

UNDEF



The United Nations
Democracy Fund

**ÉVALUATIONS A POSTERIORI DES PROJETS FINANCÉS PAR LE FONDS
DES NATIONS UNIES POUR LA DÉMOCRATIE
Contrat NO.PD:C0110/10**

EVALUATION REPORT



**UDF-NER-11-424 Promotion de la participation citoyenne des femmes aux
processus budgétaires locaux Du Niger**

**Date: 16 Mars 2016
Executive Summary in English**

Remerciements

L'équipe responsable de la mission remercie tous les membres d'Alternative Espaces Citoyens (AEC) qui ont contribué avec dévouement et disponibilité au bon déroulement de cette mission d'évaluation au Niger. L'équipe remercie M. Omar Tchangari, Directeur de AEC, ainsi que toute l'équipe ayant participé à ce projet. Il convient aussi de remercier Mohamadou Lawan Garba, l'expert local, sans lequel cette mission n'aurait pas pu se réaliser. En dépit des tensions extrêmes au Niger tous ont pu rester disponibles et en contact régulier avec le consultant international pendant la phase cruciale de rédaction du présent rapport.

Les évaluateurs souhaitent également remercier tous les acteurs, intervenants et bénéficiaires qui ont participé à ce processus d'évaluation, qui ont accepté d'être disponibles et de partager leurs expériences et réflexions.

Décharge

Le contenu de la présente publication relève de la seule responsabilité des évaluateurs et ne peut en aucun cas être considéré comme reflétant l'avis du FNUD, Transtec ou d'autres institutions et/ou personnes mentionnées dans ce rapport.

Auteurs

Ce rapport est rédigé par Florence Burban, Mohamadou Lawan Garba et Aurélie Ferreira qui a fourni les conseils méthodologiques et éditoriaux et assuré le contrôle qualité. M. Eric Tourrés, Directeur du projet à Transtec a également apporté son concours lors de cette évaluation.



Carte du Niger

Table des matières

I. EXECUTIVE SUMMARY.....	1
II. RESUME EXECUTIF.....	5
III. INTRODUCTION ET CONTEXTE DU PROJET.....	9
(i) Présentation du projet et objectifs de l'évaluation.....	9
(ii) Méthodologie de l'évaluation.....	9
(iii) Contexte du projet.....	10
IV. STRATEGIE DU PROJET.....	12
(i) Approche et stratégie du projet.....	12
(ii) Cadre logique.....	12
V. QUESTIONS D'EVALUATION.....	15
(i) Pertinence.....	15
(ii) Efficience.....	16
(iii) Efficacité.....	18
(iv) Impact.....	19
(v) Durabilité.....	21
VI. CONCLUSIONS.....	23
VII. RECOMMANDATIONS.....	24
VIII. ANNEXES.....	26
ANNEXE 1: QUESTIONS D'EVALUATION.....	26
ANNEXE 2: DOCUMENTATION CONSULTEE.....	27
ANNEXE 3: PERSONNES INTERVIEWEES.....	28
ANNEXE 4 : ABREVIATIONS.....	30

I. Executive summary

(i) Project Data

The « Promotion de la participation citoyenne des femmes aux processus budgétaires locaux au Niger » (Civic participation of women to the local budgetary process in Niger), **project sought** to enhance the social and economic rights of women in Niger by supporting Gender Responsive Budgeting (GRB) as mean of integrating a gender perspective into all steps of the municipal budget process—planning, drafting, implementing and evaluating. The focus was on improving the capacity of women community-based organizations (CBOs) to advocate municipalities on local budgetary policy, which take into consideration the gender concerns in health, education and water sanitation. The project worked with two types of stakeholders locally: (i) women community-based organizations and (ii) municipalities. Its operations involved (i) women capacity building on municipal gender responsive budget-analysis; (iii) Information, sensitization and mobilization of municipal officials and grassroots communities for an effective participation of women in the municipal management committees and (iv) the promotion of interaction among women community-based organizations and municipal authorities, through round tables designed to advocate for a better consideration of gender concerns into the municipal budget.

The project was implemented by the Alternative Espaces Citoyens (AEC) in five communes located in three regions of Niger (Diffa, Agadez and Zinder) and worked directly with local stakeholders. The project ran from 1 January 2013 to 31 December 2014. It received a US\$175,000 grant from UNDEF. No formal partners were mentioned in the project document. However, AEC which offices are based in Niamey made use of its focal points based in five targeted municipalities to implement the project.

According to the project document, its main activities would consist of:

- Women community-based organizations trainings on Gender responsive budgeting;
- Information shared with municipal officials;
- Awareness of grassroots communities through radio programs;
- Selection and inclusion of women leaders into research/action groups to conduct municipal budget analysis and
- Women research/action groups advocacy towards municipal officials for a gender responsive budgeting

(ii) Evaluation Findings

Except the documentary and 5 films, all planned activities were implemented on time and according to schedule. The capacity of 90 women, 110 municipal representatives was strengthened, 86 radio programs were broadcasted in local languages and all municipalities' representatives committed to implement 80 % of women recommendations on gender responsive budgeting.

The project's objectives were relevant, given the requirement of the National Gender Policy enforcement and the lack of attention paid to women concerns on health, education and water expenditures. The project's strategy of working directly with women CBOs members, and municipal officials brought activities closer to beneficiaries in the five targeted municipalities. This approach was highly relevant to women as a beneficiary group, for most part, rarely has a voice in public affairs and has limited access to political decision-making processes. 90% of women are illiterate in Niger. AEC organising meetings with all parties

was an important first step in building mutual trust and facilitating a common understanding of gender issues through municipal budget. Most participating women and municipal officials said it was the first time they had the opportunity to work jointly on Gender Responsive Budgeting issues. An important indicator of the project's **relevance** was its consistency with health, education and water sanitation sectors which frequently concern women first and of which they are barely consulted about.

Enhancing the municipal officials' information and the practical skills of women among CBOs and research/action groups on GRB analysis allowed women participation in local governance to take place more effectively and in a collaborative way. The women CBOs members were trained. The selected women research/action groups composed by women were involved in all phases of the project. They analysed their own municipal budget and identified budgetary problems and issues to raise with local administration and elected officials.

The project was **very effective** in achieving the intended outcomes and objectives. The investigational phase was devoted to the women CBOs members' trainings on gender responsive budgeting. The second phase of the project was devoted to empowering women research/action groups on their own municipal budget analysis and to raising awareness among the public through radio information programs. During the third phase, women research/action groups have presented public recommendations on GRB. The women NGOs/CBOs members declared that they had improved their ability to advocate municipal officials and to put pressure on local politicians to integrate gender concerns into municipal budgetary policies.

The project was **efficient**. The resources used were consistent with the needs and outcomes delivered. All activities have been carried out at a reasonable cost according to the original schedule. Given the number of activities compared to the cost of AEC staff, the cost / benefit ratio was positive. 16.9% of the budget was allocated to staff costs and consultancy fees against 55.19% allocated to activities. However, it is still not clear why four persons were employed in AEC headquarters in Niamey while most of project activities were realised directly by AEC focal points in each municipality.

The project had a concrete, visible **impact** on the Gender Responsive Budgeting that was facilitated by its emphasis on strengthening the capacity of women research/action groups to advocate municipal officials on the importance of gender concerns. According to the interviewees, the vast majority of the women CBOs members valued the collaboration with their own municipality as a counterweight to the public authorities. The project has changed the perception of women among men and municipal administration. Taking advantage of its uniqueness, the project succeeded in informing and motivating municipal officials for improving local governance through a more realistic programming and implementation of the municipal budget. The AEC project has also changed stakeholders' perceptions by opening up new opportunities for cooperation between women and municipalities officials and has reinforced social and economic cohesion. After the project, the women of research/action groups were invited by other development partners for sharing their experience with others municipalities

(iii) Conclusions

On the basis of the statements and responses given to the evaluation questions, the evaluation conclusions can be summed up as follows:

▪ **The project has raised awareness of gender issues and women economic and social rights in the public sector.** It has overcome the shortcomings of the traditional women perception by introducing cooperation between women and municipal authorities through gender sensitive budgeting.

▪ **Although the analysis of the efficiency factors is positive, the distribution of budgetary expenditure should be adjusted in favour of AEC staff based in each municipality rather than AEC headquarters.** Concrete changes for the women were achieved due to the role of AEC teams based in each project municipality. They have facilitated a conducive environment for dialogues between women and municipal authorities.

▪ **AEC has managed to effectively combine theory and practice by directly involving all stakeholders, including women CBOs members, municipal officials to the gender budgeting. AEC has empowered women skills on the analysis of gender responsive budgeting that affect their daily life. However gender responsive budget analysis alone is not enough to change budget priorities and the decision-making process in ways that truly promote gender equality.** Municipal budgets are still a political product and budgetary commitments are allocated according to political priorities. For instance the allocation of resources and the transparency of municipal budget are still dependent on the willingness of the mayor.

▪ **Women NGOs/CBOs members' capacity is still basic and needs to be strengthened as regards to political and technical expertise on gender responsive budgeting.** The women from research/action groups improved their ability to participate in the decision-making process, but there is no evidence that they are able to manage and monitor the compliance of municipal investments (i.e. health, water sanitation, education, etc.). In addition the political weight of women into municipality is still weak.

▪ **The project made a difference in the 5 targeted municipalities out of 83 municipalities that exist in the three regions, but it is insufficient to leverage a sustainable change at the regional level.**

▪ **A sense of ownership by the women NGOs/CBOs members has apparently been achieved in each municipality. Nevertheless, sustainable ownership of Gender Responsive Budgeting is still fragile** and all stakeholders recognize that more time is needed to consolidate the women work which has been initiated.

(iv) Recommendations

The following recommendations stem from the above conclusions:

▪ **Support and extend the project through others municipalities and others regional actors who are in charge of budget allocation as part of the decentralisation process.**

▪ **The distribution of budgetary expenditures should be adjusted in favour of AEC staff based in each municipality rather than in headquarters.**

▪ **Support training for elected officials and municipal administrations would enhance the transparency of municipal budget allocation.** The systematic training of elected officials and municipal administrations is a first step that must be consolidated in order to establish genuine gender budgeting.

▪ **Strengthen the technical capacity of women who belong to research/ action groups to ensure political and fiscal accountability of elected representatives and to monitor the compliance of municipal investments (i.e. water and sanitation, education, etc.).**

▪ **Support exchange of experiences between women of the research/ action groups and women CBOs members so to disseminate best practices on gender responsive budgeting and act as liaison officers between CBOs and municipalities.**

▪ **Support partnership of women of research/ action groups with international stakeholders who support decentralisation process to extend the gender responsive budgeting to others municipalities.**

▪ **Facilitate exchanges of experiences between various municipalities to share the know-how and to standardize the quality of Gender sensitive budgeting performance;**

▪ **Ensure that all project outcomes are capitalized in order to determine the social and economic cohesion progress made through the gender responsive budgeting to meet the needs of a greater number of women in Health, education and water sanitation**

II. Résumé Exécutif

(i) Le projet

Le projet sur la « Promotion de la participation citoyenne des femmes aux processus budgétaires locaux au Niger » (UDF-NER-11-424) visait à renforcer les droits sociaux et économiques des femmes au Niger en soutenant le principe l'équité via une meilleure compréhension de la Budgétisation Sensible au Genre (BSG) en tant que moyen d'intégration de la prise en compte du genre dans toutes les étapes du processus budgétaire municipal allant de la planification, l'élaboration, la mise en œuvre et l'évaluation. Le projet a mis l'accent sur la capacité des organisations communautaires de bases (OCB) de femmes à conseiller les municipalités au travers d'une politique budgétaire prenant en considération les préoccupations des femmes en matière de santé, d'assainissement et d'éducation. Le projet a travaillé avec deux types d'acteurs au niveau local: les organisations communautaires de base de femmes et (ii) les municipalités. Ses opérations ont concerné: (i) le renforcement de la capacité des femmes sur l'analyse des budgets municipaux sensibles au genre; (Iii) l'information, la sensibilisation et la mobilisation des fonctionnaires municipaux et des communautés de base pour une participation effective des femmes dans les comités de gestions municipales et (iv) la promotion de l'interaction entre les communautés de femmes et les autorités municipales, par le biais de tables rondes visant à défendre une meilleure prise en compte des questions sexo-spécifiques dans le budget municipal.

Le projet a été mis en œuvre par l'Alternative Espaces Citoyens (AEC) en collaboration directe avec les partenaires locaux dans cinq communes situées dans trois régions du Niger (Diffa, Agadez et Zinder). Le projet a été exécuté entre le 1^{er} Janvier 2013 et le 31 Décembre 2014 avec une subvention de 175 000USD du FNUD. Aucun partenariat officiel n'a été formalisé entre AEC et une autre organisation. Le siège d'AEC basé à Niamey a cependant utilisé ses points focaux basés dans les cinq municipalités ciblées par le projet.

Selon le document de projet, ses principales activités ont consisté à:

- Former les femmes des OCB sur la budgétisation sensible au genre;
- Informer les élus municipaux sur ce mécanisme ;
- Sensibiliser les communautés via la radio;
- Sélectionner et introduire les femmes leaders dans des groupes de recherche/action afin qu'elles puissent analyser leur propre budget municipal et
- Diriger des actions de plaidoyer à l'attention des fonctionnaires municipaux pour une budgétisation sensible au genre

(ii) Constats de l'évaluation

A l'exception du documentaire et des cinq films prévus, toutes les activités ont été mises en œuvre dans les délais et selon le calendrier prévu. La capacité de 90 femmes, 110 représentants municipaux a été renforcée, 86 programmes de radio ont été diffusés en langues locales et tous les représentants des municipalités se sont engagés à mettre en œuvre 80% des recommandations des femmes sur la budgétisation sensible au genre.

Les objectifs du projet sont **pertinents**, compte tenu de l'exigence de l'application de la Politique Nationale du Genre et du manque d'attention accordée aux préoccupations des femmes sur l'utilisation des fonds en matière de santé, éducation et assainissement de l'eau. La stratégie de travailler directement avec les femmes membres des organisations

communautaires de bases et les fonctionnaires municipaux a permis aux activités du projet d'être proche des bénéficiaires dans les cinq municipalités ciblées. Cette approche s'est révélée très pertinente compte tenu du profil des groupes de femmes bénéficiaires qui, pour la plupart, ont rarement une voix dans les affaires publiques et ont un accès limité aux décisions politiques. Au Niger 90% des femmes sont analphabètes. Les rencontres d'AEC, organisées avec toutes les parties concernées, étaient une première étape importante dans la construction de la confiance mutuelle et la facilitation d'une compréhension commune des questions de genre à travers l'analyse du budget municipal. La plupart des femmes et des fonctionnaires municipaux ayant participé au projet ont affirmé que c'était la première fois qu'ils avaient l'occasion de travailler conjointement sur les questions de budgétisation sensible au genre. Un indicateur important de la pertinence du projet est la relation entre les secteurs de la santé, de l'assainissement de l'eau, l'éducation qui sont utilisés principalement par les femmes et la répartition des dépenses municipales qui doivent faire appel à plus de participation de leur part afin de mieux intégrer leur usage et besoins quotidiens sur ces thématiques.

Améliorer l'information des fonctionnaires municipaux et les compétences concrètes des femmes membres des OCB et des groupes de recherche/ d'action a permis la participation effective des femmes dans la gouvernance locale. Les femmes membres d'OCB ont été formées et impliquées dans toutes les phases du projet. Elles ont analysé leur propre budget municipal et identifié des problèmes et questions budgétaires à aborder avec l'administration locale et les élus.

Le projet a été très **efficace** dans la réalisation des résultats et des objectifs visés. La phase expérimentale a été consacrée aux formations des femmes, membres des communautés de base sur la budgétisation sensible au genre. La deuxième phase du projet a été consacrée à l'autonomisation des femmes des groupes d'action et de recherche sur l'analyse budgétaire de leur commune et sur la sensibilisation du public au travers d'émissions d'information diffusées par les radios locales. Au cours de la troisième phase, les femmes des groupes recherche/action ont présenté des recommandations publiques sur la budgétisation sensible au genre. Les femmes membres des communautés de base ont affirmé avoir amélioré leur capacité de plaider auprès des fonctionnaires municipaux et leurs capacités à faire pression sur les politiciens locaux pour faire transparaître leurs préoccupations dans les budgets municipaux.

Le projet a été **efficace**. Les ressources utilisées sont compatibles avec les besoins et les résultats qui en découlent. Toutes les activités ont été réalisées à un coût raisonnable selon le calendrier initial. Compte tenu du nombre d'activités par rapport au coût du personnel de l'AEC, le rapport coût / bénéfice est positif. 16,9% du budget a été alloué aux dépenses en personnel et consultance contre 55,19% alloués aux activités. Cependant, il est encore difficile de comprendre pourquoi quatre personnes ont été employées au siège d'AEC à Niamey alors que la plupart des activités ont été réalisées directement par les points focaux basés dans les cinq municipalités.

Le projet a eu un **impact** concret et visible sur la budgétisation sensible au genre, appuyée par le renforcement de capacité fourni aux femmes des groupes de recherche et de leur introduction aux autorités municipales autour de questions de genre. Selon les personnes interrogées, la grande majorité des femmes membres des OCB ont évalué cette collaboration avec les municipalités comme un contrepois aux pouvoirs publics. Le projet a changé la perception des femmes chez les hommes et au sein de l'administration municipale. Fort de son caractère unique, le projet a réussi à informer et à motiver les fonctionnaires municipaux pour améliorer la gouvernance locale à travers une programmation et une mise en œuvre plus réaliste du budget municipal. Le projet de l'AEC a également changé les perceptions des parties prenantes en ouvrant de nouvelles

possibilités de coopération entre les femmes et les fonctionnaires des municipalités et en renforçant la cohésion sociale et économique. Après le projet, les femmes des groupes action/recherche ont été invitées par d'autres partenaires de développement pour partager leur expérience auprès d'autres municipalités sur les avantages d'un budget participatif.

(iii) Conclusions

On peut synthétiser comme suit les conclusions de l'évaluation, sur la base des constatations et réponses aux questions évaluatives.

▪ **Le projet a permis de sensibiliser les populations locales aux questions de genre et aux droits économiques et sociaux des femmes dans le secteur public.** Il a surmonté la perception traditionnelle des femmes en introduisant la possibilité d'une coopération avec les autorités municipales à travers la budgétisation sensible au genre.

▪ **Bien que l'analyse des facteurs d'efficience soit positive, la répartition des dépenses budgétaires doit être ajustée en faveur du personnel de l'AEC basé dans chaque municipalité plutôt qu'au siège de l'AEC.** Les changements concrets pour les femmes ont été atteints en raison du rôle de facilitateur joué par les équipes AEC basées dans chaque municipalité. Cela a facilité un environnement propice aux dialogues entre les femmes et les autorités municipales.

▪ **AEC a réussi à combiner efficacement la théorie et la pratique en impliquant directement toutes les parties prenantes à la budgétisation sensible au genre y compris les femmes des communautés de base et les fonctionnaires municipaux. AEC a renforcé les capacités et la visibilité des femmes au travers de l'analyse sur la budgétisation sensible au genre.** Cependant cette analyse reste insuffisante pour changer les priorités budgétaires et le processus de prise de décision de manière à promouvoir véritablement l'égalité des sexes. Les budgets municipaux sont encore un produit politique où les engagements politiques dictent encore les priorités budgétaires. Par exemple, la répartition des ressources et la transparence du budget municipal sont toujours tributaires de la volonté du maire.

▪ **La capacité des femmes membres des communautés de base reste basique et il est nécessaire de renforcer leur expertise technique et politique** pour surmonter les défis de la budgétisation sexospécifique. Les femmes des groupes de recherche/action ont amélioré leur capacité à participer à la budgétisation sensible au genre mais il n'y a aucune preuve qu'elles soient en mesure de gérer et de surveiller la conformité des investissements municipaux (santé, eau et assainissement, de l'éducation, etc.).

▪ **Le projet a impulsé un changement dans les 5 municipalités ciblées sur les 83 municipalités qui existent dans les trois régions, mais cela reste insuffisant pour engendrer des changements durables au niveau de la région.**

▪ **Le sentiment d'appropriation des femmes ayant participé au projet est apparemment atteint dans chaque municipalité.** Néanmoins l'appropriation durable de la budgétisation sensible au genre est encore fragile et les intervenants municipaux

reconnaissent que du temps est nécessaire pour consolider le travail qui a été commencé avec et pour les femmes.

(iv) Recommandations

Ces recommandations dérivent des conclusions de l'évaluation.

▪ **Appuyer et étendre le projet à d'autres municipalités et à d'autres acteurs régionaux en charge de la répartition du budget municipal dans le processus de décentralisation;**

▪ **Ajuster la répartition des dépenses budgétaires en faveur du personnel d'AEC basé dans chaque municipalité plutôt qu'au siège;**

▪ **Soutenir la formation des élus et des administrations municipales pour améliorer la transparence du budget municipal. La formation systématique des élus et des administrations municipales est une première étape qui doit être consolidée afin d'établir une véritable budgétisation sensible au genre;**

▪ **Renforcer les capacités politiques et techniques des femmes membres de groupes action/recherche pour s'assurer de la redevabilité politique et fiscale des élus, la surveillance de la conformité des investissements municipaux (l'eau et l'assainissement, l'éducation, etc.).**

▪ **Appuyer les échanges d'expériences et de pratiques entre les femmes membres des groupes de recherche/ action et les femmes des communautés de base pour diffuser les bonnes pratiques en matière de budgétisation sensible au genre et agir en tant qu'agent de liaison entre les communautés de bases et les municipalités.**

▪ **Soutenir les partenariats entre femmes membres des groupes de recherche / action et les partenaires internationaux dans le cadre du processus de décentralisation afin d'élargir ces pratiques budgétaires.**

▪ **Faciliter les échanges d'expériences entre les différentes municipalités afin de partager des savoir-faire sur la budgétisation sensible au genre et d'uniformiser les performances des femmes dans les diverses municipalités.**

▪ **Veiller à ce que tous les résultats du projet soient capitalisés afin de déterminer les progrès en matière de cohésion sociale et économique à travers la budgétisation sensible au genre pour répondre aux besoins du plus grand nombre de femmes dans la santé, l'éducation et l'eau et l'assainissement.**

III. Introduction et contexte du projet

(i) Présentation du projet et objectifs de l'évaluation

Ce rapport présente les résultats de l'évaluation du projet de « Promotion de la participation citoyenne des femmes aux processus budgétaires locaux au Niger » (UDF-NER-11-424) mis en œuvre par Alternative Espaces Citoyens (AEC) pour une durée de 24 mois, entre le 1^{er} janvier 2013 et le 31 décembre 2014. Ce projet visait à renforcer les droits économiques, sociaux et culturels des femmes des régions d'Agadez, de Diffa et de Zinder en facilitant leur participation à l'élaboration et au suivi des processus budgétaires locaux dans les domaines de l'accès à l'éducation, la santé, l'eau potable et à l'alimentation. Le document de projet ciblait les femmes, élus locaux et médias chargés de sensibiliser l'opinion publique dans cinq communes¹ des régions d'Agadez, de Diffa et de Zinder. Le budget total du projet était de 170,000.00 \$US dont 20.000\$ pour les activités de suivi et évaluation.

La stratégie du projet visait à valoriser l'implication des femmes et par extension la représentativité des femmes dans les instances décisionnelles locales telles que les conseils municipaux et les comités de gestion de l'éducation, de la santé, de l'eau potable. Dans cette perspective, le projet était articulé autour de trois axes : (i) le renforcement des capacités des organisations féminines, des élus locaux et des médias sur la thématique de la budgétisation sensible au genre via des formations; (ii) l'information, la sensibilisation, les plaidoiries des femmes mais aussi l'information de l'opinion publique sur une meilleure prise en compte de leurs préoccupations et besoins dans les budgets municipaux ; (iii) la représentation des femmes dans les instances communautaires telles que les comités de gestion (eau, santé, éducation)

Cette mission d'évaluation s'inscrit dans le cadre des évaluations a posteriori des projets financés par le Fonds des Nations Unies pour la Démocratie (FNUD) et a pour objectif « d'entreprendre en profondeur l'analyse des projets financés par le FNUD en vue d'acquérir une meilleure connaissance des éléments constituant un projet réussi. En contrepartie, cela aidera le FNUD à élaborer ses stratégies futures. Les évaluations permettent également d'aider les parties prenantes à déterminer si leurs projets ont été mis en œuvre en accord avec le document du projet et si les résultats attendus ont été atteints».

(ii) Méthodologie de l'évaluation

L'évaluation a été réalisée par une experte internationale et un expert national, engagés selon le contrat cadre signé entre le FNUD et Transtec. La méthodologie d'évaluation est présentée dans le Manuel Opérationnel régissant ce contrat et accompagnée des précisions spécifiques de la note de démarrage. Selon les dispositions établies, les documents relatifs au projet ont été transmis aux évaluateurs en Août 2015 (voir Annexe 2, Documentation consultée). Sur base d'une première analyse documentaire, l'équipe d'évaluateurs a préparé la note de démarrage (UDF-NER-11-424) précisant les méthodes, les techniques et les instruments d'analyse utilisés lors de la mission d'évaluation.

¹ Les Commune de Zinder, N'guigmi, Diffa, Tchirozerine et Agadez sont les cinq (5) communes directement ciblées par le projet

Il convient de signaler que cette mission a été reportée plusieurs fois compte tenu de la situation d'insécurité qui prévaut dans ces régions du Niger. La mission qui devait se dérouler sur une période de 10 jours a été prolongée en raison de l'inaccessibilité de certaines communes due à la situation sécuritaire. En raison de la menace terroriste de Boko Haram et d'Al-Qaida au Maghreb islamique, précisément actifs dans ces régions, il a été décidé que les conditions n'étaient plus réunies pour autoriser une mission terrain de l'experte internationale. La mission a pu être réalisée grâce aux lignes directrices transmises à l'expert local et à un système de coordination et de suivi périodique entre les membres de l'équipe d'évaluation et les membres de l'équipe AEC. Les entretiens réalisés par l'expert local avec les femmes, les conseillers communaux, ont suivi un guide d'entretien développé par l'experte internationale. En tant qu'agent de liaison les entretiens téléphoniques entre les membres d'AEC et l'experte internationale ont été planifiés par l'expert local. Tous les entretiens ont été réalisés sous la supervision de l'experte internationale et menés au cours des mois de septembre et novembre 2015.

Les évaluateurs ont réalisé des entretiens téléphoniques individuels et des concertations de groupe avec les responsables du projet, l'ensemble des intervenants ayant mis en œuvre les activités du projet, les bénéficiaires. Lors de la visite terrain, l'évaluateur local a rencontré les personnes suivantes :

- L'équipe d'AEC responsable de la gestion et l'exécution du projet ;
- Les consultants, formateurs et concepteurs de modules de formation ayant trait à la Budgétisation Sensible au Genre (BSG)
- Un échantillon de journalistes ayant réalisé les émissions radiophoniques
- Les conseillers municipaux et les leaders traditionnels ayant participé au projet ;
- Les membres des organisations féminines de la société civile ayant initié des activités similaires dans le cadre du projet ;
- Les coordinateurs et point focaux d'AEC basés à Agadez et à Tchirozérine

La liste complète des personnes rencontrées est présentée à l'Annexe 3.

(iii) Contexte du projet

Avec une superficie de plus d'un million de kilomètres carrés et 18 millions d'habitants, le Niger est un pays enclavé qui est actuellement confronté à une double menace terroriste. Au Sahel dans les régions où le projet opère, Al-Qaida au Maghreb islamique et al-Mourabitoune commettent de nombreux attentats. Dans la région du lac Tchad, Boko Haram s'attaque également au Niger. Couplé à cette instabilité sécuritaire, le processus de démocratisation amorcé au début des années 90 a été périodiquement remis en cause par la prise de pouvoir des forces armées nigériennes. Depuis décembre 2013, Amadou Salifou est à la tête du pays. Les prochaines élections présidentielles et législatives sont prévues en février et mars 2016.

Malgré une croissance économique moyenne de 5 % entre 2004 et 2013², le Niger se situe aujourd'hui à la dernière place du classement par l'indice de développement humain (IDH)³. En dépit d'une évolution significative de l'espérance de vie et du PIB par tête, les indicateurs sociaux (taux de scolarisation dans l'enseignement primaire, taux d'alphabétisation des adultes et taux de couverture médicale) sont particulièrement bas notamment chez les filles. Les pratiques socioculturelles comme le mariage précoce des filles expliquent en partie cette situation.

² <http://www.banquemonddiale.org/fr/country/niger/overview>

^{3*} <http://hdr.undp.org/en/countries/profiles/NER>

Au Niger comme dans la plupart des pays en développement, les femmes constituent pourtant la majorité de la population (50,14%). Elles contribuent indéniablement, de par leurs activités, à la construction nationale. Malheureusement, cette contribution n'est pas toujours prise en compte du fait de la place marginale des femmes dans la vie publique, des contraintes socioculturelles et des discriminations diverses dont elles sont victimes. Cette situation se traduit par une jouissance inégalitaire des droits et un déséquilibre dans les bénéfices et opportunités de développement économiques. Cette situation est la résultante de normes socio

QUELQUES CHIFFRES SUR LE NIGER

Population – (PNUD, 2014).	17,8 M habitants
• Revenu national brut par habitant- 2015- PNUD	908\$
Espérance de vie – (PNUD, 2014).	58 ans
Taux d'alphabétisation (PNUD, 2014).	29 %
Durée moyenne de scolarisation (personnes âgées de 25 ans et plus) 2015- PNUD	: 1,5 ans
Rang dans Indice de Développement Humain – (PNUD, 2014)	187/187

culturelles très ancrées tel que le mariage précoce, le faible taux d'alphabétisation et un accès limité au contrôle des ressources et au pouvoir décisionnel. Pour inverser la tendance et en vue de lutter contre les inégalités faites aux femmes, les pouvoirs publics ont initié des actions multiples et multiformes. Le Niger est signataire de la plupart des conventions internationales, telles que la Convention sur l'Élimination des toutes formes de Discrimination à l'Égard des Femmes⁴ (CEDEF). Le Niger a adopté une Politique Nationale Genre (PNG) en 2008 et des dispositions constitutionnelles qui vont dans le sens de l'égalité des chances. Les actions entreprises ont permis des avancées significatives en matière de leadership féminin mais les besoins en renforcement des capacités des femmes subsistent pour assurer la pérennité des actions et créer un environnement plus favorable au changement escompté.

Le projet sur la « *Promotion de la participation citoyenne des femmes aux processus budgétaires locaux au Niger* » s'inscrit dans cette dynamique de promotion du leadership féminin et promeut l'égalité de genre au Niger.

La zone d'intervention du projet est localisée dans les régions d'Agadez, de Diffa et de Zinder. Le projet vise l'amélioration de la participation politique des femmes et l'instauration d'une démocratie participative et inclusive à la base en favorisant la participation des femmes aux processus budgétaires locaux afin de promouvoir la prise en compte de leurs besoins dans des secteurs sociaux de base (santé, eau, éducation).

⁴ http://indicators.ohchr.org/maps/OHCHR_Map_CEDAW.pdf

IV. Stratégie du projet

(i) Approche et stratégie du projet

La stratégie préconisée par Alternative Espaces Citoyens (AEC) pour l'atteinte de l'objectif et des résultats du projet repose sur la combinaison de trois types d'interventions majeures, à savoir : (i) le renforcement des capacités (ii) le plaidoyer à l'endroit des élus locaux et des autorités administratives et (iii) la participation des femmes aux processus budgétaires locaux.

La logique d'intervention du projet vise à mettre au centre des préoccupations locales, la participation des femmes dans les processus décisionnels locaux, via leur participation aux processus budgétaires dans une optique d'assurer une équité dans l'allocation des ressources financières.

La mise en œuvre du projet a été assurée par une équipe technique composée de quatre personnes recrutées dans le cadre du projet : (i) un chargé de projet principal, (ii) un responsable principal de l'exécution des activités et de l'établissement des rapports et deux (2) assistants agissant sous la supervision du directeur de programme. L'AEC qui n'a conclu aucun partenariat avec une autre organisation, s'est aussi appuyée sur ses responsables d'antennes basés dans les trois régions et les communes cibles. La coordination du projet a été assurée par le Directeur des programmes d'AEC et le Chargé de projet principal. Les responsables locaux ont conduit, facilité, la mise en œuvre des activités. L'équipe du projet basée à Niamey a effectué des déplacements dans les communes ciblées pour s'assurer de la bonne mise en œuvre des activités.

L'AEC a fait appel à ces consultants extérieurs pour élaborer un guide de formation des formateurs et réaliser les formations des formateurs. L'AEC a aussi fait appel à un pool de 5 femmes sélectionnées au sein des organisations bénéficiaires pour être rapporteurs directs des conclusions et des propositions des groupes de travail.

Il convient de signaler qu'Alternative Espaces Citoyens s'est lancée en 2007, en partenariat avec OXFAM-NOVIB, dans l'analyse budgétaire suivant une approche basée sur les droits. Ce projet était considéré comme une expérience pilote dans 5 communes des régions d'Agadez, Diffa et Zinder. Le projet a globalement réussi à réaliser les activités prévues.

(ii) Cadre logique

Le tableau qui suit présente la logique de l'intervention du projet déclinée en deux objectifs à long terme. Les résultats et activités présentés ci-dessous sont ceux présentés dans le document du projet.

**Activités du
Projet**

**Impact à Moyen
terme**

**Résultats
escomptés**

**Objectifs de
développement à Long
Terme**

<p>1.1 Élaboration des TDR et recrutement d'un consultant pour l'élaboration du guide. 1.2. Réalisation de la 1ère version du guide et validation par un panel 1.3. correction, mise en page et Edition du guide 1.4. Diffusion du guide</p>	<p>1. 1. Un guide de formation des formateurs sur la BSG édité en 500 exemplaires.</p>	<p>R1. Les organisations féminines locales ont augmenté leur capacité d'analyse et de surveillance des budgets municipaux</p>	<p>Etablissement d'un climat de confiance et de collaboration entre principaux acteurs politiques dans la capitale du pays à la veille des élections de 2015</p>
<p>2.1 Sélectionner les participantes sur la base d'un appel à candidatures 2.2 Production de la programmation, de la méthodologie de formation, et mise en place de la logistique 2.3 Lancement de la session de formation</p>	<p>2. 10 acteurs/actrices des OSC locales sont formés en qualité de formateurs/trices sur l'analyse et le suivi du budget, sur la BSG et le plaidoyer.</p>		
<p>2.4. Procéder à l'évaluation de la session de formation 3.1. Définir les TDR et sélectionner les participantes sur la base d'un appel à candidatures 3.2. Organiser les séminaires de formation dans les cinq (5) communes E2 : Dernier des 5 séminaires à Zinder 3.3. Procéder à l'évaluation des séminaires.</p>	<p>3. 90 femmes membres des organisations féminines des communes sont formées en analyse budgétaire.</p>		
<p>4. 1 Définir les TDR et sélectionner les participants aux séminaires.</p>	<p>4. 30 animateurs/trices communes cibles, dont 9 issus des stations d'AEC outillé (e)s sur la</p>		
<p>4.2. Organiser le séminaire de formation des animateurs.</p>	<p>Budgétisation Sensible au Genre et le processus budgétaire local (PBL). des radios des</p>		
<p>4.3. Procéder à l'évaluation du séminaire</p>			
<p>1. 1 Définir les TDR et sélectionner les participants aux séminaires. 1.2 Organiser les séminaires d'information des élus.</p>	<p>1. 100 élus dont 30% des femmes informés et sensibilisés sur la budgétisation sensible au genre et ses avantages</p>	<p>R.2. Les organisations locales ont organisé un plaidoyer efficace pour la prise en compte des préoccupations et besoins des femmes dans les budgets locaux</p>	
<p>1.3. Procéder à l'évaluation des séminaires.</p>			
<p>2. 1. Établir les TDR et identifier les lieux de tenue des assemblées et forums.</p>	<p>2. 10 Assemblées Citoyennes et 10 Forums Citoyens Radiophoniques réalisés.</p>		
<p>2.2. Prendre contact avec les acteurs locaux, médias, OSCs et organisations féminines pour s'assurer de leur participation aux assemblées et aux forums.</p>			
<p>2.3. Organiser les assemblées et les forums radios, et diffuser les enregistrements sur les radios partenaires.</p>			
<p>Élaborer le rapport de synthèse des débats, les recommandations et propositions issues des assemblées et</p>			

des forums.			
3.1. Établir les TDR pour la réalisation des émissions	3. 60 émissions de sensibilisation réalisées et diffusées.		
3.2. Prendre contact avec les radios partenaires et signer des contrats pour la production et la diffusion des émissions.			
3.3. Réaliser, valider et diffuser les émissions radiophoniques.			
3.4. Organiser des sondages rapides sur l'impact des émissions			
3.5. Compiler les émissions sur des supports pour leur partage avec d'autres radios.			
4.1 Définir le format et l'agenda et prendre contact avec les antennes régionales d'AEC pour la réalisation des reportages sur le terrain	4. Un film documentaire et 5 reportages sur l'expérience de participation citoyenne des femmes aux processus budgétaires locaux sont réalisés		
4.2. réaliser et diffuser les reportages à travers le journal.			
4.3. Définir le format et l'agenda pour le filmage des activités sur le terrain.			
4.4. Réaliser le montage du film documentaire			
4.5. Diffuser le film documentaire auprès des utilisateurs potentiels.			
1.1. Sélectionner les membres des groupes de travail à l'issue des formations sur l'analyse budgétaire.	1. 5 groupes de travail sur l'analyse et le suivi budgétaire des municipalités formés		
1.2. Définir le cahier des charges des groupes de travail.			
1.3. Conduire le suivi et l'analyse budgétaires dans les communes.			
2.1. Définir les TDR pour l'élaboration des rapports d'analyse genre.	2. 5 rapports d'analyse genre des budgets réalisés et publiés en 500 exemplaires		
2.2. Conduire le suivi et l'analyse genre des budgets.			
2.3. Organiser un atelier de validation des rapports de suivi.			
2.4. Éditer et diffuser les rapports de suivi budgétaire auprès des acteurs locaux.			
3.1. Prendre contact avec les élus locaux, les autorités administratives et les OSC et OF pour l'organisation des tables rondes.	3. 5 tables rondes (1 par commune) de dialogue budgétaire organisées		
3.2. Préparer un document de discussions à partir des rapports de suivi budgétaire et des rapports des assemblées et forums.			
3.3. Organiser une rencontre préparatoire des OFs et OSCs pour harmoniser les positions et adopter une ligne de conduite lors des tables rondes.			
3.4. Organiser les tables rondes et la communication à l'endroit du public			
3.5. Diffuser les résultats des tables rondes auprès du public.			
		Résultat 3 : La participation des femmes aux processus budgétaires locaux a augmenté	

Conformément au document de projet, le cadre logique démontre que le projet a porté une attention particulière à l'exécution des activités et à la visibilité des activités au travers de l'implication des femmes bénéficiaires et l'utilisation des radios locales. La pérennisation des actions a aussi été planifiée pour s'assurer du degré d'appropriation des recommandations des femmes.

V. Questions d'Évaluation

Les questions analysées durant la mission d'évaluation portent sur les critères-clés d'évaluation à savoir la pertinence, l'efficacité, l'impact et la durabilité. La valeur ajoutée par le FNUD a été également étudiée. L'annexe 1 présente en détail les questions et sous-questions traitées dans l'évaluation.

(i) Pertinence

Le projet s'inscrit de façon très pertinente dans le cadre de la mise en œuvre de la Politique Nationale du Genre (PNG) adoptée en 2008 par le Niger⁵. Le projet est aussi pertinent par rapport au contexte sociopolitique et culturel qui prévaut au Niger. Compte tenu de l'importance de la population féminine mais aussi de la faiblesse du taux de scolarisation des femmes, induisant un taux de 90% d'analphabétisme⁶, ce type d'action semble particulièrement adéquat pour faire évoluer les mentalités et éveiller les consciences des populations locales sur un accès aux ressources économiques par la budgétisation locale. L'ensemble des acteurs rencontrés reconnaît que les femmes ont toujours été marginalisées et que les activités de renforcement de capacités menées par le projet ont permis de mettre en lumière les disparités qui subsistent en raison des valeurs traditionnelles.

Le choix de la couverture géographique du projet située dans 5 communes des régions d'Agadez, de Diffa et de Zinder est aussi très cohérent avec la réalité nigérienne dans la mesure où ces régions concentrent les populations rurales qui ont le moins d'accès à l'information.

Le choix spécifique des groupes cibles s'avère également très pertinent dans la mesure où le projet a privilégié à juste titre les femmes mais aussi les hommes, les élus locaux, les leaders d'opinion, l'administration communale et les chefs traditionnels.

La Logique d'intervention qui s'est appuyée sur une sélection spécifique des femmes leaders appartenant aux organisations féminines s'est avérée déterminante pour la mise en œuvre du projet. Il convient de mentionner que toutes les femmes bénéficiaires qui ont participé en tant que membres du groupe de recherche/action du projet sont aussi membres des groupements féminins ou des comités de gestion communale.

⁵ La PNG a été élaborée de manière participative avec les Organisations de la Société Civile (OSC). Cette politique intégrée dans la Stratégie de Développement de Réduction de la Pauvreté (SDRP) pour la période 2008-2012 a permis l'intégration de la problématique genre dans le processus de réduction de la pauvreté et la prise en compte de ses incidences économiques et sociales qu'entraînent des inégalités en matière de genre.

⁶ Communication de Madame la Ministre de la Population, de la Promotion de la Femme et la Protection de l'Enfant à l'occasion de la 57ème session de la Commission de la Femme sur l'élimination et la prévention de toutes formes de violence à l'égard des femmes et des filles, 2013

L'approche participative du projet a permis la mobilisation des femmes à travers les groupements féminins et aussi la mobilisation des autorités publiques et coutumières. Selon les personnes interviewées, l'approche participative de toutes les catégories sociales au niveau local a permis de libérer la parole et de permettre un échange franc, fructueux et inclusif pour des prises de décision partagées au niveau local. Les autorités ont ainsi pu mesurer le potentiel que représentent les femmes qui sont trop souvent ignorées dans le processus de décision budgétaire. Les femmes interviewées ont souligné leur intérêt à mieux comprendre les rouages et le fonctionnement de la gestion communale afin que leurs aspirations soient mieux prises en compte. Les femmes ont toutes témoigné de l'intérêt d'avoir d'une part une connaissance théorique du processus budgétaire mais aussi d'avoir des outils pratiques leur permettant de mettre en pratique les connaissances pour élaborer leurs plaidoiries.

L'implication directe des femmes lors des activités de formation, lors des groupes de travail (R2) et lors de l'élaboration des recommandations issues des tables rondes (R3) s'est avérée particulièrement pertinente en raison du manque de crédibilité que suscitent ces femmes aux yeux des autorités locales dans ces régions.

(ii) Efficience

L'analyse des facteurs d'efficience permet de mettre en évidence la bonne gestion technique, administrative et financière assurée par AEC. A l'exception du film documentaire et des 5 reportages prévus sur l'expérience de la participation citoyenne des femmes aux processus budgétaires locaux (R4), le projet a exécuté l'ensemble des activités prévues et a décaissé presque la totalité de l'enveloppe budgétaire prévue. A l'issue du projet il reste un reliquat de 251,81 US

Compte tenu du nombre d'activités réalisées par rapport au coût du personnel, la mission d'évaluation considère que la relation coût/bénéfice est positive. Le coût du personnel vis-à-vis des activités engagées est aussi raisonnable ; 16,9% du budget ont été alloués aux

« La formation sur la budgétisation sensible au genre est bonne formation, car elle nous a ouvert les yeux et nous a permis de cerner la structuration d'un budget communal. »

Propos de Mme Boureima Hadiza Issaka Femme leader membre du groupe recherche/action, commune d'Agadez

« L'implication des autorités coutumières a été une bonne stratégie de mobilisation des communautés. ...Nous ne voyons aucun inconvénient dans la démarche du projet qui, du reste, vise le changement de mentalités et une prise en compte effective des droits des femmes dans la gestion des affaires publiques afin que leurs préoccupations en tant que femmes soient prises en compte dans les budgets des communes. »

Propos du Chef de village de Tchirozérine, Agadez



dépenses en personnel et aux frais de consultance contre 55,19% alloués aux activités (i.e. Tableau 1).

Compte tenu du nombre d'activités réalisées par rapport au nombre de bénéficiaires ayant participé au projet les activités ont été exécutées à un prix raisonnable. Tous les indicateurs de résultats à l'issue des activités ont été atteints grâce à une excellente planification et gestion du projet. Conformément à ce que prévoyait le document de projet, le suivi des activités démontrent que certains résultats ont été atteints au-delà des prévisions initiales :

- Initialement il était prévu de former cent (100) élus, dont 30% des femmes, sur la BSG à l'occasion de trois séminaires de 2 jours. Au cours du projet, cent dix élus, dont 34% des femmes, ont été sensibilisés et informés sur la BSG à l'occasion de cinq séminaires de 2 jours chacun (15 participants à Agadez dont 7 femmes, 15 à Tchirozérine dont 6 femmes, 21 à Diffa dont 5 femmes, 19 à N'guigmi dont 4 femmes et 40 à Zinder dont 15 femmes) ;
- 86 émissions de sensibilisation et de mobilisation des femmes en langues nationales et en français ont été réalisées et diffusées dans les 5 communes cibles et Niamey contre les soixante (60) émissions prévues initialement;
- 47 des 90 femmes formées, soit 52%, ont participé pleinement aux activités d'analyse genre et d'élaboration des rapports des communes;
- 100% des élus locaux contre 30% prévus initialement des élus locaux ont été formés et informés sur la BSG et se sont engagés auprès des OSC et des Organisations féminines (OF) pour sa mise en œuvre dans leurs communes respectives.
- Tous les élus locaux se sont engagés et ont promis de prendre en compte 80% des propositions et recommandations des femmes pour le budget 2015 alors qu'il était prévu initialement que 50% des propositions des femmes seraient prises en compte par les élus locaux;
- 93 % des membres des cinq (5) groupes communaux de travail budgétaire ont été actifs et ont participé à la production des rapports d'analyse budgétaire alors que l'on s'attendait à une participation à hauteur de 70% des membres

«Avant, nous les femmes conseillères ne maîtrisons pas le processus de budgétisation de la mairie. Maintenant nous savons ce que nous devons faire en tant que femmes conseillères ; nous ne laisserons pas le maire et ses techniciens s'en charger seuls.»

Propos de Mme Hadjia Mariama Issaka Conseillère municipale de la commune d'Agadez



Il convient nonobstant de souligner la disproportion des ressources allouées au siège basé à Niamey et celles allouées dans les régions aux représentants des antennes locales d'AEC. Selon le document de projet 4 personnes ont été recrutées au siège alors que la majorité du projet a été mise en œuvre par les antennes locales d'AEC. Ce sont les antennes AEC qui ont préparé et mis en œuvre le projet. Elles ont contacté et sélectionné les organisations féminines pour les informer de l'initiative et demandé aux femmes qui le désirent de se porter candidates pour participer activement au projet. Les critères étaient : savoir lire et écrire ; être disponible et intéressée ; et s'investir pleinement dans les activités du projet. Les antennes ont eu des entretiens préparatoires avec les conseils municipaux et les maires. Elles se sont aussi assurées de la programmation/planification et du suivi/contrôle de la qualité des actions. L'équipe de Niamey a fait des déplacements fréquents sur le terrain lors des assemblées citoyennes et des tables rondes au cours desquelles les femmes membres du groupe recherche/action ont présenté les résultats de leurs enquêtes devant des élus et les villageois.

Tableau 1 : dépenses et proportion du budget alloué aux activités

DESCRIPTION DE COMPTES	DEPENSES /ACTIVITES	% DEPENSES / BUDGET TOTAL FNUD
Salaires	23 040	13%
Voyages	16 675	9%
Honoraires consultants	6 945	3,9%
Réunion et formation	67002,	38,2 %
Equipement pour le projet	3485	1,99%
Communication/ plaidoyer	17 500	10%
Bourses, subvention et autres	8853	5 %
Divers	14 000	8 %
Cout total du projet	157 500	90%
Suivi Evaluation	17 500	10%
Total des dépenses	175 000	

(iii) Efficacité

La stratégie d'AEC a permis d'initier un processus progressif alliant la théorie à la pratique. L'efficacité de cette stratégie s'explique tout d'abord par l'instauration d'une méthodologie rigoureuse et d'une logique d'intervention participative. Une information des cibles en amont de la mise en œuvre des activités a permis de créer un environnement propice à l'exécution du projet (R1). Bien qu'AEC n'ait pas réalisé d'étude sur la faisabilité du projet, les antennes locales ont préparé la mise en œuvre des activités. Cette logique d'intervention a permis de susciter l'intérêt de tous sur les questions budgétaires.

La formation (R1) des membres des organisations féminines locales et l'information des élus ont permis de poser les bases d'une connaissance partagée par les élus et les organisations féminines. Cela a permis d'une part de répondre aux besoins d'informations des populations et de faire comprendre aux élus leurs obligations légales sur le processus budgétaire. Les femmes lors des entretiens ont déclaré unanimement que les formations sur les questions budgétaires constituent une opportunité de participer et de défendre leurs droits. Les entretiens menés avec les autorités locales ont aussi démontré que les élus locaux et notamment les conseillers municipaux dans leur grande majorité n'étaient

pas informés des textes qui encadrent les processus de Budgétisation Sensible au Genre (BSG) (R2). La formation des organisations féminines (R1) et l'information des élus (R2) ont permis d'établir une information commune et jeter les bases d'une dynamique de travail et de collaboration entre élus/ organisations féminines.

La campagne d'information (R2) pour l'information des populations de bases via les radios locales a permis de sensibiliser un large public sur l'importance de la prise en compte des femmes dans l'élaboration du processus budgétaire communal. La Radio Alternative Espaces Citoyens qui couvre quatre communes de la région d'Agadez : commune d'Agadez, commune de Dabaga, commune de Tabelot et la commune de Tchirozérine sur un rayon de 75km a diffusé des émissions de sensibilisation en Tamasheq, langue locale. Selon les estimations des techniciens, les auditeurs de la radio Alternative couvrent à peu près 60 000 habitants avec 30% de la population dans la commune d'Agadez, 15% dans la commune de Tchirozérine, 15% dans la commune de Dabaga et 5% dans la commune de Tabelot. L'implication des femmes aux émissions de radio locales ont favorisé aussi la visibilité du projet et la participation citoyenne des femmes.



Femmes membres du groupe recherche/ action de la commune de Tchirozérine (Agadez)

L'efficacité du projet a aussi et surtout été démontrée par la mise en pratique des formations de participation citoyenne (R3). Les groupes de travail et les tables rondes ont permis des discussions sur le "comment" mettre en pratique une budgétisation sensible au genre et collaborer concrètement avec les communes. Ces activités rassemblant à la fois les femmes et les hommes ont permis d'interpeller le maire et son administration sur des sujets précis (eau, éducation, assainissement). Les femmes membres du groupe recherche/action interviewées ont précisé que ce projet leur a permis de visiter les services techniques de la mairie pour suivre et contrôler les budgets prévus pour la réalisation des infrastructures de base. Ce projet leur a permis de se faire connaître auprès des responsables techniques communaux. Quant aux conseillères municipales, elles ont suivi la budgétisation basée sur le genre au niveau de leurs communes respectives.

(iv) Impact

L'exécution de ce projet a eu des effets très positifs. Trois éléments soulignent particulièrement l'impact du projet :

- Ce projet a eu un impact direct sur le comportement des femmes. Les membres des organisations féminines ont

«Le temps où les comportements défaitistes et résignés des femmes qui ont peur et qui remettent tout leur avenir socio-économique et politique dans les mains des hommes est révolu.»

Propos d'une femme leader membre du groupe recherche/action de la commune de N'Guigmi (Région de Diffa)

compris l'intérêt de défendre leurs droits via leur participation à la politique budgétaire.

- Ce projet a réussi à changer la conception des élus sur la prise en compte du genre dans la gestion des affaires municipales. La participation citoyenne des femmes n'est plus considérée comme une intrusion dans les affaires communales. Les conseillers communaux semblent avoir compris l'intérêt de la valorisation du genre.
- Ce projet a permis une collaboration plus étroite entre les élus et les administrées notamment sur la planification du budget communal. Les femmes membres du groupe recherche/ action de la commune de N'Guigmi (Diffa) ont déclaré que les discussions entre les femmes et les élus lors des tables rondes à N'Guigmi ont permis de modifier le plan des réalisations en matière d'infrastructures de base notamment pour la clôture du centre de santé intégré (CSI), la réfection du bloc opératoire pour les accouchements des femmes, la clôture de l'école médersa mixte de la ville de N Guigmi. Les autorités communales ont promis de construire une maternité. Le plaidoyer mené lors de la table ronde entre les femmes membres du groupe de recherche/action, les conseillères et les conseillers à Agadez a permis de déclencher la décision de financer des infrastructures sociales. A l'issue des tables rondes, la mairie d'Agadez a aussi fait un don de tables d'accouchement, d'appareil de réanimation, des matelas aux cinq Centres de Santé Intégré pour un montant de 19 millions Francs CFA. La mairie d'Agadez a aussi ouvert le centre de la mère et de l'enfant du quartier Dagamanet et a électrifié le CSI du quartier Toudou et toutes les cases de santé de la commune. En outre, le plaidoyer des femmes a aussi conduit les autorités municipales à faire une planification budgétaire plus réaliste. Ainsi, en 2013 le budget de fonctionnement était de 847 millions de francs CFA alors que celui des investissements était de 1,161 milliards de francs CFA. A la suite du plaidoyer mené par des membres du groupe recherche/action et conseillères d'Agadez, la structuration du budget a changé. En 2014, le budget de fonctionnement est passé de 598 millions de francs CFA et celui des investissements à 2,314 milliards de francs CFA avec une prise en compte réelle des secteurs sociaux de base qui intéressent les femmes.
- Les activités du projet ont aussi permis de renforcer la visibilité des femmes membres du groupe de recherche/action qui ont été invitées par d'autres partenaires du développement à faire part de leur expérience pour appuyer et conduire la réalisation de budget participatif. C'est le cas de la GIZ qui a requis les services de ces femmes en 2014 et qui ont été réparties dans les différents quartiers d'Agadez. Madame Issa Habsou Magass qui a encadré et conduit des diagnostics participatifs sensibles au genre affirme d'ailleurs que «lors des tables rondes les conseillers ont reconnu leurs erreurs et ont pris l'engagement de rectifier leur comportement».

(v) Durabilité

L'évaluation de la durabilité du projet nécessiterait un suivi systématique des bénéficiaires afin d'évaluer la mesure dans laquelle ces bénéficiaires sont actifs pour impulser des changements au sein de leur propre parti.

L'expertise dont a fait preuve AEC lui a permis de se positionner durablement pour collaborer à nouveau avec ces communes. Ce projet pilote a permis à AEC s'asseoir sa crédibilité des ces zones. A l'heure actuelle, AEC dispose des accords de partenariat officiels signés par tous les responsables communaux de ces cinq communes en vue de mettre en oeuvre d'autres actions sur la Budgétisation sensible au Genre dans ces communes.

Le projet AEC financé par le FNUD a permis d'engager un mécanisme de participation citoyenne durable et de faire évoluer les mentalités. Le volontariat des membres des organisations féminines a permis au projet de perdurer au-delà des financements international du FNUD. Selon les entretiens réalisés auprès des femmes, 95% des femmes formées mettent en application la formation et se sont aussi mobilisées à l'issue du projet pour participer aux sessions budgétaires de leurs communes respectives.

Ce projet constitue aussi un tremplin pour la prise de conscience politique des femmes et leur participation aux sphères décisionnelles locales. Toutes les femmes leaders rencontrées aspirent à se présenter aux prochaines élections municipales. Cependant elles disent ne pas disposer de ressources financières consistantes pour battre campagne. C'est pourquoi, elles ont exigé que les communes contractualisent les organisations féminines pour mener des activités de salubrité dans la ville et ainsi financer leurs prochaines campagnes politiques.

« Un jour j'étais allée à la mairie chercher l'acte de naissance de mon fils. L'agent d'état civil m'avait dit qu'il n'avait pas le temps de me le chercher dans les archives et que je devais revenir quelques jours après. Je lui ai signifié que le voulais de manière urgente et j'ai insisté. Il m'a regardé et il a compris que j'étais déterminée. Alors il m'a dit de revenir le lendemain à 7H30 du matin. Le lendemain à 7H du matin j'étais à la mairie, mais lui il était là depuis 6H du matin et m'a tendu l'acte de naissance.

Vous savez maintenant chaque fois qu'on nous (les femmes membres du groupe de recherche/action) voit à la mairie on nous demande, qu'est-ce que vous êtes venues chercher ? Vous êtes venues nous contrôler ? En tout cas nous n'avons plus peur de nous confronter aux hommes. Ces formations reçues par le projet nous ont ouvert les yeux et nous ont rendues courageuses..»

**Propos de Mme Hadjia Mariama Issaka
Conseillère municipale de la commune
d'Agadez**



Parallèlement, 100% des élus formés et informés sur la BSG se sont engagés auprès de la société civile et des organisations féminines à appliquer les recommandations des femmes dans leurs communes respectives.

« Les membres du groupe recherche/action d'Agadez appuyées par les conseillères et le projet, ont mené un plaidoyer pour obtenir la contractualisation avec la mairie pour mener des activités de salubrité car de tout temps la salubrité a été l'affaire des femmes.

Les services des femmes sont requis lors des réjouissances, des fêtes ou même lorsqu'il s'agit d'accueillir un invité ou une personnalité. On leur demande de balayer les places publiques. Elles le font sans réclamer un sou. Aujourd'hui que c'est une affaire d'argent, la mairie contractualise avec des sociétés de salubrité. Pourquoi ne pas le faire avec les associations féminines? Cela leur permettra de mobiliser des fonds et les autonomiser. C'est leur droit.»

Propos de Magagia (Chef ou reine des femmes à la cour du Sultan d'Agadez

« Les conseillères communales donnent l'impression de se sentir investies d'une mission. Elles commencent à défendre les causes des groupes de femmes qui ont des contraintes : vente à prix modéré, défense des groupements féminins etc. On sent aujourd'hui qu'elles défendent plus la cause féminine que leur parti politique. Il faut donc les outiller afin qu'elles puissent défendre efficacement les femmes.

Propos de Mr Issoufou Moha, Maire de la commune de Tchirozérine



VI. Conclusions

i. Cette initiative pilote a fourni une base de connaissances nécessaires à l'introduction d'une éducation citoyenne des femmes et a permis une participation active des femmes aux décisions politiques locales via le processus budgétaire. Le projet a su surmonter les inconvénients de la perception traditionnelle des femmes en introduisant la coopération avec les autorités municipales autour de la budgétisation sensible au genre.

ii. Si l'analyse des facteurs d'efficience est positive, la répartition des dépenses budgétaires doit toutefois être ajustée au profit des antennes locales d'AEC qui ont permis la bonne exécution et le suivi du projet et entraîné des changements concrets sur la budgétisation communale.

iii. AEC a réussi à combiner efficacement la théorie et la pratique en impliquant directement toutes les parties prenantes y compris les femmes des communautés de bases, les fonctionnaires municipaux à la budgétisation sensible au genre. AEC a renforcé les capacités des femmes au travers de l'analyse sur la budgétisation sensible au genre. Cependant cette analyse ne suffit pas pour changer les priorités budgétaires et le processus de décisionnel de manière à promouvoir véritablement l'égalité des sexes. Les budgets municipaux sont encore un produit politique et ce sont les engagements politiques qui dictent des priorités budgétaires. L'efficacité du concept de budgétisation communal sensible au genre passe aussi par une meilleure transparence de l'utilisation des ressources. Bien que les femmes des organisations féminines aient été très actives pour intervenir dans la planification et la gestion des ressources communales, elles ne sont pas intervenues pour favoriser une meilleure transparence dans l'utilisation des ressources.

iv. La capacité des femmes membres des communautés de bases reste basique et il est nécessaire de renforcer leur expertise technique et politique pour surmonter les défis de la budgétisation sexospécifique. Les femmes des groupes de recherche/action ont amélioré leur capacité à participer à la budgétisation sensible au genre mais il n'y a aucune preuve qu'elles soient en mesure de gérer et de surveiller la conformité des investissements municipaux (santé, eau et assainissement, de l'éducation, etc.).

v. Le projet a fait une différence pour les membres de ces organisations féminines et szq 5 communes ciblées, mais l'impact de ce projet ne permet pas d'avoir un effet de levier durable au niveau des 3 régions qui comptent plus de 83 communes⁷.

⁷ Selon l'Institut National des Statistiques au Niger, La région de Zinder compte 10 départements et 56 communes, la région d'Agadez compte 6 départements et 15 communes, et la région de Diffa comprend 6 départements et 12 communes http://www.statniger.org/statistique/file/Affiches_Depliants/Nigerenchiffres2014def.pdf

vi. Le sentiment d'appropriation des femmes ayant participé au projet est apparemment unanime dans chaque municipalité. Néanmoins l'appropriation durable de la budgétisation sensible au genre n'est pas garantie.

VII. Recommandations

i. Appuyer et étendre le projet à d'autres municipalités et à d'autres acteurs régionaux en charge du budget municipal dans le processus de décentralisation notamment les préfets de départements et les services déconcentrés de l'Etat.

ii. Ajuster la répartition des dépenses budgétaires en faveur du personnel d'AEC basé dans chaque municipalité plutôt qu'au siège.

iii. Soutenir la formation des élus et des administrations municipales pour améliorer la transparence du budget municipal. La formation systématique des élus et des administrations municipales est une première étape qui doit être consolidée afin d'établir une véritable budgétisation sensible au genre.

iv. Renforcer les capacités techniques des femmes membres de groupes action/recherche pour s'assurer de la redevabilité politique et fiscale des élus, la surveillance de la conformité des investissements municipaux (l'eau et l'assainissement, l'éducation, etc.);

v. Appuyer les échanges d'expériences et de pratiques entre les femmes membres des groupes de recherche/ action et les femmes des communautés de base pour diffuser les bonnes pratiques en matière de budgétisation sensible au genre et agir en tant qu'agent de liaison entre les communautés de base et les municipalités; Il convient de communiquer l'importance de la budgétisation communale sensible au genre à l'ensemble des femmes des communes rurales qui n'ont pas été ciblées par le projet

vi. Soutenir les partenariats entre femmes membres des groupes de recherche / action et les partenaires internationaux dans le cadre du processus de décentralisation afin d'élargir ces pratiques budgétaires.

vii. Faciliter les échanges d'expériences entre les différentes municipalités afin de partager des savoir-faire sur la budgétisation sensible au genre et uniformiser les performances des femmes dans les diverses municipalités.

viii. Veiller à capitaliser les résultats du projet afin de déterminer les progrès en matière de cohésion sociale et économique à travers la budgétisation

sensible au genre et répondre ainsi aux besoins du plus grand nombre de femmes dans la santé, l'éducation et l'eau et l'assainissement.

ix. Promouvoir ces pratiques en privilégiant les accords de partenariat des organisations féminines avec les acteurs du département et de la région ainsi qu'avec les partenaires du développement qui travaillent sur la décentralisation et la prévention des conflits.

VIII. ANNEXES

Annexe 1: Questions d'évaluation

Critères CAD	Questions d'évaluation	Sous-questions
Pertinence	Dans quelle mesure le projet tel qu'établi et mis en œuvre par le bénéficiaire a-t-il répondu aux spécificités du contexte et aux besoins des bénéficiaires aux niveaux local et national?	<p>Au regard du contexte, les objectifs du projet étaient-ils en adéquation avec les priorités et les besoins pressentis pour un développement démocratique?</p> <p>La préférence aurait-elle dû être donnée à une autre stratégie que celle appliquée, afin de mieux répondre à ces besoins, priorités, contexte? Pourquoi?</p> <p>Les risques ont-ils été bien identifiés? Dans quelles mesures les stratégies établies étaient-elles appropriées pour faire face aux risques identifiés? Le projet était-il excessivement risqué ?</p>
Efficacité	Dans quelle mesure le projet, tel que mis en œuvre, était en mesure d'atteindre les objectifs et résultats fixés?	<p>Dans quelle mesure les objectifs du projet ont-ils été atteints?</p> <p>Dans quelle mesure le projet a-t-il été mis en œuvre en accord avec le document de projet?</p> <p>Les activités choisies étaient-elles appropriées pour atteindre les objectifs fixés?</p> <p>Qu'est ce qui a été accompli par le projet? Dans les situations où le résultat prévu initialement dans le document de projet n'a pu être obtenu, quelles en sont les raisons?</p>
Efficiences	Dans quelle proportion la relation entre les ressources déployées et les impacts obtenus est-elle raisonnable ?	<p>La proportion entre l'effort fourni et les résultats obtenus était-elle raisonnable?</p> <p>Les dispositions institutionnelles étaient-elles en faveur de l'obtention de résultats et de la responsabilisation du projet?</p> <p>Le budget a-t-il été conçu et mis en œuvre de façon à atteindre les objectifs du projet?</p>
Impact	Dans quelle mesure le projet a-t-il permis la mise en place de pratiques et de mécanismes soutenant le rôle actif des jeunes dans les processus politiques ?	<p>Dans quelle mesure la réalisation des objectifs et résultats a-t-elle eu un impact sur le problème spécifique visé par le projet?</p> <p>Les bénéficiaires ciblés ont-ils ressenti un impact tangible? A-t-il été positif ou négatif ?</p> <p>Dans quelle mesure le projet a-t-il provoqué des changements et effets, positifs ou négatifs, prévus ou imprévus, sur la démocratisation?</p> <p>Est-il vraisemblable que le projet agisse comme un catalyseur? Comment ? Pourquoi ? Quels exemples?</p>
Durabilité	Dans quelle mesure le projet tel qu'établi et mis en œuvre a-t-il créé ce qui vraisemblablement constituera un élan continu en faveur de l'exercice des droits et de la démocratisation?	<p>Dans quelle mesure le projet a-t-il mis en place des mécanismes et des réflexes qui continueront à alimenter l'impact perçu par les évaluateurs?</p> <p>Les parties prenantes sont-elles motivées et capables de poursuivre les activités du projet par elles-mêmes?</p>
La valeur ajoutée du FNUD	Qu'est-ce que le FNUD a accompli via ce projet qui n'aurait pu être accompli via un autre projet, une autre source de financement ou d'autres agences exécutrices (gouvernement, ONG, etc.) ?	<p>Qu'est-ce que le FNUD a accompli via ce projet qui n'aurait pu être accompli via un autre projet, une autre source de financement ou d'autres agences exécutrices (gouvernement, ONG, etc.) ?</p> <p>Est-ce que la structure du projet ainsi que ses modalités de mise en œuvre mettent à profit les avantages comparatifs du FNUD, notamment sa priorité explicite sur les questions de démocratisation?</p>

Annexe 2: Documentation consultée

- *Documents de programmation et de gestion du projet :*
 - Document de Formulation du Projet, Novembre 2012;
 - Rapport observation Etape clé deux, observation du Séminaire de formation des femmes a Zinder, 21 au 23 Aout 2014
 - Rapport observation Etape clé trois, observation de la 7eme Assemblée citoyenne à Agadez, 27 Mai 2014
 - Termes de référence pour activités AEC (Assemblées citoyennes/forums radiophoniques et tables rondes)
 - Rapport d'exécution du projet à mi-parcours, Février 2014
 - Rapport narratif final du projet, décembre 2014

- *Matériaux de support et documents élaborés dans le cadre du projet :*

Module de Formation de formateurs

- Ali Ramadan Sékou Maïna A.T. Moussa Tchangari, Introduire le genre dans les processus budgétaires locaux, Guide de formation des formateurs, 2013

Etudes, Communications officielles

- Rapport d'analyse budgétaire sensible au Genre dans la ville de Zinder, Novembre 2013 ;
 - Rapport du Groupe communal de travail sur le budget, participation citoyenne et prise en compte des droits des femmes dans les processus budgétaires locaux, Juin 2014 ;
 - Rapport du Groupe communal de travail sur le budget, participation citoyenne et prise en compte des droits des femmes dans les processus budgétaires locaux, cas de la commune urbaine de Tchirozérine, Juin 2014 ;
 - Rapport du Groupe communal de travail sur le budget, Participation citoyenne et prise en compte des droits des femmes dans les processus budgétaires locaux, cas de la commune urbaine de N'Guigmi, Octobre 2014 ;
 - Rapport du Groupe communal de travail sur le budget, participation citoyenne et prise en compte des droits des femmes dans les processus budgétaires locaux, cas de la Commune Urbaine de Diffa, Novembre 2013 ;
 - Rapport des assemblées citoyennes dans les communes d'Agadez et de Tchirozérine réalisées du 25 au 30 Mai 2014, 2014 ;
 - Rapport des assemblées citoyennes dans les communes de Diffa, réalisées du 20 au 22 Mai 2014, 2014 ;
 - Rapport des assemblées citoyennes dans les communes d'Agadez et de Tchirozérine réalisées du 25 au 30 Mai 2014, 2014 ;
 - Rapport des assemblées citoyennes dans les communes urbaines de N'Guigmi, réalisées du 17 au 19 Mai 2014, 2014.
- *Autres documents*
 - PNUD, Rapport mondial sur le Développement Humain, 2014 ;
 - La Politique Nationale Genre (PNG) au Niger, 2008
 - Communication de Madame la Ministre de la Population , de la Promotion de la Femme et la Protection de l'Enfant à l'occasion de la 57eme session de la Commission de la Femme sur l'élimination et la prévention de toutes formes de violence à l'égard des femmes et des filles, 2013

Annexe 3: Personnes interviewées

Niamey, 1 er Aout 2015		
Moussa Tchangari	SG Alternative Espaces Citoyens	96 97 84 90
Mme Seyni Yayé Maïmouna	Chargée de projet AEC	96 28 35 14
Agadez, 10 Aout 2015		
Mme Ligari Nana Ekoye	Coordinatrice AEC Agadez	94 95 15 45
Mr Mamadou Kaoumi	Directeur technique radio Alternative Agadez	96 59 18 96
Mme Habsou Wourtoder	Conseillère municipale Agadez	96 89 43 72
Mme Hadjia Mariama Issaka	Conseillère municipale Agadez	94 66 35 33
Mme Assalama Ibrahim	Conseillère municipale Agadez	96 07 21 05
Mme Hadjia Tagou	Conseillère municipale de droit Agadez	96 40 63 81
Mme Arahamat Saguid	Magagia d'Agadez	99 97 14 19
Mr Dodo Bohari	Conseiller municipal Agadez	96 50 26 42
Mr Albachir Aboubacar	Conseiller municipal Agadez	91 55 55 21
Mr Jamal Souley	Conseiller municipal Agadez	96 26 15 56
Ibrahim Malam Bachar	Chef de quartier Kantanga (Agadez)	97 32 72 50
Mme Issa Hadjia Habsou	Femme leader Groupement féminin Adaltchi	96 97 12 48
Mme Boureima Hadjia Issaka	Femme leader Vice-Présidente ONG Rayumwar Mata	96 05 91 39
Tchirozérine, 11 août 2015		
Elhadj Souley Maïssamari	Honorable Chef de quartier Islamique Tchirozérine	96 46 03 74
Mme Agali Fatima	Membre groupe recherche/action Tchirozérine	94 01 58 15
Mme Mohamed Arbaha	Membre groupe recherche/action Tchirozérine	99 52 12 89
Mme Salou Salmou	Femme leader, Membre groupe recherche/action Tchirozérine	94 24 12 58
Mme Nana Adamou	Femme leader, Membre groupe recherche/action Tchirozérine	97 74 89 54
Amoumou Oumarou	Honorable chef de village de Tchirozérine	96 58 61 43
Mme Fati Elhadj	Conseillère municipale Tchirozérine	94 25 08 82

Mr Issoufou Moha	Maire Commune de Tchirozérine	97 64 71 20
Niamey, 27 août 2015		
Mme Mariam Hamed	Présidente groupe recherche/action N'Guigmi (Région de Diffa)	96 42 03 19
Mme Hadjia N'Ganori Inoussa	Membre groupe recherche/action N'Guigmi (Région de Diffa)	96 58 09 69
Niamey, 28 août 2015		
Mr Mahamane Sani Allassane	Chargé de Programme Oxfam	96 89 03 27

Annexe 4 : Abréviations

AGR	Activités Génératrices de Revenu
ANE	Acteurs Non Etatiques
BSG	Budgétisation Sensible au Genre
CCC	Communication pour un Changement de Comportement
CDE	Convention relative aux Droits de l'Enfant
CEDEF	Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des Femmes
FCFA	Franc des Colonies Françaises d'Afrique
COGE	Comité de Gestion de l'Ecole
CSI	Centre de Santé Intégré
DP	Document du Projet
FNUD	Fonds des Nations Unies pour la Démocratie
IDH	Indice de Développement Humain
MPF/PE	Ministère de la Promotion de la Femme et de la Protection de l'Enfant
OMD	Objectifs du Millénaire pour le Développement;
OF	Organisations Féminines
OSC	Organisation de la société civile
PDC	Plan de développement communal
PIB	Produit Intérieur Brut ;
PNUD	programme de Développement de Nations Unis
TdR	Termes de référence
RMDH	Rapport mondial sur le développement humain

