between the groups that would benefit from the awareness-raising and training actions. The most advanced result is the joint creation of a political agenda by 71 women from the three municipalities covered by the project and presented to the Women Focal Points ('Oficinas Municipales de Mujeres' - OMM). Nonetheless, these exchanges with the local authorities do not necessarily involve a participatory process in the formulation of political agendas.. This result's efficiency could have been enhanced by identifying synergies with other actors and projects that were involved locally.
As regards evaluation of the project's **impact**, we note some remarkable strengthening of women's capabilities and of emerging organisations that have been joined by women who live in rural areas and who belong to indigenous communities. This project clearly helped women to strengthen their capabilities in forming alliances and participating in politics, in a country where there are few initiatives aimed at the most vulnerable groups, especially in remote villages. The team of evaluators noted women's very positive perception of their experiences and of what they learned in training sessions. Moreover, the project also helped

[5] IISI.

to create a perception of women's human rights and an understanding of situations that could be considered a violation of or non-compliance with these rights. In the geographic areas covered by the project, the team of evaluators noted a greater representation of women in decision-making bodies, particularly in the Women's Network in the municipalities, and significant participation in drawing up a municipal policy agenda and carrying out social audits. It should also be noted that the project helped to strengthen the institutional and technical capabilities of the partner organisations.
As regards the project's **sustainability**, OXFAM's influence and respected reputation, as well as its long working experience in Honduras, are worth noting. OXFAM is working to ensure the project has a lasting impact on the target groups and to ensure the continuity of the outcomes in the partner organisations (above all institutionally and technically) and the final beneficiary groups (women). The positive factors to rise are:The important factors for sustainability include: (i) institutional strengthening of the strategic capabilities of the partner organisations and their capabilities to self-organise and to link up with other community-based organisations; (ii) teaching (through Advocacy School) women leaders about their rights, and the defence and follow-up mechanisms (social audit) and spaces for participating in politics in which women leaders may have a hand (political agenda in the municipalities); (iii) the awareness-raising processes in local governments and those responsible for decision-making; and (iv) producing support materials for training and strategic management as well as systematising outcomes. We note also the lack of consultation with the initiatives/programmes led by other actors in similar areas of intervention.

(iii) Conclusions

- OXFAM's decision to carry out this project with partners reflects its will to promote a collective strategic approach, centred on inter-institutional alliances and synergies. The organisations involved succeeded in harmonising their strategic criteria and complementarity in the thematic and geographic areas of intervention. The project's successful outcome was helped by the acknowledgement shown by OXFAM and its partners of these organisations' work and significant coordination to promote women's rights.

- Despite the Coup d'Etat, the project built up and maintained 'visibility on women's issues' spaces. It therefore strengthened women's knowledge of their human rights and their capabilities to defend and exercise these rights. It also provided them with a privileged place to participate in politics. The project thus contributed greatly to the empowerment of women in a socio-political context that is characterised by the weakening, instability and lack of legitimacy of the spaces for democratic participation.

- The target groups were introduced to a new and strategic vision of their rights, with knowledge of the follow-up mechanisms required to have greater impact in the spaces for political action. The aim was to promote the inclusion of women's issues in local political agendas and to get a commitment from the municipal bodies. To apply a bottom-up approach and mobilise actors in civil society, community-based organisations and women's networks operating in socio-economic conditions of exclusion and extreme poverty helped to set up a participatory movement.

- The project designed a specific, relevant and innovative strategy in a weakened context with poor democracy. The steps were progressively planned, worked and harmonised to place women at the centre of the intervention approach, to prioritise the actions to respond to the needs and realities of the target groups on the one hand, and to take advantage of the expertise and the complementarity of the partner organisations involved in executing the project on the other hand.

- The implementation of the project benefited from a well-developed logic of intervention that was coherent with the strategic options used for the project. The methodological approach was well designed and included the development of training modules (Advocacy School), radio programmes, methodological tools (monitoring) and relevant systematisation.

- Some challenges that will need to be met in the future are identified, particularly as regards (i) strengthening the integration of the gender approach; (ii) considering young people (girls and boys) as a target group; and (iii) creating mechanisms and initiatives to ensure the application of measures taken by the Courts following complaint procedures, and thus guaranteeing the effective application of rights.

(iv) Recommendations

The proposed recommendations aim at reinforcing certain aspects that may contribute to consolidating in a sustainable way what has already been achieved.

- By taking into account the positive results obtained in the Advocacy School, it would be advisable to plan a follow-up phase that includes 'applied research'. The goal of this phase would be to analyse critically and comparatively the various experiences and advances, and the difficulties and weaknesses encountered in the project. This exercise should identify, in the context of a fragile democracy, the modalities and the possible alternatives for optimising the process of empowering women and guaranteeing as much as possible the application of the legal framework, as well as following up and carrying out the recommended support or judicial measures.

- To optimise the impact, the partnership and collaboration dynamics between the actors who were promoted by the project should be extended and diversified by attempting better integration of the present civil society actors. This approach will capitalise on existing resources and expertise and reinforce an environment of respect and support in the exercise of women's human rights and their actual participation in political life.

- To promote the actual application of human rights, a debate should be organised to improve links between the actions achieved for and with women (their community-based organisations and networks) with the actions intended to strengthen the institutional mechanisms that guarantee their rights. The aim of this approach would be to seek, from local authorities, sustainable integration of the agenda of women in politics and in municipal budgets. Democratic participation is fragile and currently depends on the willingness of the authority in power. But this willingness could be replaced by a framework of legitimate and lasting good governance.

- To strengthen the appropriate spaces and initiatives for the relevant integration of the gender approach, priority should be given to diversifying the interventions. At the same time, the aim should be to change the relationships of domination and non-egalitarian relationships linked to gender, and the deconstruction of stereotypes and discriminatory cultural schemes. In this way, in a process directed at re-establishing gender equality, the centre of interest should also be focused on building equal relationships between women and men.

- Given the vulnerability of human rights in the country, the young public (girls and boys) should form priority beneficiary groups. This would foster creation of other cultural patterns that are neither chauvinistic nor dominant, but rather ones that encourage respect, equality and collaboration between the sexes. This in turn would result in work that raises awareness and prevents vulnerable rights among young people – through practical training programmes, which promote experiences where the two sexes are

given responsibilities and opportunities for equal participation that value relationships that are complementary and not dominant/submissive.

RÉSUMÉ EXÉCUTIF

(i) Le projet

Ce rapport présente les résultats de l'évaluation du projet « *Renforcement des capacités de la société civile et des femmes pour favoriser leur engagement dans les processus politiques*». Ce projet a pour objectif global de « promouvoir une nouvelle culture socio politique au Honduras, visant la reconnaissance et la participation équitable des femmes dans la gouvernance démocratique au niveau local, régional et national». Il a été exécuté durant la période du 1er novembre 2008 au 28 février 2011 par OXFAM Grande Bretagne en partenariat avec des organisations nationales[6] engagées dans l'accompagnement des femmes au niveau local dans leur participation aux processus politiques. Trois résultats majeurs ont été poursuivis : (i) faire prendre conscience aux citoyens de l'importance de la participation des femmes dans les prises de décisions, faire connaître les droits des femmes et favoriser un accès équitable à la justice ; (ii) renforcer les capacités des Organisations de la Société Civile (OSC) dans l'influence des processus politiques ; (iii) renforcer l'institutionnalisation des Points Focaux de Femmes[7] au niveau des municipalités.

Le public cible est composé prioritairement de femmes du milieu rural, vivant en situation d'extrême pauvreté et vulnérabilité, dont les opportunités de formation et de participation aux processus politiques et aux postes de prise de décision sont très faibles. Des groupes, organisations et réseaux d'organisations de femmes ont bénéficié des activités de sensibilisation et de formation. 2000 enseignants et jeunes, filles et garçons étudiants de l'enseignement secondaire, ont reçu des informations sur la CEDAW[8] dans le cadre de la campagne de sensibilisation : *"Silence kills, liberate your life".* En outre, 92 femmes leaders ont bénéficié d'une formation spécifique (EIF[9]) sur la participation aux processus politiques.

(ii) Questions traitées

Les entretiens et visites de terrain ont permis de constater les suivants facteurs de **pertinence.** Dans un contexte où les institutions sont affaiblies et peu légitimes depuis le Coup d'Etat, le projet apporte des éléments significatifs aux acteurs sociaux et politiques : (i) Le projet s'inscrit dans les options stratégiques priorisées par OXFAM International Honduras, qui visent le renforcement des capacités des femmes vivant en situation de vulnérabilité, d'exclusion et d'extrême pauvreté et particulièrement les femmes appartenant aux communautés indigènes en milieu rural. Les quatre organisations partenaires[10] ont également une longue expérience dans le travail auprès des femmes. (ii) Le choix d'OXFAM d'exécuter le projet en partenariat avec ces organisations est pertinent par rapport au grand besoin ressenti dans le pays d'un travail en synergie afin d'optimiser l'impact et la durabilité des actions entreprises. (iii) Les femmes interviewées confirment la pertinence du choix du groupe cible, car le projet leur a appris à s'émanciper en tant que personnes à part entière, à connaître et savoir réclamer leurs droits, et à renforcer leurs capacités d'analyse de leurs situations et réalités. (iv) Les options stratégiques du projet sont bien articulées, complémentaires et adaptées au profil des groupes cibles même si l'analyse collective pour exploiter les enseignements durant les différentes phases de l'intervention n'est pas

[6]. Parmi les organisations nationales, on peut citer : Centro de Estudios de la Mujer-Honduras (CEMH) ; Movimiento de Mujeres por la Paz Visitación Padilla ; Coordinadora de Mujeres Campesinas de La Paz (COMUCAP) ; Instituto de Investigación Social e Incidencia (IISI).
[7]. OMM Oficinas Municipales de Mujeres.
[8] CEDAW : Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes.
[9]. Ecole d'Incidence Politique.
[10]. CEMH, Mouvement pour la Paix Visitation Padilla, COMUCAP et IISSI.

suffisamment présente. (v) Le projet vise explicitement à travailler l'approche « genre » de manière transversale dans les trois résultats.
L'analyse des facteurs **d'efficience** permet d'apprécier une très bonne cohérence entre le budget prévu et réalisé pour chaque résultat. L'exécution du projet fut conditionnée par deux facteurs importants : (i) le coup d'Etat (juin 2009) qui a empêché la réalisation de certaines activités qui ont dû être réadaptées et (ii) un problème de fraude important commis par une des organisations partenaires[11]. Celle-ci a, par conséquent, été exclue du projet. Grâce à sa solvabilité, l'organisation bénéficiaire du contrat a trouvé des solutions appropriées pour faire face à ces situations. Elle a financé de ses fonds propres le montant équivalent à la fraude pour garantir l'exécution des activités planifiées initialement. D*es procédures de suivi financier et technique* ont été développées afin d'assurer une gestion transparente et garantir un bon niveau d'efficience. En outre, OXFAM a fourni un accompagnement et un renforcement des capacités à ses partenaires, aussi bien dans les domaines financier et technique, que dans la gestion des ressources humaines.

En ce qui concerne l'**efficacité** du projet, plusieurs observations sont à signaler. Lors du démarrage du projet, les indicateurs de la situation de référence ont été identifiés pour chaque résultat. Selon ces indicateurs (centrés sur l'exécution des activités), on peut dire que le projet a globalement réalisé les activités prévues et qu'il a atteint les résultats escomptés (surtout les R1 et R2), et partiellement atteint l'objectif spécifique. En effet, l'objectif spécifique était trop ambitieux pour être totalement atteint, surtout au vu des contraintes liées aux changements du contexte politique durant la première année d'exécution du projet (juin 2009).

Pour le Résultat 1, les acquis du projet ont certainement contribué à : (i) fournir des informations sur des situations de discrimination des femmes et de difficultés d'accès à la justice ; (ii) fournir une meilleure connaissance des droits des femmes et des procédures et services pour se défendre; (iii) disposer d'informations précises sur les opportunités réelles de participation des femmes à la vie publique et politique (suite au constat d'une diminution de la participation des femmes aux élections de 2010 et d'un impact négatif du coup d'Etat).
Parmi les difficultés rencontrées, le programme national de radio a dû être arrêté suite au coup d'Etat et aux nombreuses menaces reçues par la radio. Pour pallier à cet obstacle, le programme a été organisé au niveau local, à travers un réseau de radios alternatives communautaires.

En ce qui concerne l'efficacité du R2, la contribution la plus significative a été la mise sur pied de quatre Ecoles d'Incidence Politique (EIP). Les contenus thématiques et la méthodologie ont été bien définis, une démarche participative a été priorisée et construite à partir des expériences des femmes. L'EIP a atteint des résultats considérables. Les femmes ont valorisé très positivement l'expérience de l'EIP qui fut d'ailleurs répliquée à différents niveaux.

Le résultat 3 visait principalement à renforcer les capacités des femmes à l'auto organisation et à légitimer des espaces de participation. D'une certaine manière, il prévoyait de capitaliser les effets des deux autres résultats (R1 + R2) par des initiatives de plaidoyer et de lobbying concertées entre les groupes bénéficiaires des actions de sensibilisation et formation. Le résultat le plus avancé est l'élaboration participative d'un agenda politique par 71 femmes des 3 municipalités, présenté auprès de l'OMM. Néanmoins, ces échanges avec les autorités locales n'impliquent pas nécessairement un processus participatif dans la phase de formulation des agendas politiques. Les appréciations de l'équipe d'évaluation restent incertaines au sujet de l'institutionnalisation et de la légitimité des articulations entre les organisations de femmes et les autorités locales.

[11] IISI

En outre, un élément qui aurait pu optimiser l'efficacité de ce résultat est l'identification des synergies avec d'autres acteurs et projets qui interviennent localement.
Quant à l'appréciation de l'**impact** du projet**,** on constate des effets remarquables au niveau du renforcement des capacités des femmes et des organisations émergentes intégrées par des femmes vivant en milieu rural et appartenant aux communautés indigènes. Les femmes ont vraiment saisi ce projet comme une opportunité pour renforcer leurs capacités d'association et de participation politique dans un contexte où il y a très peu d'initiatives porteuses orientées vers les groupes plus vulnérables, surtout dans les villages éloignés des villes. L'équipe d'évaluateurs a constaté la perception très positive des femmes vis-à-vis des expériences et apprentissages vécus. De plus, le projet a également contribué à rendre visibles les droits des femmes et les situations de violation et de non respect de ces droits. Au niveau des zones géographiques d'intervention, on observe une plus grande représentativité des femmes dans les instances décisionnelles notamment dans le Réseau des Femmes auprès des municipalités, ainsi qu'une participation marquée dans l'élaboration de l'agenda politique municipal et dans les audits sociaux. Il est également à noter l'impact du projet dans le renforcement des capacités institutionnelles et techniques des organisations partenaires.

En ce qui concerne la **durabilité**, il est à noter l'ancrage social influent et respecté ainsi que la longue trajectoire d'OXFAM dans le pays. OXFAM a le souci de garantir les effets durables du projet sur les groupes cibles, et veille à assurer la pérennité des résultats aussi bien au niveau des organisations partenaires (notamment sur les plans institutionnel et technique) que des groupes bénéficiaires finaux (les femmes). Parmi les facteurs significatifs de durabilité, on peut citer : (i) le renforcement institutionnel des organisations partenaires portant sur leurs capacités stratégiques, leurs capacités d'auto organisation et d'articulation avec d'autres organisations de base, leur gestion administrative et financière, etc. ; (ii) la formation (EIP) des femmes cadres (leaders) sur leurs droits, les mécanismes de défense et de suivi (audit social), et les espaces de participation politique dans lesquels elles peuvent intervenir (agenda politique auprès des municipalités) ; (iii) les processus de sensibilisation auprès des gouvernements locaux et des responsables de prise de décisions. (iv) la production des matériaux d'appui à la formation et à la gestion stratégique ainsi que la systématisation des résultats. Parmi les éléments de durabilité moins présents, on peut signaler une faible concertation avec les initiatives/programmes menés par d'autres acteurs dans des domaines d'intervention similaires.

Finalement, il est à noter **la valeur ajoutée** du projet, notamment sur les aspects suivants: (i) le renforcement institutionnel des processus déjà entamés par l'organisation bénéficiaire, particulièrement les procédures institutionnelles de monitoring, de systématisation et de capitalisation des acquis ; (ii) le renforcement de l'approche stratégique des organisations partenaires dans le développement d'un leadership inclusif et participatif, en accordant des opportunités et des apprentissages de participation politique aux femmes des organisations de base et des communautés indigènes et ce tout en y intégrant l'approche « genre » ; (iii) le déclenchement d'un processus de conscientisation qui a favorisé l'amélioration de la qualité du travail auprès des groupes de femmes au niveau local, et qui a contribué à créer un cadre de sensibilisation sur la condition de la femme dans un contexte politique peu favorable à la protection et à l'exercice de leurs droits.

(iii) Conclusions

- Le choix d'OXFAM d'exécuter ce projet en partenariat reflète sa volonté de promouvoir une approche stratégique collective, axée sur des alliances et synergies interinstitutionnelles. Les organisations impliquées ont réussi à harmoniser leurs critères stratégiques et leur complémentarité dans les domaines thématiques et géographiques d'intervention. La reconnaissance d'OXFAM et de ses partenaires pour leurs actions

envers les droits des femmes et leur importante coordination ont été des atouts favorables à la réussite de l'action. Même si cette démarche d'apprentissage, d'articulation et de partage reste encore un défi à relever à l'heure actuelle, elle est un point positif et apporte une valeur ajoutée dans un contexte fragmenté à cause du coup d'Etat et marqué par des dynamiques sociales teintées de résistance et de méfiance.

- Le projet a su construire et maintenir, malgré le coup d'Etat, des espaces de « visibilité sur les questions des femmes ». Ainsi, il renforce les femmes dans leurs capacités de connaître, défendre et exercer leurs droits et leur accorde une place privilégiée de participation politique. Ce projet a donc une contribution très significative en termes d'émancipation des femmes dans un contexte sociopolitique caractérisé par l'affaiblissement, l'instabilité et la faible légitimité des espaces de participation démocratique*.*

- Les groupes cibles ont été initiés dans une vision nouvelle et stratégique de leurs droits, dans la connaissance des mécanismes à suivre pour une plus grande incidence dans les espaces d'action politique ; cela en vue de favoriser l'inscription des « questions des femmes » dans l'agenda politique local et de promouvoir l'engagement des autorités municipales. Par l'application d'une approche ascendante, la mobilisation des acteurs de la société civile, des organisations de base et des réseaux des femmes vivant dans des conditions socio-économiques d'exclusion et d'extrême pauvreté a contribué à mettre sur pied une dynamique participative.

- Le projet a conçu une stratégie spécifique, pertinente et innovante dans un contexte fragilisé et peu démocratique. Les étapes ont été progressivement planifiées, travaillées et harmonisées de manière à placer les femmes au centre de la démarche d'intervention, à prioriser les actions pour répondre aux besoins et réalités des groupes cibles d'une part et pour profiter de l'expertise et complémentarité des organisations partenaires engagées dans l'exécution du projet d'autre part.

- La mise en œuvre du projet a bénéficié d'une logique d'intervention bien élaborée, cohérente avec les options stratégiques retenues pour le projet. L'approche méthodologique a été bien conçue comprenant le développement des modules de formation (EIP), des programmes radio, des outils méthodologiques (monitoring) et de systématisation pertinents.

- Certains défis à relever pour l'avenir sont identifiés, notamment en ce qui concerne (i) le renforcement de l'intégration de l'approche genre ; (ii) la prise en compte des jeunes (filles et garçons) comme groupe cible ; (iii) des mécanismes et initiatives pour assurer l'exécution des mesures prises par la justice après un processus de dénonciation, et ainsi garantir l'application effective des droits.

(iv) Recommandations

Les recommandations proposées visent le renforcement de certains aspects qui peuvent contribuer à la consolidation durable des acquis déjà obtenus.

- En tenant compte des résultats positifs obtenus dans le cadre de l'Ecole d'Incidence Politique, il serait recommandable de prévoir une phase de suivi comprenant des « recherches appliquées » dont le but serait d'analyser de manière critique et comparative les différentes expériences réalisées et les avancements atteints, ainsi que les difficultés et faiblesses rencontrées dans le cadre du projet. Cet exercice devrait permettre d'identifier, dans un contexte de fragilité démocratique, les modalités et alternatives possibles pour optimiser le processus d'émancipation des femmes et garantir au maximum l'application du cadre légal, ainsi que le suivi et la mise en œuvre des mesures d'appui ou judicaires indiquées.

- Afin d'optimiser le niveau d'impact, la dynamique de partenariat et de collaboration entre les acteurs promue par le projet devrait être élargie et diversifiée en essayant de mieux intégrer les acteurs de la société civile présents. Cette démarche permettrait de capitaliser les ressources et expertises existantes et de consolider un environnement de respect et d'appui à l'exercice des droits des femmes et à leur participation effective à la vie politique.

- Afin de promouvoir l'application effective des droits de l'homme, une réflexion devrait permettre de mieux articuler les actions réalisées auprès et avec des femmes (leurs organisations de base et réseaux) avec les actions destinées à renforcer les dispositifs institutionnels garants de leurs droits. Cette démarche viserait à obtenir de la part des autorités locales l'intégration durable de l'agenda des femmes dans les politiques et les budgets municipaux.

- En vue de renforcer les espaces et initiatives appropriés pour l'intégration pertinente de l'approche genre**,** une diversification des interventions devrait être priorisée en visant notamment la transformation des rapports de domination et relations non égalitaires liés au genre ainsi que la déconstruction des stéréotypes et schémas culturels discriminatoires.

- Etant donné les situations de vulnérabilité des droits de l'homme dans le pays, le public jeune (filles et garçons) devrait constituer un des groupes bénéficiaires prioritaires afin de construire, dès leur plus jeune âge, d'autres modèles culturels qui ne seraient ni machistes ni dominants mais de respect, d'égalité et de collaboration entre les sexes. Ceci devrait permettre la réalisation d'un travail de sensibilisation et de prévention à la vulnérabilité des droits au niveau des jeunes, par des formations pratiques, la promotion d'expériences où les deux sexes ont des responsabilités et des occasions de participation égalitaires, valorisant les relations de complémentarité et pas de domination/soumission.

I. Introduction et contexte du projet

(i) Présentation du projet et objectifs de l'évaluation

Ce rapport présente les résultats de l'évaluation du projet « *Renforcement des capacités de la société civile et des femmes pour favoriser leur engagement dans les processus politiques ».* Le projet a été exécuté par OXFAM Grande Bretagne en partenariat avec des organisations nationales[12] engagées dans l'accompagnement des femmes au niveau local en visant notamment leur participation aux processus politiques. Initialement, la durée du projet était prévue du 1er novembre 2008 au 30 septembre 2010. Suite aux circonstances provoquées par le coup d'Etat de juin 2009 et à l'exclusion d'un partenaire, la prolongation du projet jusqu'au 28 février 2011 a été accordée. Le budget total prévu pour le projet et le montant de la subvention accordée par le FNUD sont de 400.000 $US.

La mission d'évaluation s'inscrit dans le cadre des évaluations a posteriori des projets financés par le Fond des Nations Unies pour la Démocratie (FNUD) et a pour objectif *« d'entreprendre en profondeur l'analyse des projets financés par le FNUD en vue d'acquérir une meilleure connaissance des éléments constituant un projet réussi. En contrepartie, cela aidera le FNUD à élaborer ses stratégies futures. Les évaluations permettent également d'aider les parties prenantes à déterminer si leurs projets ont été mis en œuvre en accord avec le document du projet et si les résultats attendus ont été atteints ».*

(ii) Méthodologie de l'évaluation

L'évaluation a été réalisée par une experte internationale et une experte nationale engagées selon le contrat cadre signé entre le FNUD et Transtec. La méthodologie d'évaluation est présentée dans le Manuel Opérationnel régissant ce contrat, et accompagnée des précisions spécifiques apportées par la Note de Démarrage. Selon les dispositions établies, les documents relatifs au projet ont été transmis aux évaluateurs en avril 2011 (voir Annexe 2, liste des documents consultés). Sur base d'une première analyse documentaire, l'équipe d'évaluateurs a préparé la Note de Démarrage (UDF-HON- 07- 208) précisant les méthodes d'analyse quantitatives et qualitatives ainsi que les différents techniques et instruments d'analyse utilisés pour réaliser la mission d'évaluation. La mission s'est déroulée à Tegucigalpa du 2 au 6 mai 2011 (voir annexe 4). Les évaluatrices ont eu des entretiens avec un nombre représentatif d'intervenants et de bénéficiaires du projet. Elles ont visité également les Municipalités de Macala (Département de La Paz), Intibucá et La Esperanza (Département d'Intibucá). Parmi les acteurs rencontrés, on peut citer : (i) Les membres de l'équipe responsable de la coordination stratégique et de la gestion financière du projet chez OXFAM GB ; (ii) Les responsables de la coordination des activités dans chaque organisation partenaire ; (iii) Les consultants engagés dans le cadre du projet ; (iv) Des femmes bénéficiaires ; (v) Des représentantes des femmes qui ont assumé des responsabilités politiques ; (vi) Des membres des quinze réseaux et organisations qui ont participé à la rédaction d'un agenda politique commun au niveau de leurs municipalités ; (vii) Des membres des Organisations de la Société Civile et des autorités locales bénéficiaires des formations ; (viii) D'autres acteurs (y compris les bailleurs) impliqués dans des domaines/projets similaires.

La liste complète des personnes rencontrées est présentée dans l'Annexe 3.

[12] Centro de Estudios de la Mujer-Honduras (CEMH) ; Movimiento de Mujeres por la Paz Visitación Padilla ; Coordinadora de Mujeres Campesinas de La Paz (COMUCAP) ; Instituto de Investigación Social e Incidencia (IISI).

(iii) Contexte du projet

Situé au centre de l'Amérique Centrale, l'Honduras est un pays ayant une superficie de 112 090 km^2 et composé d'une population d'environ 7,5 millions d'habitants en 2007[13]. Le revenu moyen des habitants est moyennement bas et le produit national brut interne est estimé à $1,547[14] en 2008. La distribution des revenus et des opportunités place 65 % des foyers sous la ligne de pauvreté, et 47% des foyers vivent en extrême pauvreté. La stratification par âge montre une population jeune, puisque 60 % de la population a moins de 25 ans.

La période d'exécution du projet coïncide avec une aggravation de la crise économique et avec une crise politique, considérée comme l'une des plus graves de ces 25 dernières années. Selon les recherches réalisées par l'Agence Economique des Femmes (dans un projet exécuté par le PNUD, l'UNIFEM et l'Institut National de la Femme - INAM), la crise économique a eu un impact majeur sur : l'emploi des femmes, la paupérisation des femmes, la précarité de l'unité domestique, et sur la surcharge de travail pour certaines femmes à cause de l'intensification de la journée de travail. Quant à la crise politique, elle a provoqué de grands bouleversements et a affecté fortement la citoyenneté, la capacité de gouvernance et la légitimité du gouvernement, les politiques publiques, les espaces publiques de dialogue et de collaboration ainsi que le tissu d'organisations sociales.

Parmi les conséquences de cette crise, la liberté d'expression publique a été une des premières libertés déniées. Les médias d'opposition ont été fermés ainsi que les espaces des organisations dans les medias : ce qui a évidemment affecté une des activités centrales du projet (notamment les programmes radio). Ces phénomènes ont eu un impact dans les agendas des organisations de la société civile : elles ont été amenées à prendre position face à ces événements. Le mouvement des femmes s'est retrouvé fragmenté faute de position commune face à la situation politique engendrée par le coup d'Etat. Après sa division, le mouvement des femmes s'est recomposé et réorganisé dans le cadre de la société civile.

La restriction des droits, notamment ceux de la liberté d'expression et de la mobilisation (tout sorte y compris les manifestations), ainsi que la répression y étant associée, ont rendu encore plus visible l'impérieuse nécessité de s'occuper des droits de l'homme… C'est pourquoi le respect des droits de l'homme constitue l'axe central de nombreuses organisations sociales.

L'impunité, aggravée par le coup d'Etat, va de pair avec une recrudescence de la violence contre les femmes et des agressions contre les homosexuels et transsexuels. Il existe un manque de protection immense. La Police Nationale est devenue un organe répressif. Ceci peut aller jusqu'au viol des femmes selon les plaintes documentées par la Coordination des Organisations des Droits de l'homme.

Suite au coup d'Etat, on note une forte polarisation dans les positionnements politiques. Le dialogue et la collaboration entre le gouvernement et la société civile ne sont pas encore rétablis, et encore moins avec le mouvement des femmes. Le contexte actuel est marqué par une grande fragmentation des acteurs sociaux.

Le projet « Renforcement des capacités de la société civile et des femmes pour favoriser leur engagement dans les processus politiques », voulait intervenir sur les situations de marginalisation, de discrimination et de violence qui touchent les femmes, surtout celles ayant peu d'information civique et participant peu à la vie politique, sociale et économique.

Les changements au niveau du contexte politique, social et économique durant la période d'exécution du projet ont été marqués par un besoin accru de consolider la démocratisation et ont engendré en même temps des risques nouveaux par rapport au moment de la conception du projet.

[13] Instituto Nacional de Estadísticas (Sept. 2007): Características de las Mujeres Hondureñas, Trigésima Quinta Encuesta Permanente de Hogares de Propósitos Múltiples. Tegucigalpa, Honduras.

[14] Banco Central de Honduras (2008): Producto e Ingreso per cápita, proyecciones y estimados; Subgerencia de Estudios Económicos.

(iv) Le public cible du projet : critères de choix

Le public cible est composé prioritairement de femmes vivant en situation d'extrême pauvreté et vulnérabilité. Un nombre important parmi elles appartient à la communauté indigène et dispose d'une connaissance et d'un accès limité aux droits fondamentaux et aux droits de l'homme. Leurs opportunités de formation et de participation aux processus politiques et aux postes de prise de décision sont très faibles.

Le profil des groupes bénéficiaires diffère selon le type d'activités programmées. Ainsi, les groupes, organisations et réseaux d'organisations des femmes ont bénéficié des activités de sensibilisation et de formation. 2000 enseignants et jeunes, filles et garçons étudiants de l'enseignement secondaire, dans quatre municipalités du Département de La Paz (Marcala, Chinacla, Santa Elena and Cabañas), ont reçu des informations sur la CEDAW, dans le cadre de la campagne de sensibilisation : *"Silence kills, liberate your life".*

En outre, 92 femmes leaders ont bénéficié d'une formation spécifique (EIF)[15] sur la participation aux processus politiques.

Quant aux zones géographiques, le projet intervient majoritairement dans deux zones spécifiques : (i) en milieu marginal suburbain, à Tegucigalpa et (ii) dans quatre municipalités rurales du Département de La Paz (Comayagua, Lempira, Ocotepeque, Copán et Francisco Morazán) marquées par des situations d'extrême pauvreté.

Les organisations partenaires du projet sont : CEMH, Mouvement pour la Paix Visitation Padilla, COMUCAP[16] et IISI[17]. Ces partenaires ont une forte implantation dans les zones d'intervention, notamment par des initiatives en faveur des groupements locaux des femmes victimes de violations systématiques des droits de l'homme et de discriminations, dans le but de renforcer leurs capacités de revendication de changements politiques et sociaux auprès des gouvernements locaux.

(v) Autres initiatives dans le domaine

Il y a plusieurs initiatives en cours dans le même domaine d'intervention que le projet. Il s'agit d'initiatives mises en œuvre tant au niveau de bailleurs qu'au niveau d'organisations non gouvernementales internationales (voir annexe 6).

Quant aux initiatives de la société civile, il existe un fonds cogéré par des agences de coopération : l'Association des Coopérants Internationaux (ACI) et des organisations de la société civile du Honduras. Il fonctionne comme un fonds multi-donateurs qui recherche et canalise les ressources de différents bailleurs internationaux qui veulent venir en appui à la lutte contre la pauvreté et ses causes structurelles, et à toutes les initiatives novatrices de construction de citoyenneté.

Leurs lignes stratégiques prioritaires sont l'appui à la conduite de l'opinion publique, l'audit social et la transparence, les processus de participation citoyenne dans la gestion de politiques publiques, la recherche et gestion des options de développement alternatif dans le milieu rural et paysan, et l'efficacité de l'aide. L'inclusion sociale et le genre sont des priorités thématiques transversales.

En ce qui concerne *la coopération bilatérale et multilatérale*, les initiatives priorisées sont le renforcement de la participation sociale et politique des femmes, ainsi que la lutte contre les formes de violence. Parmi les onze agences de coopération, six partagent ces priorités: AACID, AECID, ONU-Femmes, le PNUD, l'UNFPA et l'UE.

D'autres agences telles que ACDI, BID, OPS-OMS, l'UNICEF et l'Union Européenne ont des programmes pour appuyer le renforcement du capital humain, l'éducation et la santé.

Finalement, d'autres bailleurs (ACDI, BID et l'UE) soutiennent un nombre important d'initiatives visant le renforcement des capacités d'entrepreneurs (femmes) et de l'emploi des femmes (GTZ) ainsi que la productivité ou la compétitivité des femmes.

---

[15] Ecole d'Incidence Politique

[16] Centro de Estudios de la Mujer-Honduras (CEMH) ; Movimiento de Mujeres por la Paz Visitación Padilla ; Coordinadora de Mujeres Campesinas de La Paz (COMUCAP) ; Instituto de Investigación Social e Incidencia (IISI).

[17] Cette organisation partenaire a été exclue du projet suite à un problème de fraude en septembre 2010.

II. Objectifs, stratégie et mise en œuvre du projet

La logique de l'intervention du projet est structurée autour de l'objectif spécifique : « *promouvoir la citoyenneté active des femmes et renforcer la légitimité des réseaux des femmes auprès de l'Etat et de la société* » et est déclinée en trois résultats[18].

(i) Objectifs et stratégie du projet

Globalement, les activités réalisées ont contribué à atteindre l'objectif spécifique et les résultats escomptés par le projet, tel que l'illustre le tableau présenté ci-dessous :

ACTIVITÉS	RÉSULTATS/EFFETS	OBJECTIF de DEVELOPPEMENT
▪ Programme national de radio (étude exploratoire, conception, mise en œuvre, monitoring, suivi et systématisation du programme). ▪ Campagne d'éducation et de sensibilisation sur la CEDAW. ▪ Deux études de cas (aux niveaux national et local) sur la participation politique des femmes. ▪ Recherches sur la participation politique des femmes.	**Résultat 1 -** Faire prendre conscience aux citoyens de l'importance (i) de la participation des femmes dans la prise de décisions, (ii) des droits des femmes, (iii) de l'accès équitable à la justice : ▪ Mise en place de 78 programmes radio au niveau national et 93 au niveau local. ▪ Informations sur des situations de discrimination contre les femmes et des difficultés d'accès à la justice. ▪ Participation de 313 femmes et 6 hommes à la JIF[19]. ▪ Information sur la CEDAW auprès de 2000 jeunes, enseignants et acteurs-clés des différentes municipalités. ▪ Prise de conscience de l'importance de la participation politique des femmes (une recherche et 2 études montrent la diminution de la participation des femmes aux élections 2010 et l'impact du coup d'Etat).	1) Renforcement d'un cadre de visibilité de la femme dans la société, axé sur la connaissance de leurs droits et l'approche de l'équité de genre. 2) Etablissement des bases pour promouvoir la citoyenneté participative des femmes surtout au niveau local. 3) Appui à l'auto organisation de réseaux et OSC des femmes pour favoriser leur présence active (agenda des femmes) au niveau des municipalités.
▪ Création de quatre Ecoles d'Incidence Politique (EFI). ▪ Formation des femmes aux mécanismes de participation politique. ▪ Treize réseaux de femmes ayant défini une stratégie commune de plaidoyer sur la prévention des violences et la participation politique. ▪ Formation sur l'élaboration des politiques publiques et du budget municipal. ▪ Elaboration d'indicateurs de genre. ▪ Systématisation des bonnes pratiques.	**Résultat 2 -** Renforcer les capacités des OSC afin d'influencer les processus politiques : ▪ Formation de 60 femmes à l'audit social, l'approche genre et le plaidoyer politique ; élaboration participative des politiques publiques et du budget. ▪ Candidature aux élections populaires de 46 femmes et 10 hommes (membres d'organisations sociales dans leur municipalité) et de 4 fonctionnaires OMM. ▪ Formation de 92 femmes leaders aux mécanismes de participation aux processus politiques (négociation, résolution de conflits et leadership) et renforcement de leurs capacités et motivation à s'impliquer dans la vie politique locale. ▪ Articulation des actions de treize organisations et réseaux des femmes autour de priorités communes : auto organisation, prévention de la violence et participation politique. ▪ Renforcement des alliances stratégiques entre les organisations et réseaux des femmes (i) sur l'audit social des politiques dans les municipalités, (ii) sur la recherche et (iii) sur la capitalisation d'expériences.	
▪ Elaboration participative de l'agenda des femmes dans 4 Municipalités. ▪ Audits sociaux des projets et budgets municipaux (en cohérence avec le PRSP)	**Résultat 3 -** Renforcer l'institutionnalisation des Points Focaux de Femmes[20] au niveau des municipalités : ▪ Elaboration d'un agenda politique par 71 femmes des 3 municipalités. ▪ Réalisation de 3 audits sociaux focalisés sur le genre et l'allocation de 2% du budget municipal permettant l'amélioration de l'accès aux soins de santé dans les OMM.	

[18] Les Résultats et activités sont présentés dans le Document du Projet.
[19] Journée Internationale des Femmes.
[20] Réseaux des femmes et OMM Oficinas Municipales de Mujeres.

(ii) Approche stratégique du projet

La stratégie retenue pour l'exécution du projet est conçue à partir de l'articulation de plusieurs composantes dont (i) l'information sur les droits de femmes et les situations de non-respect de ces droits (particulièrement au travers des médias et campagnes) ; (ii) des études et recherches pour mieux connaître les particularités des contextes d'intervention et les besoins spécifiques des groupes cibles ; (iii) la formation à l'incidence politique ; (iv) l'appui aux synergies entre acteurs de la société civile pour accroître leurs capacités d'incidence politique au niveau local et (v) l'introduction aux procédures de monitoring social pour analyser les aspects à améliorer dans les agendas politiques locaux et les budgets municipaux. L'approche genre a été travaillée de manière transversale dans toutes les composantes du projet. L'approche méthodologique adoptée était inclusive et participative. Toutes les activités ont été réalisées avec la participation active des femmes, des bénéficiaires, ainsi que des OSC de base et des réseaux des femmes existants dans les municipalités.

Dans l'ensemble, de nombreuses activités ont été orientées vers l'émancipation des femmes, qui a été un axe primordial du projet avec le renforcement de leurs capacités dans l'incidence politique. Le programme national de radio « Aqui las Chonas » a été conçu comme un module d'enseignement très accessible et concret pour la sensibilisation et la formation aux principes et à l'exercice démocratique.

> « Les femmes appelaient pour solliciter un appui face aux situations de violence. Nous avons travaillé beaucoup sur un cas où le mari avait coupé les mains de sa femme… cela nous a permis d'aborder plusieurs thèmes : droits des femmes, violence, rôle de la justice, comment porter plainte, etc. »
>
> **Témoignage d'un responsable du programme de radio :**

En ce qui concerne la gestion stratégique, l'organisation bénéficiaire a priorisé le choix d'exécuter le projet en partenariat avec quatre organisations nationales ayant une expertise particulière dans les domaines d'intervention et déjà présentes dans les départements et municipalités où l'action devait avoir lieu. Une coordinatrice du projet a été désignée par OXFAM pour être responsable de la supervision et du suivi des initiatives avec les coordinatrices nommées par chaque organisation partenaire. Des dispositifs de suivi notamment sur le plan administratif et financier ont été définis.

Le schéma suivant illustre la stratégie envisagée pour articuler la participation des organisations selon leurs domaines d'expertise dans chacun des trois résultats définis pour le projet :

Le projet étant très ambitieux et ayant en plus été confronté à des événements politiques d'instabilité et de fragilité, la stratégie initialement conçue pour l'exécution du projet a dû être adaptée, surtout par la réorientation de plusieurs activités vers le niveau local. Le cadre général est devenu moins propice à la participation démocratique des citoyens dans la vie politique et moins encore pour les femmes. Les espaces d'articulation entre les acteurs sociaux ont été aussi moins favorables. Malgré cela, on observe que l'approche stratégique et la flexibilité adoptées par l'organisation bénéficiaire et ses partenaires ont contribué à la bonne réalisation de l'intervention.

III. Questions d'évaluation et constats

Les questions essentielles analysées durant la mission d'évaluation du projet portent sur les critères-clés d'évaluation, de pertinence, d'efficience, d'efficacité, d'impact et de viabilité. En outre, l'analyse de la valeur ajoutée apportée par le FNUD a été également observée. L'annexe 1 présente en détail les questions d'évaluation et les sous-questions appliquées.

(i) Pertinence

Les entretiens et visites du terrain ont permis de constater plusieurs facteurs de pertinence :

- Dans un contexte où les politiques publiques sont caractérisées par une faible capacité d'exécution à cause de la conjoncture actuelle, le projet apporte un regard et un espace à partir de la société civile sur les politiques destinées aux populations vivant en extrême pauvreté et en faveur de l'équité et l'inclusion sociale. Le projet renforce la pertinence du travail de la société civile avec les femmes. Il s'intègre dans la Stratégie de Réduction de la Pauvreté (2001-2015) ainsi que dans le Document « Visión de País 2010-2038 y el Plan de Nación 2010-2022 » qui prennent en compte la mise en application d'une politique nationale pour les femmes et l'équité de genre. En outre, le projet est pertinent par rapport à la Politique Nationale de la Femme, qui a été définie dans le Premier Plan National d'Egalité d'Opportunités 2002-2007 et dans le second Plan de d'Egalité et Equité Genre 2010-2022 ; et elle est assumée par le gouvernement central.

- Les objectifs poursuivis par le projet s'inscrivent dans les options stratégiques priorisées par OXFAM International Honduras, notamment celles du Programme « *Gobernability and Gender Justice* »[21] qui vise le renforcement des capacités des femmes vivant en situation de vulnérabilité, d'exclusion et d'extrême pauvreté et particulièrement les femmes appartenant aux communautés indigènes en milieu rural. Les quatre organisations partenaires[22] ont également une longue expérience dans le travail auprès des femmes. L'option d'OXFAM d'exécuter le projet en partenariat est pertinent par rapport au grand besoin ressenti dans le pays de travailler en synergie avec des partenaires stratégiques afin d'optimiser le niveau d'impact et de durabilité des actions entamées.

- La pertinence du ***choix du groupe cible*** est également indéniable. Les indicateurs de pauvreté montrent un important pourcentage de populations rurales et indigènes vivant en exclusion. Intibucá est le département comportant les 40 villages les plus pauvres du pays. En 2007, l'Index de Développement Humain IDH était de 0,617 pour l'Intibucá et de 0,648 pour La Paz. Pour le département de l'Intibu*cá, l'IDH par sexe est de 0.588* pour les femmes et de 0,662 pour les hommes tandis que pour le département de La Paz, l'IDH est de 0,622 pour les femmes et de 0,686 pour les hommes[23]. Ces données démontrent que les femmes sont toujours dans une position défavorable en ce qui concerne le développement économique. Les femmes interviewées valorisent fortement la contribution du projet qui leur a appris à se valoriser en tant que personnes, à connaître et savoir réclamer leurs droits et renforcer leurs capacités d'analyse de leurs situations et réalités. Elles ont dit avoir perdu « la peur » et savoir comment « parler » avec les autorités locales en vue de gagner progressivement des espaces de participation politique au niveau local.

[21] See Project Document
[22] CEMH, Mouvement pour la Paix Visitation Padilla, COMUCAP et IISSI
[23] Rapport du Développement Humain, Honduras 2008-2009, Nations Unies.

- Les quatre composantes de ***la stratégie poursuivie*** par le projet sont bien articulées et complémentaires : (i) l'EIP[24] structurée en huit modules de formation qui ont été préalablement testés et adaptés ; (ii) l'utilisation des médias comme moyen d'information et de sensibilisation aussi bien au niveau national que local ; (iii) la formation pratique et la mise en œuvre des actions de monitoring social ; (iv)

- l'élaboration des agendas politiques pour les Réseaux des Femmes au niveau des municipalités. Ces quatre éléments sont particulièrement adéquats avec les options stratégiques du projet et surtout s'adaptent au profil des groupes cibles ; ce qui fait preuve de la pertinence de la démarche stratégique choisie. Quant à la volonté d'OXFAM d'axer le projet sur une démarche de partenariat, les évaluateurs estiment que la pertinence des outils et des actions mises en œuvre à cette fin auraient pu être mieux conçues et développées au niveau local en vue de favoriser des lieux d'échange et d'analyse collective pour exploiter les enseignements durant les différentes phases de l'intervention. Il aurait été intéressant que les organisations partenaires travaillant dans différentes zones géographiques et mettant en œuvre des activités différentes du projet, organisent des réunions entre elles et avec l'organisation bénéficiaire.

Mobilisation des femmes, organisée par le Mouvement pour la Paix : Visitation Padilla

- En ce qui concerne **la per*spective « genre »,*** *le* projet vise explicitement à travailler cette approche de manière transversale dans les trois résultats. Néanmoins, les adolescents (garçons) et les hommes sont pratiquement absents dans les activités du projet. C'est peut-être difficile dans un milieu peu ouvert (dans les entretiens avec les autres organisations, cet aspect est également absent) mais très nécessaire si on veut avancer dans une culture d'équité.

(ii) Efficience

L'analyse des facteurs **d'efficience** permet d'apprécier une très bonne cohérence entre le budget prévu et réalisé pour chaque résultat escompté.

Au niveau du respect des échéances et de la disponibilité des fonds : le projet initialement prévu sur une durée de 24 mois a été obligé de demander une prolongation de 4 mois (jusqu'au 28 février 2011). En effet, l'exécution du projet s'est vue conditionnée par deux facteurs importants : (i) le coup d'Etat (juin 2009) qui a empêché la réalisation de certaines activités qui ont dû être réadaptées (voir détails point 3.3 efficacité) ; et (ii) un problème de fraude significatif (d'environ 60.000U$) commis par une des organisations partenaires[25] qui a par conséquent été exclue du projet en septembre 2010.

Malgré ces difficultés, OXFAM a trouvé des solutions appropriées pour faire face à ces situations. Un procès a été entamé contre l'organisation responsable de la fraude. En attendant le verdict, OXFAM a pris les décisions nécessaires pour assurer la bonne continuité des actions : (i) elle a décidé d'engager un consultant externe pour remplacer l'IISI

[24] EIP pour « Ecole d'Incidence Politique ».
[25] IISI

dans la conduction des activités de formation à l'incidence politique ; (ii) elle a déboursé de ses fonds propres le montant équivalent à la fraude pour garantir l'exécution des activités planifiées initialement.
De l'analyse des conséquences provoquées par la fraude, OXFAM dit avoir tiré des leçons importantes pour renforcer leur système de suivi financier. Ainsi, dans le futur, plutôt que faire l'audit du projet exécuté par un partenaire, il faudrait prévoir aussi un audit institutionnel pour optimiser la transparence dans la gestion et éviter la double utilisation des mêmes factures comme pièces justificatives des dépenses réalisées dans le contexte de projets différents.

En ce qui concerne la gestion du partenariat et les procédures de suivi financier et technique : étant donné que le projet est exécuté en partenariat, l'organisation bénéficiaire (OXFAM) a prévu plusieurs mesures pour assurer une gestion stratégique et financière du projet qui soit transparente, et ce en vue de garantir un bon niveau d'efficience. C'est un personnel professionnel et compétent qui assure la coordination technique et financière du projet. Une Convention a été établie avec chacune des organisations partenaires au démarrage du projet. Avant d'établir cette Convention, une évaluation des compétences institutionnelles a été faite auprès de chaque partenaire.

Mobilisation convoquée par les organisations partenaires à l'occasion du Journée de la Femme

Lors de la phase de formulation de l'action, les organisations se sont mises d'accord sur les responsabilités à assumer, les lieux d'intervention (Départements et Municipalités) ainsi que sur le type d'activités et le budget consacré à exécuter chaque résultat.
Les critères et outils employés pour la présentation des rapports et le suivi budgétaire ont été également définis. Des formations pour renforcer les capacités de bonne gouvernance des partenaires, notamment en ce qui concerne le suivi des activités, ont été organisées par OXFAM qui a construit ainsi un système du suivi financier bien précis.
Le suivi technique a été assumé de manière globale par la coordinatrice du projet nommée par OXFAM. Au niveau local, chaque organisation partenaire a nommé une coordinatrice qui était responsable d'accompagner les bénéficiaires dans la réalisation des activités.
OXFAM a fourni un accompagnement et un renforcement des capacités à ses partenaires sur plusieurs domaines : (i) le suivi des activités et l'audit de l'exécution budgétaire de chaque phase d'intervention ; (ii) l'apprentissage des procédures pour l'engagement du personnel et/ou d'assistance technique ; (iii) des techniques précises pour la rédaction des rapports.
On apprécie la qualité des rapports narratifs intermédiaires et du rapport final qui fournissent des informations précises en ce qui concerne les activités exécutées.
Les organisations partenaires ont manifesté leur reconnaissance quant à la disponibilité et la qualité de l'accompagnement d'OXFAM.
Il faudrait néanmoins signaler que les modalités de coordination ont été établies de manière parallèle entre OXFAM et chaque organisation partenaire. Il n'y a pas eu de réunions de suivi entre les organisations partenaires et OXFAM : ce qui n'a pas favorisé des lieux d'échanges, d'analyse croisée des avancements des résultats et des difficultés rencontrées. Dans ce sens, on pourrait dire que les avantages d'un projet exécuté en partenariat ont été peu exploités.

(iii) Efficacité

Lors du démarrage du projet, un processus participatif avec les organisations partenaires a été organisé pour définir la ligne de base et les indicateurs pour chaque résultat. Même si les indicateurs identifiés sont plus des indicateurs d'exécution d'activités que des indicateurs de résultats et/ou de processus, ils ont permis de constater que, globalement, le projet a réussi à réaliser les activités prévues. Ainsi la réalisation des résultats (surtout le R1 et R2) et de l'objectif spécifique est atteinte. Cependant, on constate que l'objectif spécifique poursuivi par le projet est trop ambitieux pour être totalement rencontré, surtout si on tient compte des contraintes issues des changements dans le contexte politique durant la première année d'exécution du projet (juin 2009).

R1 - Faire prendre conscience les citoyens de l'importance (i) de la participation des femmes dans la prise de décisions, (ii) des droits des femmes, (iii) de l'accès équitable à la justice

Dans le cadre du Résultat 1, les acquis du projet ont certainement contribué à améliorer les connaissances et informations sur les droits de l'homme ainsi que sur les situations de violation des droits des femmes. Elles ont ainsi été encouragées à porter plainte et dénoncer les situations de violation des droits. Parmi les réalisations qui ont eu des effets bénéfiques significatifs, on peut mentionner :

- La conception et la diffusion d'un programme radio interactif hebdomadaire (78 émissions au niveau national et 93 au niveau local) par différentes radios (locales et nationales). 73 appels ont été reçus et 25 plaintes concernant des cas de violations des droits des femmes. Le programme fournissait de l'assistance légale et un accompagnement thérapeutique à l'audience et a eu l'avantage de toucher des femmes des milieux très éloignés.

Action dans le cadre de la Campagne "Silence kills, liberate your life"

- La sensibilisation de 2000 jeunes étudiants de l'enseignement secondaire et enseignants par une campagne nommée "Silence kills, liberate your life", sur la CEDAW (récemment ratifiée par l'Etat d'Honduras).

Action dans le cadre de la Campagne "Silence kills, liberate your life"

- La participation de 313 femmes et 6 hommes à la célébration de la Journée des femmes.
- La réalisation de deux études de cas et recherches centrées sur la participation des femmes aux processus politiques aussi bien au niveau local que national.

Les effets de ce résultat du projet ont contribué à : (i) dispenser et recevoir des informations sur des situations de discrimination contre les femmes et des difficultés d'accès à la justice ; (ii) fournir une meilleure connaissance des droits des femmes et des procédures et services pour se défendre (le nombre de plaintes a augmenté) ; (iii) disposer d'informations précises concernant les opportunités réelles de participation des femmes à la vie publique et politique, au vu de la diminution de la participation des femmes aux élections 2010 et de l'impact négatif du coup d'Etat.

Les organisations qui travaillent avec ces femmes ont déclaré l'utilité de ces informations car elles ont favorisé la mise en œuvre de pratiques plus pertinentes et pointues pour une meilleure réponse aux besoins des femmes. Quant aux femmes, elles disent avoir pris connaissance des difficultés auxquelles d'autres femmes étaient exposées.
Parmi les difficultés rencontrées, il est à signaler que le programme national de radio a été arrêté comme conséquence du coup d'Etat. Après avoir reçu une série des menaces, la radio a décidé de clôturer le programme[26]. Pour pallier cette difficulté, le programme a été organisé au niveau local à travers un réseau de radios alternatives communautaires. Le fait d'avoir choisi les médias comme outil de sensibilisation au niveau national a été une option très pertinente. La solution d'alternative adoptée a ainsi permis de continuer à utiliser les médias. Cependant, aussi bien les organisations partenaires que les femmes regrettent le fait de ne plus disposer de cet espace d'information qui permettait d'atteindre un public plus large.

R2 - Renforcer les capacités des OSC afin d'influencer les processus politiques

En ce qui concerne l'efficacité du R2 dans le renforcement des capacités des OSC afin d'influencer les processus politiques, la contribution la plus significative a été la mise sur pied des quatre Ecoles d'Incidence Politique (EIP). Les contenus thématiques et la méthodologie ont été bien définis, une démarche participative a été priorisée et construite à partir d'expériences des femmes bénéficiaires. Le renforcement des capacités de leadership, l'analyse du contexte politique, les orientations pour la réalisation des audits sociaux et les éléments permettant l'intégration de l'approche genre sont présents dans le programme élaboré pour l'EIP.

Séance de Formation aux femmes sur l'Incidence Politique (EIP)

Parmi les résultats observés, on peut citer :
- 60 femmes formées à l'audit social, l'approche genre et le plaidoyer politique ainsi qu'à l'élaboration participative des politiques publiques et du budget.
- 56 bénéficiaires de l'EIP (46 femmes et 10 hommes) et 4 fonctionnaires des OMM ont présenté leur candidature aux élections populaires (membres d'organisations sociales dans leur municipalité).
- 92 femmes leaders formées aux mécanismes de participation aux processus politiques (négociation, résolution de conflits et leadership) et renforcées dans leurs capacités et motivation à s'impliquer dans la vie politique locale.

-Le développement d'outils méthodologiques conçus pour la systématisation des activités réalisées au sein des organisations partenaires.
L'EIP a atteint des résultats considérables. Les femmes ayant participé ont valorisé très positivement cette expérience, qui a été répliqué dans d'autres contextes locaux. Au niveau des OSC des femmes, environ treize organisations des femmes (actives au niveau local) se sont concertées autour de priorités communes : auto organisation, prévention de la violence et participation politique.
Quant aux difficultés rencontrées, il faut dire que l'organisation partenaire (IISI) qui était responsable de l'EIP, a dû quitter le projet à cause du problème de fraude. C'est elle qui avait conçu le programme de formation intégré par huit modules et qui avait une expertise particulière dans le domaine, car l'objet de cette organisation était la formation à l'incidence politique.

[26] Les organisations louaient un espace dans la radio pour ce programme précis.

Quant à la systématisation des expériences, le projet a réussi à publier un document de référence contenant les bonnes pratiques et les leçons tirées de l'expérience menée par les organisations partenaires. Néanmoins, la contribution aurait été plus efficace si cette démarche de systématisation avait été menée de manière conjointe par les quatre organisations partenaires, c'est-à-dire si les analyses et enseignements identifiés pour chaque organisation avaient été traités de manière collective et croisée. Cela aurait permis d'effectuer une analyse qualitative et transversale des effets apportés par le renforcement des capacités et de capitaliser l'approche stratégique envisagée initialement par le projet (voir point 3.3) en vue de renforcer le degré d'efficacité.

R3 - Renforcer l'institutionnalisation des Points Focaux de femmes au niveau des municipalités

Ce résultat visait principalement à renforcer les capacités de femmes à l'auto organisation et à légitimer des lieux de participation. Le résultat le plus avancé est l'élaboration participative d'un agenda politique par 71 femmes des 3 municipalités en vue de les présenter auprès de l'OMM.

Des groupes d'« auto assistance »[27] de femmes, accompagnées par des animatrices, ont préparé des audits sociaux et élaboré – sur base des observations recueillies – l'agenda politique des femmes pour chacune des trois municipalités. Pour ce faire, elles ont identifié les indicateurs focalisés sur le genre et sur l'allocation de 2% du budget municipal des OMM pour l'amélioration de l'accès aux soins de santé des femmes.

Dans chaque municipalité, le réseau des femmes a réalisé des activités auprès des autorités locales (des réunions des Conseil Municipal « Cabildos abiertos », des rencontres et réunions avec les responsables de l'OMM et avec le Maire, des manifestations à la mairie, etc.). Ces activités visaient à construire un climat de bonne gouvernance (dans les municipalités) et de contribuer à la citoyenneté (chez les femmes).

Néanmoins, ces échanges avec les autorités locales n'impliquent pas nécessairement la mise en œuvre d'un processus participatif au niveau local dans la phase de formulation des agendas politiques. Provoquées par la situation politique, les divergences entre le gouvernement local et les femmes ne favorisent pas l'incidence politique. Les activités ont favorisé une meilleure participation des femmes dans les espaces publics. Néanmoins, les appréciations de l'équipe d'évaluation restent incertaines au sujet de l'institutionnalisation et de la légitimité des articulations entre les organisations des femmes et les autorités locales. Plusieurs de ces initiatives ont été convoquées de manière unilatérale par les femmes, sans l'appui des autorités locales.

Un accompagnement plus organisé et systématique des organisations de femmes dans leur articulation avec les autorités locales, mairies, municipalités, OMM devrait être renforcé davantage afin d'améliorer le niveau d'efficacité du dialogue.

En outre, afin d'obtenir plus d'incidence, les synergies avec les autres acteurs et projets qui interviennent localement, devraient être identifiées. En observant la liste des initiatives appuyées par d'autres bailleurs et par d'autres acteurs de la société civile (voir point II. v), on note qu'il y a beaucoup d'initiatives qui se rejoignent sur les mêmes domaines d'intervention : citoyenneté des femmes, participation à la vie politique des municipalités et prise en compte du genre. Aucune collaboration ou référence à ces autres initiatives n'a été trouvée/mentionnée lors de la mission d'évaluation. Cet élément aurait pourtant pu contribuer à optimiser l'efficacité de ce résultat.

(iv) Impact

La mission d'évaluation a pu apprécier les apports importants du projet dans plusieurs domaines. L'impact le plus apprécié se situe au niveau du renforcement des capacités des femmes et des organisations émergentes intégrées par des femmes vivant en milieu rural et

[27] Grupos de auto-ayuda

appartenant aux communautés indigènes. Le projet a également eu des impacts considérables sur les zones géographiques d'intervention et sur les organisations partenaires. En ce qui concerne *l'impact du projet sur les bénéficiaires,* femmes leaders, organisations de base et réseaux des femmes, les entretiens et visites des zones d'intervention ont permis de recueillir plusieurs appréciations :

- Les femmes ont vraiment saisi ce projet comme une opportunité pour renforcer leur capacité d'association et de participation car il y a très peu d'initiatives porteuses orientées vers les groupes plus vulnérables, surtout dans les villages éloignés des villes.
- Les femmes ont réaffirmé avoir gagné de la confiance en elles-mêmes et une meilleure estime personnelle. Leurs capacités de s'exprimer et de communiquer avec conviction sont véritablement renforcées.
- Concrètement, leur participation aux programmes de radio est devenue très active. Avec l'appui thérapeutique et le développement des stratégies de communication offerts dans le programme, il y a eu une augmentation des plaintes portant sur plusieurs situations d'harcèlements et d'abus sexuels, de violence physique et psychologique, féminicides, etc. Petit à petit, des initiatives pour prendre contact avec les instances et opérateurs de la justice (fiscale, police, avocats, juges, etc.) ont été observées.
- Plusieurs femmes participent dans la prise des décisions au niveau communautaire, dans les Commissions d'eau, les patronats, les commissions de voisins, les associations de parents, le volontariat de santé, etc. Elles font partie du Réseau des Femmes auprès des municipalités et participent aux processus de monitoring social (audit social).

Quant à *l'impact du projet sur les organisations partenaires*, celles-ci valorisent l'opportunité d'avoir participé à l'exécution du projet :

- Le projet a renforcé ce que les organisations partenaires n'étaient pas en mesure de faire (par exemple le programme radio qu'elles n'auraient pas pu financer sans l'appui du projet).
- Le projet les a aidées à éviter de faire marche arrière malgré les conséquences du coup d'Etat. Elles ont réussi à s'adapter et poursuivre les actions entreprises.
- Le projet leur a permis de rendre visibles les droits des femmes et les situations de violation et du non-respect des droits, de disposer de matériaux et d'outils de support pour améliorer leur travail institutionnel.
- Elles ont valorisé l'appui et les apprentissages reçus en matière de gestion administrative et financière.
- Ce projet leur a également permis de mieux se connaître entre elles (entre organisations) et à travailler ensemble. Il s'agit-là d'un atout très important.

« Je sais maintenant comment aider une personne qui est victime de la violence ».
« Je sais comment diriger un groupe de femmes ».
« J'ai appris à communiquer avec d'autres personnes et les autorités, à défendre une cause, à exposer des arguments, à négocier avec calme, sans me fâcher, mais, avec sécurité ; à écouter mes copines, à nous entraider et à être solidaires ».
« J'ai appris à dépasser la peur, j'ai changé la façon de m'habiller et de prendre soin de moi-même ».
« J'ai appris à me défendre, à savoir dire 'oui' et 'non' sans avoir peur ».
« Le projet nous a donné beaucoup pour le travail communautaire, pour travailler en équipe, à valoriser les capacités que chacune d'entre nous possède ».
Témoignages de Femmes rencontrées lors de groupes de discussion :

Par rapport *à l'impact dans les zones géographiques d'intervention,* on aperçoit que :

- Les sensibilisations des populations locales ont permis de rendre visibles les questions de femmes (campagnes, informations, programme radio, participation dans des manifestations, …)
- Le projet a contribué à une plus grande représentativité des femmes dans les instances décisionnelles notamment dans le Réseau des Femmes auprès de la municipalité. Les évaluateurs ont rencontré plusieurs femmes qui ont suivi l'école d'incidence politique et qui participent actuellement dans les Communes (Mairie de Marcala, La Paz)
- Le projet a permis la mise en place de budgets sensibles au genre, l'intégration progressive de la perspective genre dans les politiques publiques et a aussi lancé la voie du changement des inégalités existantes et d'une plus grande équité dans les répartition et distribution des ressources.

Au niveau national, un groupe de femmes politiques appartenant aux différents partis politiques ont suivi l'EIP et travaillent à la reforme de la Loi Electorale. Elles veulent améliorer le pourcentage de représentativité des femmes dans les postes politiques, notamment au niveau du Congrès, mais aussi des Ministères et des OMM. Leur action concerne aussi l'amélioration de la qualité de participation, c'est-à-dire que les femmes ne soient pas présentes seulement aux places de figuration (postes sans importance politique) mais, qu'elles accèdent aux vrais postes de responsabilité dans la prise des décisions.
Globalement, on peut dire que pour un projet de deux ans, exécuté dans un contexte politique adverse, l'impact atteint par le projet est remarquable.

(v) Durabilité

OXFAM fait preuve d'une bonne réflexion quant aux effets durables du projet sur les groupes cibles, travaille de manière équilibrée les différents composantes de la stratégie du projet et veille à assurer la durabilité des résultats aussi bien au niveau des organisations partenaires (notamment sur les plans institutionnel et technique) que des groupes bénéficiaires finaux (les femmes).

Parmi les composantes de durabilité particulièrement travaillées, on observe:

- La priorité accordée à la formation (EIP) des femmes cadres (leaders). Ces formations (axées aussi sur les pratiques) constituent un facteur de durabilité et d'impact important car un grand nombre de bénéficiaires des formations deviennent des « acteurs » engagés dans leurs communautés et des multiplicateurs (l'EIP prévoit aussi la réplique des pratiques auprès d'autres groupes cibles).
- Le renforcement institutionnel des organisations partenaires (capacités stratégiques, capacités d'auto organisation et d'articulation avec d'autres organisations de base, gestion administrative et financière, etc.) visant à permettre aux partenaires d'assimiler et d'intégrer des pratiques durables.
- Des processus de sensibilisation auprès des gouvernements locaux et des responsables de prise de décisions. La participation des femmes dans l'élaboration de l'agenda politique et dans le budget des municipalités, visant à obtenir la prise en compte des femmes dans les lignes budgétaires approuvées. efficace et permanent auprès des instances politiques concernées.
- La production des matériaux d'appui à la formation et à la gestion stratégique. Il faut souligner qu'il y a eu plusieurs publications, études, recherches, rapports d'ateliers,

« Dans un atelier de l'EIP on nous a demandé de répondre une question par écrit « qu'est-ce qui est en train de se passer au Honduras ? » Aucune de nous n'avait trouvé la réponse à donner... on a alors pris conscience que nous n'avions pas d'intérêt pour la politique. Et cette situation nous a obligé à nous intéresser à ce qui se passe, à nous informer,à écouter les nouvelles,à chercher l'info... c'est notre pays ». **Témoignage d'une femme ayant participé à une formation EIP :**

programmes de formation (modules EIP), agendas politiques… qui ont été élaborés dans le cadre du projet et présentés auprès des autorités locales. Les acteurs disposent d'outils très concrets résultant de pratiques auxquelles ils ont participé. Ils pourront utiliser et appliquer ces acquis lorsqu'ils organiseront des initiatives similaires dans le futur.

- La systématisation des résultats relatifs aux expériences de leadership et de participation des femmes.

Le projet a ainsi réussi à renforcer certaines composantes importantes de durabilité, notamment au niveau institutionnel et technique.

Néanmoins, les organisations partenaires ainsi que les organisations de base et les réseaux des femmes au niveau local ne disposent pas encore d'une autonomie qui assurerait leur durabilité financière. La stabilité du personnel est peu assurée, dépendant de la disponibilité des ressources. Le Programme radio était interrompu par manque de ressources, donc on peut remarquer qu'au terme du projet et de la distribution de fonds, certaines activités ne pourront plus continuer.

On peut noter également que le projet n'a pas prévu de manière explicite une concertation avec les initiatives/programmes menés par d'autres ONG internationales (ou locales) et bailleurs de fonds autour des domaines d'intervention similaires. Il reste à consolider l'institutionnalisation des espaces de participation des femmes. Pour le moment, ces initiatives ne sont pas toujours légitimées, ce qui les place dans une certaine vulnérabilité. Leur durabilité dépend de la volonté des autorités en vigueur.

«Nous considérons que l'appui financé accordé par le FNUD est extraordinaire. Les connaissances que nous avons acquises nous aident à faire face à nos problèmes et difficultés d'une autre manière. J'ai toujours connu mes devoirs mais, c'est la première fois que je connais mes droits ! … et que j'ai confiance dans mes capacités pour les défendre. J'ai appris à me défendre, à exposer mon point de vue et à n'avoir peur de personne ».

Témoignage d'une femme qui a participé à la formation organisée par l'EIP :

(vi) Valeur ajoutée

Selon l'avis des membres de l'équipe de coordination et des groupes bénéficiaires, le projet appuyé par FNUD a apporté une valeur ajoutée sur trois niveaux :

- Il a fourni un renforcement institutionnel significatif donnant du potentiel à des processus déjà entamés par l'organisation bénéficiaire. C'est la première fois que l'équipe technique a eu des fonds pour développer et renforcer leurs procédures institutionnelles de monitoring, permettant l'identification d'une situation de référence et des indicateurs objectivement vérifiables spécifiques. Cet exercice est un apprentissage nouveau, nécessaire dans la formulation des futurs projets et surtout au niveau du suivi et de la capitalisation des actions ; ce qui est fortement valorisé par OXFAM.
- Les organisations partenaires ont vu renforcer leurs approches stratégique et politique, intégrant aussi l'approche « genre ». Elles ont développé un leadership inclusif et participatif accordant aux femmes dans les organisations de base et les communautés indigènes bénéficiaires des opportunités et des apprentissages de participation.

Ces développements et renforcements au niveau des organisations ont eu un impact direct et significatif dans l'amélioration de la qualité du travail auprès des groupes de femmes au niveau local. Le projet a ainsi contribué à créer un cadre de sensibilisation sur la condition de la femme dans un contexte politique peu favorable à la protection et à l'exercice des droits

des femmes. Bien qu'il reste beaucoup à faire, un processus de conscientisation est déclenché.

Action dans le cadre de la Campagne "Silence kills, liberate your life"

IV. Conclusions

(i) Reconnaissance d'OXFAM et ses partenaires pour leurs actions envers les droits des femmes et leur importante coordination

Un atout important est l'harmonisation des critères stratégiques et la complémentarité des domaines thématiques et géographiques des interventions des organisations partenaires responsables de l'exécution du projet. Par son choix d'un projet en partenariat, OXFAM reflète sa volonté de promouvoir une approche stratégique collective, axée sur des alliances et synergies interinstitutionnelles et motivant les acteurs à dépasser une logique de « réaliser son propre agenda pour une plus grande visibilité de son organisation ». Cette démarche apporte une valeur ajoutée dans un contexte totalement fragmenté à cause du coup d'Etat, et marqué par des dynamiques sociales teintées de résistance et de méfiance. Cependant, on observe que : (i) peu d'échanges ont été réalisés avec les acteurs externes au projet mais travaillant dans des initiatives similaires, (ii) même en interne, les organisations partenaires ont peu exploité le fait de pouvoir travailler ensemble. Les résultats de la systématisation des expériences sont présentés séparément par chaque organisation.

(ii) Contribution très significative du projet en termes d'émancipation et participation politique des femmes

Le projet contribue effectivement à la création d'une dynamique et d'un espace de participation des femmes dans un contexte sociopolitique caractérisé par l'affaiblissement, l'instabilité et la faible légitimité des espaces de participation démocratique. Le projet a su construire et maintenir (malgré le coup d'Etat) des espaces de « visibilité des questions des femmes ». Ce projet permet ainsi aux femmes de renforcer leurs capacités de connaître,

défendre et exercer leurs droits et de leur accorder une place de participation politique privilégiée.

(iii) Renforcement des capacités de leadership des acteurs de la société civile en faveur de la promotion d'une citoyenneté active des femmes et d'une légitimité des réseaux des femmes auprès de l'Etat et de la société

Le projet engendre une dynamique participative par l'intermédiaire d'une approche ascendante (*bottom-up)* et la mobilisation des acteurs de la société civile, fondamentalement des organisations de base et des réseaux des femmes vivant dans des conditions socioéconomiques d'exclusion et d'extrême pauvreté. Le projet a contribué à la mise en œuvre de processus endogènes participatifs impliquant directement les acteurs et notamment les femmes dans la gestion locale et renforçant l'auto organisation et le développement du capital humain. Il a initié les groupes cibles dans une vision nouvelle et stratégique de leurs droits et leur a enseigné des mécanismes à suivre en vue d'une plus grande incidence dans les espaces d'action politique, de l'inscription des « questions des femmes » dans l'agenda politique local et d'un engagement des autorités municipales.

(iv) Une approche innovatrice dans un contexte fragilisé et peu démocratique

Le projet a choisi de prioriser ses actions auprès des femmes vivant en situation de grande vulnérabilité dans le milieu rural et les communautés indigènes. Pour ce faire, il a conçu une stratégie spécifique, pertinente et innovante qui place la femme au centre de la démarche d'intervention. Le curriculum développé et adapté pour la formation des femmes à l'incidence politique constitue un outil efficace et concret d'appui à la formation et à l'auto organisation des OSC des femmes.

(v) Une approche méthodologique cohérente et bien structurée

La mise en œuvre du projet a bénéficié d'une logique d'intervention bien élaborée, cohérente avec les options stratégiques retenues pour le projet (un objectif spécifique et trois résultats). Des outils pour assurer le monitoring des activités réalisées ont été définis au moment du démarrage du projet. Même si les indicateurs ont porté davantage sur les activités exécutées que sur les résultats atteints, le fait d'avoir développé des outils de monitoring représente déjà un atout significatif pour un tel projet. En outre, les modules développés dans le cadre de l'EIP s'inscrivent également dans une approche méthodologique pertinente, visant à relier étroitement la formation théorique (connaissance, information, apprentissage des concepts, droits, etc.) aux démarches pratiques et concrètes. Les procédures de systématisation des résultats, développées dans le but de capitaliser les enseignements et d'analyser le potentiel de transfert (réplication), constituent un facteur de durabilité non négligeable.

(vi) Valeur ajoutée du FNUD

On peut soulever deux aspects essentiels qui confirment la valeur ajoutée de ce projet : (i) l'appui à la construction d'une dynamique de collaboration et de renforcement entre les organisations partenaires impliquées dans l'exécution autour d'objectifs concertés et de pratiques complémentaires ; (ii) la réalisation d'un nombre important d'activités d'information, de formation, de plaidoyer et de participation politique qui a contribué au renforcement des capacités des femmes et des organisations de femmes à la base, dans l'exercice de leurs droits et l'amélioration de leurs conditions vis-à-vis des autorités publiques et de la société. Sans le financement octroyé par le FNUD ces actions n'auraient pas été menées à bien.

(vii) Défis à relever à l'avenir

Il nous faut aussi souligner certaines faiblesses qui constituent par la même occasion des défis à relever à l'avenir. Parmi celles-ci, trois aspects importants mais peu travaillés peuvent être signalés :

(i) Dans un projet où l'intégration de l'approche genre constitue un axe central, on constate que la composante de masculinité est pratiquement absente, non seulement en termes quantitatifs[28] mais surtout absente dans la vision stratégique. Dans son approche « genre », le projet met principalement l'accent sur l'émancipation des femmes, qui est une composante essentielle, mais peu d'attention n'est accordée à d'autres aspects primordiaux d'une approche genre : la prise de conscience par les hommes de la condition de la femme dans la société, de son statut comme sujet de droits et d'équité, la promotion de relations équitables entre hommes et femmes.

> « La culture de la dénonciation (porter plainte) commence à s'instaurer... Il nous faut assurer l'application de la loi, avoir la sécurité de l'accomplissement des mesures prises par la justice... Il serait important de disposer d'un psychologue, de groupes d'accueil pour accompagner les femmes après. Où peut aller une femme qui ne peut plus rentrer à sa maison? Il n'y a rien, aucun service n'est prévu... »
> **Extrait de l'entretien avec le Juge** :

(ii) Dans la même ligne de réflexion, on constate aussi une faible présence des jeunes dans le projet (même les filles adolescentes), ils ne sont pas pris en compte comme groupe cible.

(iii) Sans mépriser les résultats positifs atteints et les limites issues du contexte politique et socio-économique, il faut signaler que, dans le cas de certaines interventions, il serait bon de « boucler le cycle ». C'est le cas par exemple pour les situations de violation des droits des femmes : elles sont informées de leurs droits et renforcées dans leurs connaissances sur les mécanismes à suivre pour dénoncer des situations spécifiques ; mais on a constaté (même le juge que nous avons rencontré l'a mentionné) que rien n'est prévu pour accueillir ou accompagner ces femmes une fois qu'elles ont porté plainte. Par conséquent, lorsqu'il s'agit de situations où le dossier n'avance pas, les femmes sont exposées à de multiples représailles ou à la réclamation d'une pension alimentaire. Il existe également des cas où les municipalités ne donnent pas de suite aux réclamations intentées par les femmes ou aux propositions répertoriées dans l'agenda politique élaboré par le Réseau des femmes. Ces constats, non exhaustifs, démontrent le besoin d'aller plus loin dans la stratégie envisagée pour combattre la vulnérabilité des droits. L'absence d'un accompagnement/encadrement des femmes (par des points focaux de référence, par exemple, offrant le suivi de professionnels, psychologues, assistants sociaux…) après l'étape de dénonciation d'un cas de violation ou de non-respect des droits apparaît comme un aspect insuffisamment considéré par le projet. Certains acteurs considèrent que ces responsabilités relèvent des services de l'Etat et que la société civile ne doit pas substituer l'Etat. Dans un Etat de non droit, la stratégie d'intervention envisagée devrait comprendre une réflexion sur des composantes plus pertinentes pour permettre de « boucler le cycle de protection ».

[28] Peu des bénéficiaires masculins, candidature aux élections populaires de 46 femmes pour 10 hommes, participation de 313 femmes et 6 hommes à la JIF

V. Recommandations

Tenant compte des bons résultats globalement atteints par le projet, les recommandations proposées par la mission d'évaluation visent le renforcement de certains aspects qui peuvent contribuer à la consolidation, de manière durable, des acquis déjà obtenus. Il s'agirait d'aborder les faiblesses identifiées comme étant des défis à relever dans un contexte politiquement peu favorable à l'exercice des droits de l'homme et socio-économique peu inclusif pour les femmes.

(i) Tirer des leçons de l'Ecole d'Incidence Politique

Il serait fortement nécessaire de prévoir une phase de suivi comprenant par exemple des « recherches appliquées » et ainsi d'analyser de manière critique et comparative les différentes expériences réalisées et les progrès atteints, les difficultés et faiblesses rencontrées. Il s'agirait d'affiner les étapes à suivre pour améliorer l'efficacité de l'accompagnement proposé aux femmes et d'aboutir à une participation politique plus percutante. « Etre moins ambitieux, faire moins de choses mais mieux et plus durablement » pourrait être la consigne d'inspiration pour la phase de suivi des expériences réalisées.
En outre, il faudrait réfléchir aux voies et alternatives pour garantir au maximum le suivi et l'accomplissement des mesures d'appui ou judicaires indiquées Il faudrait s'assurer que les revendications des femmes et leurs besoins identifiés soient accompagnés de manière certaine de propositions et solutions concrètes et pris en charge par des acteurs spécialisés en la matière. Il serait intéressant d'identifier des pratiques progressives, structurées dans le temps et organisées à partir des expériences locales déjà réalisées par les femmes et leurs réseaux, notamment auprès des OMM et des opérateurs de la justice. La diversification du leadership pourrait figurer parmi les mesures à préconiser.

(ii) Réfléchir à une solution pour dépasser la dichotomie entre société civile et pouvoir local dans un contexte peu favorable au dialogue démocratique

L'analyse et l'identification des acteurs locaux – qui sont engagés dans la promotion des droits des femmes et impliqués dans la réalisation des initiatives similaires et qui pourraient devenir des partenaires stratégiques – devraient être réalisées. Certes, le projet a cherché à promouvoir une dynamique de partenariat et de collaboration entre acteurs, mais celle-ci est restée trop limitée aux acteurs directement impliqués dans le projet. Cette stratégie de travail en synergie devrait être élargie et diversifiée en essayant de mieux profiter des acteurs de la société civile présents. Il s'agirait de capitaliser les ressources et expertises existantes dans le milieu d'intervention et de viser à optimiser un environnement de respect et d'appui à l'exercice des droits des femmes et à leur participation effective à la vie politique. Les alliances stratégiques de collaboration avec d'autres acteurs de la société civile pourraient contribuer à améliorer la qualité de l'accompagnement, des services, et des mesures nécessaires pour renforcer la mise en œuvre d'une démarche d'appui à l'auto organisation des femmes au niveau communautaire et local.

(iii) Avancer dans l'institutionnalisation des espaces de participation politique

Dans une conception de développement basée sur l'approche des droits de l'homme, des actions complémentaires avec (i) les individus et les groupes « bénéficiaires et titulaires de droits » (leurs droits légaux et réglementaires) et (ii) les acteurs étatiques et non étatiques « titulaires des obligations » corrélatives pour assurer le respect de ces droits, sont

déterminantes. Les initiatives envisagées pour contribuer à l'exercice des droits de l'homme devraient donc viser aussi, de manière intégrale et cohérente, à renforcer les capacités des « titulaires de droits » (les femmes) à connaître, défendre et présenter « leurs demandes » mais aussi celles des « titulaires des obligations » à remplir leurs responsabilités de protection.
Les demandes et propositions présentées par les femmes pourraient s'inscrire dans un programme d'échange avec la municipalité suffisamment conséquent (réunions périodiques avec un agenda préétabli, présentation des papiers de position avec les besoins et propositions demandées et des pistes pour leur mise en application, etc.). Cet effort pourrait permettre d'atteindre le niveau d'incidence politique souhaité. Pour cela, il importe que les espaces et lieux de dialogue utilisés par les femmes pour la présentation de leurs demandes (par exemple « *los Cabildos abiertos* » ou Conseils municipaux) soient progressivement institutionnalisés. La fragilité du cadre de participation démocratique, qui dépend à l'heure actuelle de la volonté personnelle de l'autorité au pouvoir, pourrait ainsi être dépassée par un cadre de bonne gouvernance légitimé et durable.

(iv) Renforcer les espaces et initiatives pour une intégration pertinente de l'approche genre

Le projet a accordé une attention particulière à l'intégration de l'approche genre dans toutes les composantes de leur stratégie en se focalisant particulièrement sur l'émancipation des femmes.
Dans un processus visant à rétablir l'équilibre de genre, il serait souhaitable que des espaces de participation soient organisés sur des sujets ou problématiques précis vécus au niveau communautaire, comme lieu d'apprentissage et de construction des relations égalitaires de genre. Cet aspect pourrait être renforcé davantage dans des interventions futures.
Par ailleurs, il serait souhaitable également d'assurer la continuité des programmes radios de sensibilisation dont les résultats ont été évalués très positivement. Surtout si on tient compte qu'il n'est pas évident de placer et rendre visibles les thèmes de genre dans le contexte politique actuel du pays.

(v) Intégrer davantage les jeunes dans les interventions du projet

Si la stratégie du projet et des futures interventions veulent contribuer à construire une culture de droits de l'homme et de prise en compte du genre, le public jeune (filles et garçons) devrait constituer un des groupes bénéficiaires prioritaires. Cette intégration pourrait permettre la construction d'autres modèles culturels qui ne soient ni machistes ni dominants mais dotés de respect, d'égalité et de collaboration entre les sexes.
Il serait important de réaliser un travail de sensibilisation et de prévention auprès des jeunes concernant la vulnérabilité de leurs droits face aux différentes formes de violation des droits, les violences qui touchent les femmes principalement (les acteurs sont des hommes), le besoin de protection des filles face aux nombreux abus sexuels dont elles sont victimes. Il faudrait surtout montrer aux jeunes les avantages des relations de genre équitables non seulement par la sensibilisation et l'information mais aussi par des formations pratiques promouvant des expériences où les deux ont des responsabilités et des occasions de participation égalitaires, valorisant les relations de complémentarité et non de domination.

VI. Évaluation globale et observations finales

La mission d'évaluation a permis d'apprécier la contribution du projet au renforcement des processus de promotion de la citoyenneté active des femmes en choisissant la mobilisation des groupes les plus défavorisés et vulnérables, des femmes vivant dans les villages et communautés rurales les plus éloignées. La stratégie retenue par le projet vise à les informer sur leurs droits et à les rendre conscientes sur le fait que leur « participation organisée » est le chemin le plus efficace pour se défendre, pour revendiquer leur condition de femmes dans la société et pour améliorer leurs conditions de vie socioéconomiques.

Le leadership politique (l'émancipation des femmes et des réseaux de femmes) permet d'accroître leurs capacités d'incidence politique auprès des autorités locales en apportant une connaissance technique pour le travail d'incidence politique auprès des communautés marginalisées de base. Ce travail est une plus-value très significative dans une société où le cadre de participation démocratique et le respect de l'exercice des droits sont loin d'être propices.

> « Quels sont nos rêves ? Que se termine la violence, que l'on aide nos enfants, qu'on leur offre des opportunités… Les groupes nous ont beaucoup aidées mais la situation est très difficile pour nous et aussi pour la jeunesse... »
> **Témoignage d'une mère**

VII. Limites, contraintes et réserves

La mission a été soigneusement préparée par l'organisation bénéficiaire ; ce qui a contribué à un déroulement satisfaisant. La seule contrainte observée est la courte durée de la mission. S'agissant d'un projet exécuté en partenariat avec plusieurs organisations et dans des lieux géographiques ruraux (municipalités), la mission a dû se déplacer ; ce qui a pris du temps supplémentaire. Cinq jours étaient trop courts pour organiser un nombre d'entretiens et des visites assez représentatifs des acteurs du projet dans leur ensemble (voir annexe 3). Cependant, grâce à la collaboration de toutes les parties prenantes, la mission a globalement réussi à gérer cette contrainte.

VIII. ANNEXES

ANNEXE 1 - Détails des questions d'évaluation

Critères CAD	Questions d'évaluation	Sous-questions
Pertinence	Dans quelle mesure le projet tel qu'établi et mis en œuvre par le bénéficiaire a-t-il répondu aux spécificités du contexte et aux besoins des bénéficiaires aux niveaux local et national?	▪ Dans quelle mesure les objectifs du projet répondent-ils correctement aux problèmes identifiés ou aux besoins réels des groupes bénéficiaires (organisations de la société civile, leaders politiques, femmes et jeunes, etc.)? ▪ Les approches stratégique et méthodologique adoptées sont-elles pertinentes avec le profil des groupes cibles et cohérentes par rapport à l'objectif et aux résultats visés par le projet? ▪ Les critères de choix des zones d'intervention sont-ils pertinents par rapport aux besoins et réalités des populations bénéficiaires? Le contenu des programmes d'information et de formation (y compris l'approche genre) est-t-il adapté et accessible aux populations bénéficiaires? ▪ Les risques sont-t-ils bien identifiés et analysés? Le degré de flexibilité et d'adaptabilité permet-il de réagir face aux changements de circonstances ou aux difficultés rencontrées? ▪ La pertinence des instruments de programmation, de gestion et de suivi du projet est-elle bien analysée ?
Efficacité	Dans quelle mesure le projet, tel que mis en œuvre, était en mesure d'atteindre les objectifs et résultats fixés?	▪ Dans quelle mesure les activités réalisées ont-elles contribué à atteindre les résultats escomptés par le projet ? ▪ L'implémentation de l'intervention correspond-elle à la stratégie présentée dans le Document du projet ? A-t-elle favorisé la bonne articulation entre les organisations partenaires ? ▪ Dans quelle mesure les activités réalisées ont-elles contribué à renforcer les capacités des femmes dans l'exercice de leurs droits et à la prise de conscience de leur rôle actif dans les processus politiques. Dans quelle mesure les femmes ont-elles été encouragées à porter plainte et à dénoncer les situations de violation de leurs droits? ▪ Quels ont été les résultats atteints quant au renforcement des capacités de femmes leaders à la négociation, à la résolution des conflits, au leadership et à l'analyse des politiques publiques à partir de l'approche transversale de genre ?
Efficience	Dans quelle proportion la relation entre les ressources déployées et les impacts obtenus est-elle raisonnable ?	▪ Dans quelle mesure les ressources financières et humaines mises en œuvre ont-elles contribué aux résultats et aux effets durables attendus par le projet, y compris le transfert progressif de responsabilité et d'appropriation des capacités? ▪ L'adéquation des moyens mis en œuvre et l'appréciation des coûts du projet en relation avec les résultats atteints ont-elles été bien analysées ? ▪ Les procédures de suivi ont-elles permis d'adapter et d'optimiser progressivement la qualité de l'action?
Impact	Dans quelle mesure le projet a-t-il permis la mise en place de pratiques et de mécanismes soutenant le	▪ Quels sont les effets et les impacts observés (prévus ou inattendus) sur les groupes bénéficiaires qui ont contribué : (i) à la mise en place d'une dynamique d'appui à la prise de conscience des femmes quant à leurs droits et à leur participation aux processus politiques ;((ii) au

	rôle actif des femmes dans les processus politiques ?	développement et au renforcement d'une culture de genre et de participation démocratique? ▪ Dans quelle mesure les femmes formées dans le cadre du projet, ont-elles amélioré leurs capacités de leadership et participent à la prise de décisions politiques, contribuant ainsi au développement d'un environnement favorable aux pratiques démocratiques ?
Durabilité	Dans quelle mesure le projet tel qu'établi et mis en œuvre a-t-il créé ce qui vraisemblablement constituera un élan continu en faveur de l'exercice des droits et de la démocratisation?	▪ Dans quelle mesure les actions développées ont-elles contribué au renforcement effectif des capacités des acteurs et des groupes cibles, notamment les organisations des femmes? ▪ Une fois le projet terminé, quel est le degré d'appropriation de l'entité bénéficiaire (OXFAM) et de ses quatre partenaires à accompagner et animer les organisations de femmes dans leur rôle de promotion directe de la démocratie et de la citoyenneté ? ▪ Les résultats positifs du projet sont-ils susceptibles de perdurer après la fin du projet ? Le projet a-t-il un potentiel de réplication des acquis ?
La valeur ajoutée du FNUD	Qu'est ce que le FNUD a accompli via ce projet qui n'aurait pu être accompli via un autre projet, une autre source de financement ou d'autres agences exécutrices (gouvernement, ONG, etc.) ?	▪ Quelle est la valeur ajoutée (autre que financière) apportée par ce projet (FNUD) à l'organisation bénéficiaire (OXFAM) et à ses partenaires? En quoi et comment le projet contribue-t-il à renforcer leurs capacités institutionnelles pour mieux conduire des futurs projets et demandes de financements ? ▪ Qu'est ce que le FNUD a accompli via ce projet qui n'aurait pu être accompli via un autre projet, une autre source de financement ou d'autres agences exécutrices (gouvernement, ONG, etc.) ? ▪ En quoi et comment le projet contribue-t-il à stimuler la participation des femmes dans les processus politiques? ▪ Avoir bénéficié d'un financement du FNUD a-t-il aidé l'organisation bénéficiaire (OXFAM) et à ses partenaires à établir des collaborations et des synergies avec d'autres acteurs (y compris des bailleurs) intervenant dans des domaines similaires dans le pays ?

ANNEXE 2 – Documentation consultée

- ***Documents de programmation et de gestion du projet :***
  - Document de Formulation du Projet (Contrat), du 21/10/2008 ;
  - Rapport intermédiaire du Projet ;
  - Rapport Final Narratif du Projet ;
  - Rapport financier du Projet.

- ***Matériaux de support et documents élaborés dans le cadre du projet :***

- Participación política y ciudadana de las mujeres en los municipios de La Esperanza e Intibucá, Irías, Kenia, Centro de Estudios de la Mujer de Honduras (CEMH), 2010 ;
- Programa de Radio Aquí entre chonas, Guion metodológico, Movimiento de mujeres por la Paz, Visitación Padilla ;
- Programa de Radio Aquí entre chonas, Reporte ejecutivo, Media Connection y Oxfam, Tegucigalpa, Septiembre 2010 ;
- Agenda Municipal de las Mujeres. Problemas y propuestas de las mujeres en los Municipios de: Intibucá, La Esperanza, Santa María y La Paz, CEMH, Honduras, Febrero- Mayo 2009 ;
- Plan de trabajo Red de Mujeres Santa María de La Paz ;
- Sistematización de experiencias de liderazgo y participación de las mujeres, Estudio de casos, Proyecto *"Empoderando a la sociedad civil y a las mujeres para influenciar políticas y presupuestos para la equidad de género",* Equipo consultor: Reyna Sagastume Madrid y Miguel Anegel Iraheta, *UNDEF*, OXFAM, febrero 2011 *;*
- Memoria: Taller de Sistematización de Experiencias de Liderazgos de Mujeres, Reyna Sagastume y Miguel Iraheta, Oxfam, noviembre 2010 ;
- Línea de base, Proyecto Gobernabilidad y Justicia de Género, Ana Laura Touza y Orlando Lara Pineda, OXFAM Internacional ;
- Currícula de la Escuela de Presupuestos Sensible al Género, CEMH, Oxfam y UNDEF ;
- Informe de Consultoría Fortalecimiento de Capacidades de Incidencia Política Del Movimiento de Mujeres por la Paz "Visitación Padilla" Parte 1. Escuela de Incidencia Política, Guido Eguigure, Enero, 2011 ;
- Perfil de la Escuela de Incidencia Política, IISI, Oxfam y UNDEF ;
- La participación política de las mujeres en Honduras, Adelay Carias Suyapa Martínez Reina Calix, CEMH y Oxfam, Tegucigalpa, Noviembre de 2010 ;
- Informe de Auditoría Social, OMM, Intibucá y La Esperanza ;
- Informe de Auditoría Social con enfoque de Género en la Alcaldía Municipal de Marcala, COMUCAP – Oxfam ;
- Informe de Auditoría Social, Centro de Salud de Planes y Santa María de La Paz;
- Ayuda memoria de la Jornada Taller de auditoría social Intibucá, Oxfam y CEMH, febrero 2010 ;
- Ayuda memoria de la Jornada Taller de auditoría social Santa María de La Paz, Oxfam y CEMH, febrero 2010 ;
- Materiales utilizados en la Campaña. "EL SILENCIO MATA, HABLA Y LEBERA TU VIDA".

- ***Autres documents :***

- República de Honduras, Visión de País 2010-2038 y Plan de Nación 2010 -2022, enero 2010 ;
- Violencia contra las mujeres en Honduras: Una reflexión en el cambio, Centro de Derechos de Mujeres (CDM) , noviembre 2005 ;
- Guía de la Unión Europea en Honduras; 2008-2009 ;
- Guía actualizada para la integración de la igualdad de género en la cooperación al desarrollo de la CE ;
- Efectividad de la ayuda e igualdad de género: mapeo Honduras; Mayra Falk; Asociación entre la Comisión Europea y las Naciones Unidas sobre la Igualdad de género para el desarrollo y la paz ;
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Informe de Desarrollo Humano honduras 2008/2009: de la exclusión social a la ciudadanía juvenil, 2010 ;
- Características de las Mujeres Hondureñas, Instituto Nacional de Estadísticas; Sept. 2007; Trigésima Quinta Encuesta Permanente de Hogares de Propósitos Múltiples. Tegucigalpa, Honduras ;
- Producto e Ingreso per cápita, proyecciones y estimados; Subgerencia de Estudios Económicos, Banco Central de Honduras, 2008 ;

- Limitaciones legales, normativas, institucionales y derivadas de prácticas y cultura organizacional partidaria que afecta la participación política formal, sostenida y creciente de las mujeres en Honduras, Zamora, Maurin, Movimiento de Mujeres por la Paz “Visitación Padilla”, Oxfam/DFID ;
- Informe de análisis político prospectivo. Hacia una salida negociada de la Crisis política Hondureña, Gustavo Irías, Francisco Saravia, Eugenio Sosa ;
- Informe Nacional de Femicidios en Honduras 2011, Impunidad: un grito sin respuesta, Tribuna de Mujeres contra los femicidios, Campana Nacional contra los femicidios, Jésica Sánchez, Honduras, 2011 ;
- Honduras: Balance 2010. Entre dos fuegos: la economía y la política, Foro Social de Deuda Externa y Desarrollo de Honduras, FOSDEH ;
- Ni golpes de estado, ni golpes a las mujeres, Honduras: Situación de violencia contra las mujeres en 2009, Feministas en resistencia, enero 2010.

ANNEXE 3 – Liste des personnes interviewées

- ***Membres de l'équipe du Projet***

Nom & Prénom	Responsabilité dans le Projet
Martiza Gallardo	Coordinatrice du programme Gouvernance et Justice de genre
Maite Matheu	Responsable du projet (UNDEF)
Henry Castro	Responsable financier (UNDEF)

- ***Organisations partenaires du Projet***

Nom & Prénom	Organisation
Gladyz Lanza	Mouvement "Visitación Padilla"
Merly Aguigure	Mouvement "Visitación Padilla"
Nidia Molina	COMUCAP
Dalila Aguilar	COMUCAP
Evelyn Coellar	CEMH
Eliana Donaire	CEMH
Michelle Aguilar	CEMH
María Santos Paz	CEMH
Suyapa Martínez	CEMH

- ***Bénéficiaires du projet***

Nom & Prénom	Organisation
1. Abadesa 2. Eva 3. Lourdes 4. Martha 5. Socorro	Groupe cible des femmes Politiques, Mouvement "Visitación Padilla"
Dina Meza	Programa Radial "Aquí entre Chonas", Mouvement "Visitación Padilla"
1. Maria Suyapa Nolasco 2. Delia Florez 3. Rosa Henranddez 4. Dilcia Edith Vasquez 5. Adina Manueles 6. Ana del Carmen Diaz 7. Fidelina Avila 8. Analina Castillo 9. Marcelina Rubio	Groupe cible des femmes bénéficiaires à Marcala, COMUCAP
Dina Milagro Tome	Avocat, Marcala
Guadalupe Paz	Juge, Président du Réseau des opérateurs de la justice
Miriam Pineda	Alcaldesa, Marcala, La Paz
Antonia Bautista Lorenzo Aminta Pineda María Jesús Cabrera Juana Yamileth López cabrera María Santos Cabrera Juana García Rosa Gonzales Aracely España María Haida Domínguez Raymunda Vásquez Celia Juventina Domínguez María Catalina Domínguez María Rosario Domínguez	Groupe cible des femmes bénéficiaires à La Esperanza, CEMH

María Cándida Pineda Concepción Domínguez Meza Raimunda Domínguez Juana Domínguez Evelyn Cuellar María Santos Paz	
1. Evelyn Coellar 2. Eliana Donaire 3. Michelle Aguilar 4. María Santos Paz	Personnel responsable de l'accompagnement du terrain, CEMH
Cleotilde Banegas	Coordinatrice de la OMM, La Esperanza
Margarita Dejarano	Ex-Coordinatrice de la OMM, La Esperanza

- ***Acteurs Externes***

Nom & Prénom	Responsabilité dans le Projet
Milbia Hernández	Coordinatrice ACI-ERP
Melba Hernández	Point Focal de Genre, Délégation de l'UE

ANNEXE 4 – Agenda de la mission

Fecha / Hora	Lugar	Actividad	Logística	Coparte/ Oxfam
02 de mayo de 2011				
08:00-09: 00	Tegucigalpa, Fco. Morazán	Sesión de trabajo de las evaluadoras	Nancy García (Admón. OI-HN)	Oficina Oxfam TGA
09:00 -10:30	Tegucigalpa, Fco. Morazán	Reunión con Maritza Gallardo Coordinadora Programa Gobernabilidad y Justicia de Género	Nancy García (Admón. OI-HN)	Oficina Oxfam TGA
		Entrevista con Maite Matheu Oficial a cargo del proyectos (2 años)	Nancy García (Admón. OI-HN)	Oficina Oxfam TGA
10:30		Traslado de Oxfam a Visitación Padilla		
11:00-11: 45	Tegucigalpa, Fco. Morazán	Comisión de Mujeres interpartidarias. Socorro Torres (líder de la comisión)	Nancy García (Admin OI-HN)	Oficina Visitación Padilla
11:45-12:45	Tegucigalpa, Fco. Morazán	Entrevista con Dina Meza Encargada programas de Radio Movimiento de Mujeres por la paz Visitación Padilla	Visitación Padilla/ Nancy/Vicky-OI	Oficina Visitación Padilla
	Tegucigalpa, Fco. Morazán	Almuerzo (en Visitación Padilla)	Nancy / Vicky Gladys	Oficina Visitación Padilla
13:30-14:30	Tegucigalpa, Fco. Morazán	Entrevista con Gladys Lanza Coordinadora Movimiento de Mujeres por la paz Visitación Padilla	Nancy García (Admin OI-HN)	Oficina Visitación Padilla
14:30-16:30	Tegucigalpa, Fco. Morazán	Grupo Focal con mujeres (15) de los Colectivos (egresadas de la EIP)	Visitación Padilla/ Nancy/Vicky-OI	Oficina Visitación Padilla
16:30	Tegucigalpa, Fco. Morazán	Traslado de Visitación Padilla a Oxfam	Visitación Padilla/ Nancy/Vicky-OI	
17:00-18:20	Tegucigalpa, Fco. Morazán	Reunión con Henry Castro Oficial de Finanzas del Proyecto		Oficina Oxfam TGA
03 de mayo de 2011				
06:00-10:00	TGA-Marcala	Traslado de Tegucigalpa a Marcala	Nancy García	
10:30-11:30	Marcala, La Paz	Entrevista con Fidelina Ávila Coordinadora de Oficina Municipal de la mujer en Marcala La Paz. (egresada EIP)	Nidia/Vicky-Nancy	Oficina COMUCAP
11:30-13: 00	Marcala, La Paz	Grupo Focal con mujeres (20) de COMUCAP (egresadas de la EIP)	Nidia/Vicky-Nancy	Oficina COMUCAP
13:00	Marcala, La Paz	Almuerzo	Nidia/Vicky-Nancy	Oficina COMUCAP

14:00-15:00	Marcala, La Paz	Entrevista con el equipo coordinación y encargadas del proyecto (Nidia Molina y Dalila Aguilar) Dulce Marlen Contreras Coordinadora	Nidia/Vicky-Nancy	Oficina COMUCAP
15:00-16:00	Marcala, La Paz	Entrevista con Dina Milagro Tome Encargada Programa de Radial "Lagrimas y Leyes"	Nidia/Vicky-Nancy	Oficina COMUCAP
16:00		Traslado a la Alcaldía Municipal		
16:30-17:15	Marcala, La Paz	Entrevista con Miriam Pineda vice Alcaldesa de Marcala La Paz.	Nidia/Vicky-Nancy	Oficina Alcalde Marcala, La Paz
04 de mayo de 2011				
07:00-08: 00	Marcala, La Paz	Desayuno	Nidia/Vicky-Nancy	Oficina COMUCAP
08:30-09: 00	Marcala, La Paz	Laura Vásquez –ExCaritas /Visión Mundial	Nidia/Vicky-Nancy	Oficina COMUCAP
09:30-10:30	Marcala, La Paz	GuadalupePaz, Juez, Presidente de la Red de Operadores de Justicia	Nidia/Vicky-Nancy	Oficina COMUCAP
10:30-12:00		Traslado de Marcala a La Esperanza	Nidia/Vicky-Nancy	
12:00 -13:30	La Esperanza	Almuerzo	Vicky-Nancy	
13:30-14:30	La Esperanza	Grupo Focal con mujeres de la red de Intibucá y la Esperanza (20)	Vicky-Nancy-Suyapa	CEMH*
16:30 a 17:30	La Esperanza	Entrevista con coordinadora de la OMM	Vicky-Nancy-Suyapa	CEMH*
18:00 à 19:00	La Esperanza	Ex coordinadora de la OMM	Vicky-Nancy-Suyapa	CEMH*
05 de mayo de 2011				
07:00-08:00	La Esperanza	Desayuno	Vicky-Nancy-Suyapa	CEMH*
08:00-09:00				
		Traslado de La Esperanza a Tegucigalpa		
06 de mayo de 2011				
8:30-9:30	Tegucigalpa	Entrevista con Suyapa Martínez Coordinadora de CEMH*	Nancy García	Oficina Oxfam
9:30-10:30	Tegucigalpa	Milbia Hernández Coordinadora ACI-ERP		
11:00-12:00	Tegucigalpa	Melba Hernández Punto Focal de Genero de la CE		
12:00		Traslado a Oficina Oxfam		
12:30-13:00		Almuerzo	Nancy	
14:00-16:00		Sesión de trabajo de las evaluadoras	Nancy García	Oficina Oxfam
16:00-17:30		Sesión de Cierre (equipo de Oxfam)	Nancy García	Oficina Oxfam

ANNEXE 5 – Liste des acronymes

AACID	Agence Andalouse de Coopération Internationale
ACDI	Agence Canadienne de Coopération Internationale
ACMIL	Association of Lenca Women from Intibucá
AECID	Agence Espagnole Internationale de Coopération au Développement
AMDV	Association of Women in Defence of Life
AMIR	Association of Rural Women from Intibucá
CAD	Centre d'Aide au Développement
CEDAW	Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes (1979)
CEMH	Centro de Estudios de la Mujer-Honduras
CONAMUH	National Coalition of Honduran Women
COMUCAP	Coordinadora de Mujeres Campesinas de La Paz
DUE	Délégation de l'Union Européenne
EIP	Ecole d'Incidence Politique
GTZ	Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit
IDH	Indice de Développement Humain
IISI	Instituto de Investigación Social e Incidencia
OCDIH	Christian Organisation for the Integral Development of Honduras
INAM	Instituto Nacional de la Mujer
ODM	Organisation for Women's Development
OEA	Organisation des Etats Américains
OGB	Oxfam Great Britain
OMM	Oficina Municipal de la Mujer
ONG	Organisation Non-Gouvernementale
OSC	Organisation de la société Civile
PIB	Produit Intérieur Brut
PNUD	Programme des Nations Unies pour le Développement
RCV	Radio Cadena Voces
UE	Union Européenne

UNAH	National Autonomous University of Honduras
UNWOMEN/ ONU-Femmes	United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women/ Entité des Nations Unies pour l'égalité des sexes et l'autonomisation des femmes
UTRMP	Technical Unit for Reforming the Public Ministry
UNDEF/FNUD	United Nations Fund for Democracy/Fonds des Nations Unies pour la Démocratie
UNFPA/FNUAP	United Nations Population Fund/ Fonds des Nations Unies pour la Population

ANNEXE 6 – Projets de la coopération bilatérale et multilatérale appuyant l'intégration de l'approche genre dans les projets[29]

Donante	Proyectos	Fecha de finalización
Agencia Andaluza de Coop. Internac. (AACID)	Proyecto de apoyo al INAM II fase : Fortalecimiento a las oficinas municipales de la mujer : - Redes de Mujeres y/o Comités de Apoyo - Agendas municipales de género - Dotación de - Manuales, directorios y otros recursos - Estrategia de monitoreo y seguimiento - Formación/ Capacitación - Fortalecimiento y mejora del centro de documentación - Expo feria	Enero 2012
Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional (ACDI)	Transversalización de género en : • Apoyo al plan Educación para Todos • Proyecto Agua y Saneamiento III • Apoyo a cooperativas forestales • Promoviendo la seguridad alimentaria en las cuencas de los Ríos Choluteca y Negro • Apoyo al programa de caficultura sostenible del IHCAFE • Remplazando sistemas tradicionales de producción agropecuaria en laderas por sistemas agroforestales con cacao de alto rendimiento • Seguridad alimentaria en la cuenca de Nacaome y Goascorán • Redes comunitarias de salud • Expansión de los programas municipales de infancia y juventud y servicios amigables de salud sexual y reproductiva para jóvenes. • Prevención y control del Chagas y Leishmaniasis	 2011 2011 2014 2014 2014 2015 2015 2012 2013 2015
Agencia Española de Cooperaciòn Internacional para el Desarrollo (AECID)	Programa de apoyo a la ejecución de la Política Nacional de la Mujer en los ejes de prevención de la violencia por razones de género y participación política ciudadana. Apoyo a la Política Nacional de la Mujer en el eje de participación política y social y fortalecimiento de capacidades de la Unidad Fortalecimiento de la Gobernabilidad democrática local, Incrementar la respuesta para luchar contra la violencia de género y doméstica Mesa de género de organismos no gubernamentales españoles (coordinación y seguimiento al financiamiento)	En preparaciòn segunda fase Idem 2011
Banco Interamericano de Desarrollo (BID)	Préstamos : • Desarrollo Integral de los Pueblos Autóctonos • Programa Nacional de Turismo Sostenible • Mejoramiento de las condiciones de salud • Rehabilitación de tramos carreteros del corredor turístico • Programas de Inversión en Agua Potable • Articulación productiva y comercial para el fomento del desarrollo económico del departamento de Olancho • Programa de Apoyo Integral a la Red de Protección Social Donaciones : • Mejorando la calidad de servicios financieros para microempresas rurales • Apoyo al mercado laboral en Honduras • Desarrollo de negocios inclusivos en la base económica de la pirámide Donación y préstiamo : • Empoderamiento económico a mujeres vivivendo con VIH/SIDA en la Bahia de Tela	 Junio 2011 Diciembre 2010 Junio 2011 Por iniciar Junio 2011 En formulación Por iniciar Marzo 2013 Por iniciar Diciembre 2012 Junio 2011

[29] Construcción propia a partir de datos proporcionados por la Mesa Interagencial de Género y la Unión Europea.

Cooperación Técnica Alemana (GIZ)	Género del Dicho al Hecho (Tranversalización del tema género en el Sector de la Economía y el Empleo) Investigación y análisis de las diferencias entre hombres y mujeres en el sector de la economía y el empleo. Estrategia de Género Programa de la Micro y Pequeña Empresa Participación en medidas productivas y comunitarias Estudio Revisión del Plan de Estudio de la forma inicial de docentes en formación para una propuesta metodológica en los temas transversales en dicho plan de estudios , la elaboración del material didáctico y capacitación.	Diciembre 2010 Diciembre 2010 Diciembre 2010 Diciembre 2010 Noviembre 2010
ONU Mujeres	Fortaleciendo la Gobernabilidad Democrática a Nivel Local: Iniciativas de Presupuestos Sensibles a Género. PAF de género (Proyecto prevención y atención VIH/SIDA con mujeres privadas de libertad, trabajadoras sexuales y grupos de mujeres con VIH)	2011 2011
OPS-OMS	Gestión de Ejes Transversales (Secretaría de Salud, INAM, ONU) Vigilancia Sanitaria, Prevención y Control de Enfermedades (HSD) Salud Familiar y Comunitaria Fortalecimiento del Sistema de Salud	2011
PNUD	Promoción de la Planificación estratégica para la equidad de género y la participación ciudadana de las mujeres: • Fortalecimiento de liderazgo para la participación ciudadana e incidencia en las agendas/ debates estratégicos para la inclusión del enfoque de equidad de género y los derechos de las mujeres. • Brindar asesoría técnica al INAM en el proceso de validación, posicionamiento, aprobación e implementación del II Plan de Igualdad y Equidad de Gènero. • Fortalecidas las capacidades técnicas de las municipalidades y mancomunidades seleccionadas para la planificación estratégica y presupuestos sensibles con enfoque de género. • Fortalecidas las capacidades de actores e instituciones clave para la gestión y generación del conocimiento sobre equidad e igualdad de género: I Diplomado en Investigación con Enfoque de Equidad de Género. Reformas para el Fortalecimiento de la Democracia: Facilitación de espacio de debate entre mujeres políticas a fin de promover la participación política de mujeres y el posicionamiento de la agenda de derechos de la mujeres en el espacio político. Asistencia Técnica Electoral Componente de género: Desarrollo e implementación de un instrumento de seguimiento cualitativo y cuantitativo de la aplicación de las cuotas de candidatura femenina Incidir en la participación política de las mujeres fomentando su ejercicio de derecho al voto Prevención y Recuperación de crisis, conflictividad y seguridad ciudadana, con perspectiva de equidad de género. 1. Fortalecimiento de las capacidades para implementar una estrategia coordinada para la reducción de riesgos con enfoque de género. 2. Planes integrados de prevención de crisis (seguridad ciudadana, seguridad Implementaciòn de la polìtica de recuperaciòn temprana.	Diciembre 2010 En preparaciòn Diciembre 2010 Diciembre 2011 Diciembre 2010
UNFPA	Apoyo a la Fiscalìa de la Mujer Formación a comunicadores/as locales sobre el enfoque de equidad de género Atención a la violencia sexual contra las mujeres Participación política de las mujeres (Visitación Padilla)	Diciembre 2010 Diciembre 2010 Diciembre

	Atención de la violencia en los servicios de salud en Tegucigalpa Fortalecimeinto de capacidades nacionales para la formulación e implementación de políticas públicas con equidad de género. Integración de las juventudes en los procesos de defensa de los derechos humanos de las mujeres a nivel nacional e internacional. Fortalecimeinto al personal de la policía para la atención y prevención de la violencia doméstica e intrafamiliar y violencia sexual contra las mujeres.	2010 En formulación Diciembre 2010 Diciembre 2010 Diciembre 2010 Diciembre 2010
UNICEF	Proyecto de Educación No Formal de mujeres (alfabetización) Capacitaciones de los técnicos y técnicas a nivel central y desconcentrado responsables del trabajo directo con las mujeres de los Centros de Cultura Popular (CCP) y de los programas de alfabetización	Diciembre 2010 Diciembre 2010
Unión Europea	Estrategia de país (género transversal) (2007-2013) : Apoyo presupuestario al plan de nación focalizado en educación y salud Apoyo a la modernización del sector forestal Programa de apoyo al sector de seguridad y justicia Agua y saneamiento Calidad (competitividad) : apoyo capacidades técnicas de productores para exportar a Europa. Programa de apoyo a la administración pública e integración regional para apoyo al plan de nación. Incluye inversión en género, salud, educación, cultura y cohesión social. Convocatorias a entes no estatales (se prioriza enfoque de género y orientación hacia las mujeres), incluyendo en el tema de derechos humanos y democracia (más de 30 proyectos aprobados). Destacan un proyecto sobre atención a la violencia contra las mujeres y otro sobre participación ciudadana de las mujeres.	